

Asia: VN/20925/2021

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta annetun lain ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta

Lausunnonantajan lausunto

Lausuntonne, mikäli erottelu alla olevien kysymysten mukaisesti ei onnistu

-

1. Lakiluonnos työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta annetun lain muuttamiseksi

Työllistymistä edistävän monialaisen yhteispalvelun palvelutarpeen arviointia, työttömän työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaisen palvelukokonaisuuden suunnittelua sekä työllistymisprosessin etenemistä ja seurantaa koskevat pykälät 3, 4, 5, ja 6.

-

7 § Monialaisen yhteispalvelun järjestäminen ja valtakunnallinen ohjaus (Pykälä sisältää asetuksenantovaltuuden. Asetuksen sisältöä on kuvattu säännöskohtaisissa perusteluissa. Voimassa oleva valtioneuvoston asetus on 1377/2014.)

Hallituksen esityksessä kunta tulisi ohjaamaan lain astuttua voimaan sellaisen palvelun järjestämistä, josta sillä ei ole välttämättä minkäänlaista järjestämisvastuuta. Näin tulisi käymään niissä tapauksissa, joissa kuntaviranomainen ei olisi työllisyyden kuntakokeilujen lainsäädännön nojalla vastuussa oman kuntansa työllisyyspalvelujen järjestämisestä. Tästä johtuen Varsinais-Suomen TE-toimisto ei pidä esitetystä TYP-työn johtamisesta täysin perusteltuna.

Esityksen mukaan valtioneuvoston asetusta työllistämistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta (1377/2014) tullaan päivittämään "myöhemmin vastaamaan sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksesta johtuvia toimijamuutoksia ja hyvinvointialueet olisivat mukana johtoryhmissä." Ilman tietoa em. päivityksen sisällöstä ei pystytä täysin arvioimaan esimerkiksi sitä, säilyisikö kunnilla myös jatkossa rooli monialaisen yhteispalvelun verkostoyhteistyössä, kuten esityksessä kuvataan, ja

millainen tämä rooli olisi. Tätä ei ole myöskään huomioitu hallituksen esityksen osiossa 11.1. (Esityksen riippuvuus muista esityksistä).

Mitä muuta haluatte sanoa ehdotuksesta?

Varsinais-Suomen TE-toimisto lausuu, että hallituksen esitys päivittää teknisesti lainsäädännön asianmukaisesti ja selkein perustein, huomioiden hyvinvointialueiden käynnistymisen ja em. viranomaisten toimivallan siirron 1.1.2023 alkaen.

Nykyisessä lainsäädännössä kunta on työllistymistä edistävässä monialaisessa yhteispalvelussa sosiaali- ja terveyspalveluista vastaava viranomainen. Hallituksen esityksen mukaan kunta ei enää toimi järjestämistä vastuullisena viranomaisena monialaisen yhteispalvelun piirissä, mikäli ko. kunta ei toimi työllisyyspalvelujen järjestämistä vastuussa työllisyyden kuntakokeiluihin osallistumisensa kautta. TE-toimiston järjestämistä vastuullisten tehtävien hoitamiseen esitetyt lainsäädännön päivitykset eivät vaikuta.

Hallitusohjelman toimeenpanon mukaisesti tullaan myöhemmin esittämään erillisessä hallituksen esityksessä, että työllisyyspalvelujen järjestämistä vastuu siirtyisi kuntasektorille vuoden 2024 aikana, jolloin kunnallinen viranomainen ottaisi nykyisten TE-toimistojen viranomaisroolin osana yhteistoimintamallia. Vaikka tätä lausuntoa kirjoitettaessa hallituksen esitystä em. viranomaistehtävien siirrosta ei olekaan vielä annettu, olisi se tullut huomioida viranomaistoiminnan jatkuvuuden kannalta tarkasteltaessa tämän hallituksen esityksen suhdetta muihin esityksiin.

Varsinais-Suomen TE-toimisto tiedostaa, että esimerkiksi kuntasektori ja nykyiset TYP-toimijat tulevat esittämään uuteen lainsäädäntöön lausuntovaiheessa kuntien nykyistä laajempaa osallistumista monialaiseen yhteispalveluun. Tällaiset esitykset tulisivat kuitenkin muuttamaan monialaisen yhteispalvelun sisältöä kattamaan nykyistä lainsäädäntöä laajemman palvelukokonaisuuden. Tällöin lainsäädäntöön sisällytettäisiin jonkinlainen velvoite työllisyyspalvelujen, sosiaali- ja terveyspalvelujen ja kuntoutuspalvelujen lisäksi myös muiden viranomaispalvelujen tarjoamisesta asiakkaille, jolloin tehtävät muutokset eivät olisi enää teknisiä. Nyt esitettyä laajemman, monialaisen yhteispalvelun palvelukokonaisuutta muuttavan lakiesityksen valmistelu vaatii nykyistä kattavampaa säädösvalmistelua ja vaikutuksien arviointia. Koska tällaisia vaihtoehtoisia menettelytapoja ei ole kuitenkaan kuvattu seikkaperäisesti hallituksen esityksessä (5 Muut toteuttamisvaihtoehdot), ei Varsinais-Suomen TE-toimisto sellaisista tätä enempää lausu.

2. Lakiehdotus kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta

Kustannusten korvaaminen (luku 6)

-

Alaikäisenä ilman huoltajaa maahan tulleiden lasten ja nuorten tuen ja asumisen järjestäminen (27-28 §)

-

Muut hyvinvointialueisiin liittyvät muutosehdotukset

-

Mitä muuta haluatte sanoa ehdotuksesta?

Varsinais-Suomen TE-toimistolla ei ole lausuttavaa liittyen lakiehdotukseen kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta.

Virta Tatu
Varsinais-Suomen TE-toimisto