

Ympäristöministeriö

LAUSUNTO

Kirjaamo

PL 35

Dnro 49/2014

00023 VALTIONEUVOSTO

28.3.2014

**LAUSUNTO EHDOTUKSESTA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI
YMPÄRISTÖNSUOJELUSTA SEKÄ EHDOTUKSESTA YMPÄRISTÖMINISTERIÖN
ASETUKSEKSI PIENESTÄ YRITYKSESTÄ**

Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry kiittää mahdollisuudesta antaa asiasta lausunnon.

YLEISTÄ YMPÄRISTÖNSUOJELUASETUKSESTA

Ympäristönsuojelulain kokonaisuudistuksen toinen vaihe on parhaillaan käynnissä ympäristöministeriössä. Toisen vaiheen tarkoituksena on selvittää eri lupamenettelyjen kehittämiskeinoja erilaisin sujuvoittamis- ja keventämistoimin. Eläinsuojien ympäristölupien tilannetta tarkastellaan erillisessä työryhmässä, jonka määräaika on toukokuun 2014 loppuun asti.

MTK toteaa, että ympäristönsuojeluasetuksen valmistelussa tulee huomioida ympäristönsuojelulain kokonaisuudistuksen toisessa vaiheessa tehtävät johtopäätökset. Eläinsuojan ympäristölupaprosessin kehittämistyö on vielä kesken. Työryhmä on pohtimassa useita ympäristönsuojelulaissa ja -asetuksessa säädeltävää seikkaa: ympäristölupavelvollisuuden rajaa, eri viranomaisten välistä toimivaltarajaa sekä lupaprosessin eri vaiheita.

Työryhmäselvitysten alustavat havainnot osoittavat, että eläinsuojan ympäristölupiin kohdistuu huomattava keventämispaine. Eläinsuojan ympäristöluvat ovat suurin yksittäinen luparyhmä niin kunnissa kuin valtion viranomaisessa päätettävistä kaikista ympäristöluvista. Toimialan vakiintunut toimintaympäristö yhdessä muiden ohjauskeinojen kanssa mahdollistaa painopisteen siirtämisen ympäristölupamenettelystä jälkivalvontaan sekä normiohjaukseen. Vielä ei kuitenkaan ole varmistunut, missä mittakaavassa ja millaisten toimintojen osalta muutos on järkevää tehdä.

MTK toteaa, että valmisteluprosessin keskeneräisyyden vuoksi lausumme ainoastaan muutamista ehdotuksen osa-alueista.

PYKÄLÄKOHTAISIA HUOMIOITA

1 § Lupaviranomaisen toimivalta

11) eläinsuojat tai kalankasvatus

Muutosesitystä pohditaan ympäristönsuojelulain kokonaisuudistuksen projektissa 6.

2 § Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävät lupa-asiat

11) eläinsuojat tai kalankasvatus

Muutosesitystä pohditaan ympäristönsuojelulain kokonaisuudistuksen projektissa 6.

3 § Lupahakemuksen sisältö

Muutosesitystä pohditaan ympäristönsuojelulain kokonaisuudistuksen projektissa 6.

7 § Lisätiedot pohjavesialueella

Ehdotuksen mukaan lupahakemukseen vaadittaisiin jatkossa huomattavan tarkat selvitykset, mikäli toiminta sijoitetaan tärkeälle tai muulle vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella.

MTK toteaa, että pykälän soveltamisessa tulee ottaa huomioon vaadittujen selvitysten *saatavuus*. Mikäli pohjavesialueesta on olemassa ja helposti saatavilla pykälässä esitetyt tiedot, ne voidaan liittää hakemukseen.

Toiminnanharjoittajalta ei voida vaatia varsin mittavia pohjavesiselvityksiä vain sen perusteella, että toimintaa suunnitellaan tietylle alueelle. Selvitysten toimittamisvelvollisuuden tulee olla sidottu riskinarviointiin. Kaikki pohjavesialueelle suunnitellut, ympäristölupavelvolliset toiminnot eivät automaattisesti muodosta riskiä pohjaveden pilaantumiselle. Lupaviranomainen voi lupaprosessin aikana pyytää luvanhakijalta lisäselvityksiä, mikäli on selvää, että lupahakemuksessa esitetty toiminta tulee aiheuttamaan selvän riskin pohjavesialueella.

Pykälää ehdotetaan muutettavan edellä mainitut seikat huomioon ottaen.

14 § Lupapäätöksen ratkaisuosan sisältö

Pykälän ensimmäisen momentin kohta 8 on kannatettava.

Pykälän uusi kolmas momentti on kannatettava. Erityisesti eläinsuojan ympäristölupiin on sisällytetty lupamääräyksiä, joissa toistetaan lailla tai valtioneuvoston asetuksella säädetyn toiminnan ympäristönsuojeluvaatimuksista. Niiden toisto lupamääräyksissä ei ole tarkoituksenmukaista.

22 § Direktiivilaitoksen luvan tarkistamisasian käsittelyn kesto

Ehdotus on kannatettava.

Pykälän toteutumista käytännössä tulee seurata. Jatkossa lienee mahdollista, että säännöksiä päätöksenteon aikataulutuksesta laajennetaan koskemaan myös uusia ympäristölupia ja muita lupavelvollisia. Kuten pykälän yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan, jokaisella on oikeus saada asiansa käsitellyksi asianmukaisesti ja ilman aiheetonta viivytystä.

EHDOTUS YMPÄRISTÖMINISTERIÖN ASETUKSEKSI PIENESTÄ YRITYKSESTÄ

Ehdotuksessa on kiitettävällä tavalla yritetty huomioida maatalouselinkeinojen erityispiirteet pientä yritystä määriteltäessä. Kuten ehdotuksessa todetaan, maatilayritystä verrattaessa pienen yrityksen määritelmään, on tarkoituksenmukaista luopua kokonaan tase-perusteesta. Myös liikevaihto-peruste on ongelmallinen, sillä liikevaihtoon laskettavat tulovirrat voivat sisältää eriä, jotka eivät suoraan kuulu maatalouden harjoittamiseen ja siten yritystoimintaan.

Näin ollen MTK ehdottaa, että pienen yrityksen määritelmään sovellettaisiin maatalouselinkeinojen kohdalla *ainoastaan työntekijä-perustetta*. Tämä on kaikille osapuolille selvin määrittelyperuste.

Johdonmukaisuuden vuoksi pienen yrityksen määritelmä on syytä yhdenmukaistaa EU:n määritelmän kanssa. Tällöin pieni yritys olisi sellainen, jolla on vakituisia työntekijöitä alle 50.

Helsingissä 28. maaliskuuta 2014

MAA- JA METSÄTALOUSTUOTTAJAIN KESKUSLIITTO MTK RY

Antti Sahi

toiminnanjohtaja

Minna Ojanperä

ympäristölakimies