



Miljöministeriet

3.1.2013

YM16/400/2012

## **Utlåtande om utkastet till RP om miljöskyddslagen**

Genom förslaget till revidering av miljöskyddslagen är tanken att den skall komma att motsvara EU-lagstiftningen och kraven i Finlands grundlag. Revideringen av miljöskyddslagen nämns också i regeringsprogrammet.

Tanken är att de föreslagna ändringarna innebär att miljövärdena tryggas, klimatförändringen bekämpas och uppkomsten av avfall förebyggs.

Syftet med revideringen av miljöskyddslagen har dels varit att sörja för en högklassig miljöskyddsnivå samt dels sörja för medborgarnas rätt till delaktighet och rättsskydd. Syftet är vidare att implementera IED, samt att på en nationell nivå förbättra och förenhetliga förvaltningen och miljötillståndsprocesserna. Lagens tillämpningsområde samt de centrala principerna och skyldigheterna i lagen kommer i huvudsak att hållas oförändrade.

SLC har tagit del av utkastet till revidering av miljöskyddslagen och framför följande synpunkter.

### **En utveckling av försiktighetsprincipen**

I samband med den föreslagna 13 § i den nya miljöskyddslagen om det preventiva miljörettsliga ansvaret (fi. *ennaltavarautumisvelvollisuus*) önskar SLC en vidare dialog kring flexibilitet inför exceptionella väderförhållanden. Det är rimligt att de finländska lantbrukarna iakttar en vaksamhet vad gäller risken för vissa exceptionella tillstånd i analogi med 13 § i propositionen. Detta är i själva verket en naturlig och hävdvunnen del av lantbruket som näring. SLC önskar att lagstiftaren på motsvarande sätt visar flexibilitet vad gäller exceptionella och oväntade väderförhållanden och -fenomen. En dialog inom detta område är ägnat att stöda de målsättningar som revideringen av miljöskyddslagen föreskriver.

### **Definition av grundvattenområden**

I samband med den föreslagna 16 § i den nya miljöskyddslagen som handlar förbudet mot att förorena grundvatten, efterlyser SLC en klarare definition av gränserna för grundvattenområde.

### **Oklarheter i behörighetsområden**



SLC ser dock att huvudparten av de i sig lovvärda målsättningarna inte överhuvudtaget kan förverkligas enligt det föreliggande förslaget. SLC ifrågasätter särskilt den föreslagna § 11 som handlar om naturvärde (fi. *luontoarvo*). I och med införandet av ett naturvärde, ett mer eller mindre subjektivt och inexact begrepp, i miljöskyddslagen är risken överhängande att revideringens målsättningar inte kan uppfyllas. Denna inexacthet har flera riskmoment såsom en oklarhet inom olika lagars inbördes kompetensområde. SLC stödjer den avvikande åsikt som MTK avgivit den 26.10.2012 på Projekt 4:s utredning av revideringsförslaget. Det finns stora brister i beredningen av ärendet vad gäller kompetensförhållandet och tydligheten mellan olika lagar på miljörettens område. Denna brist är särskilt tydlig visavi den föreslagna § 11. Denna inexacthet i behörighet och kompetens är inte ägna att förbättra medborgarnas rättsskydd, följden av ett införande av begreppet naturvärde i miljöskyddslagen är den motsatta.

## Försämrad förvaltning

Naturvärdet är som begrepp inexact och svepande, vilket även leder till en mer komplicerad och i värsta fall oenhetlig tillståndsprocess och -praxis. Detta går stick i stäv med revideringens syfte och SLC kan inte godta en utveckling som går emot all övrig utveckling inom den offentliga förvaltningen, det vill säga en större transparens, enhetlighet och förutsägbarhet.

## Grundlagsvidrighet

Slutligen är begreppet "naturvärde" intaget i miljöskyddslagen ett grundlagsenligt problem enligt Finlands grundlag § 15. Markägarens egendomsskydd försvagas betänkligt i och med att ersättningsfrågan helt faller utanför. Miljöministeriets försäkran att området inte är försatt i åtgärdsförbud i och med att tillstånd nekas med hänvisning till naturvärdet, och sålunda inte skall rendera ersättning, är ett nollargument. Ett införande av begreppet naturvärde i den form det nu föreligger har omfattande konsekvenser som gravt undergräver medborgarnas rättsskydd.

SLC motsätter sig den föreslagna revideringen av miljöskyddslagen i denna form. SLC efterlyser en miljöskyddslag med förankring i den finländska grundlagen och med värnandet om medborgarnas rättsskydd som en grundpelare. SLC ser att med detta som utgångsläge förverkligas även syftet med ett högklassigt miljöskydd.

SVENSKA LANTBRUKSPRODUCENTERNAS CENTRALFÖRBUND

Mikaela Strömberg-Schalin

Jonas Laxåback

Jurist

Verksamhetsledare