

Ärende: VN/20925/2021

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta annetun lain ja kotoutumisen edistämistä annetun lain muuttamisesta**

### Utlåtande av remissintansen

#### Utlåtandet om det är inte går at svara på frågorna nedan

Tämä on Pietarsaaren seudun kuntien, Pietarsaaren, Pedersören, Uudenkaarlepyyn, Kruunupyyn ja Luodon, yhteinen lausunto hallituksen esitykseen eduskunnalle laeiksi työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta annetun lain ja kotoutumisen edistämistä annetun lain muuttamisesta. Tämä on myös Pietarsaaren seudun TYP-johtoryhmän yhteinen lausunto lakiesitykseen monialaisesta yhteispalveluksesta.

Olemme Pietarsaaren seudun kunnissa huolestuneina seuranneet lakiesityksen valmistelua ja loppuesitystä. Tällä seudulla kunnilla on vahva rooli työllistämässä. Työllisyysasiat ovat kunnissamme hallinnollisesti osa konsernihallintoa eivätkä sotepalveluja. Tämä on yleinen malli Pohjanmaalla ja mielestämme malli on menestyksellinen. Kunnat ovat tähän mennessä tehneet tuloksellista, moniammatillista yhteistyötä sotepalvelujen kanssa. Olemme rakentaneet moniammatillisia työllistämispolkuja ja kunnan poisjättäminen TYP-laista on sekä ristiriitaista että hämmentävää. Pohjanmaalla aktivointiaste on monien vuosien aikana ollut ylivoimaisesti korkein muihin kuntiin ja alueisiin verrattuna. Tämä selittyy kunnan vahvalla roolilla ja vastuulla työllisyysasioissa. Eситetty lakiehdotus on ristiriidassa hallituksen työllisyyspaketin kanssa. Hallitus on esittänyt merkittäviä uudistuksia, jotka tähtäävät työllisyyden nostamiseen ja kuntien vastuun lisäämiseen. Kunta ja elinkeinoelämä ovat keskeisessä roolissa työllisyydenhoidossa ja tiivis yhteistyö osapuolten välillä on ratkaisevaa. Toimivat palveluketjut ovat ratkaisevia varsinkin vaikeasti työllistyville. Yksi uudistusten tärkeä tavoite on taata yrityksille työvoimaa. Jatkuva oppiminen on tärkeä osa työllisyydenhoitoa ja siinä kunnalla on vahva ja merkittävä rooli. Sen vuoksi olisi riskienhallinnan osalta huono asia sulkea kunta pois tästä monialaisesta yhteistyöstä. Uudistuksilla halutaan rakentaa parempaa ja toimivampaa ja jotta kokonaisuus ei ontuisi, kunnan osuuden on jatkossakin oltava osa moniammatillista yhteistyötä.

Hyvinvointialueen on suunniteltava ja toteutettava sosiaali- ja terveydenhuolto sisällöltään, laajuudeltaan ja laadultaan sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Hyvinvointialueen on

toimittava hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä yhteistyössä alueen kuntien ja muiden toimijoiden (esim. järjestöjen) kanssa sekä edistettävä järjestöjen toimintaedellytyksiä ja vaikutusmahdollisuuksia. Hyvinvointialueen on osaltaan sovitettava yhteen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujaan kunnallisten ja valtiollisten palvelujen kanssa sekä edistettävä palvelujensa yhteensovittamista muiden toimijoiden (esim. järjestöjen) palvelujen kanssa. Tämän vuoksi Pietarsaaren seudun kunnat vastustavat vahvasti kunnan poisjättämistä esitetystä TYP-lakiehdotuksesta.

Onko ehdotuksessa huomioitu riittävän selkeästi sosiaali- ja terveystalouden järjestämistä vastuun siirtämisestä aiheutuvat muutokset? Jos ehdotus on epäselvä, pyydämme kohdentamaan näkemykset ja huomiot alempana olevan väliotsikoinnin mukaisesti. Pyydämme myös tuomaan esille, milloin on kyse pykälätekstistä ja milloin perusteluista

Työllistymistä edistävän monialaisen yhteispalvelun palvelutarpeen arviointia, työttömän työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaisen palvelukokonaisuuden suunnittelua sekä työllistymisprosessin etenemistä ja seurantaan koskevat pykälät 3, 4, 5, ja 6

Edellä mainitut pykälät ovat seuraavat:

### 3 §

#### Kartoitusjakso

Työ- ja elinkeinotoimisto, hyvinvointialue, Kansaneläkelaitos ja työtön arvioivat yhdessä työttömän palvelutarpeen kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun monialainen yhteispalvelu on alkanut (kartoitusjakso).

Kartoitusjakson aikana työ- ja elinkeinotoimisto, hyvinvointialue ja Kansaneläkelaitos selvittävät yhdessä työttömän kanssa tämän ammatillisen osaamisen sekä työllistymiseen vaikuttavan sosiaalisen tilanteen, terveydentilan ja työ- ja toimintakyvyn. Kartoitusjaksoon sisältyy ohjausta, jonka tavoitteena on motivoida ja sitouttaa työtön työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaisiin palveluihin.

### 4 §

#### Monialaisen työllistymissuunnitelman laatiminen, seuranta ja tarkistaminen

Työ- ja elinkeinotoimisto, hyvinvointialue ja työtön laativat 3 §:ssä tarkoitetun kartoitusjakson aikana yhdessä monialaisen työllistymissuunnitelman, jossa sovitaan työttömän palvelutarpeen mukaisista työvoima-, sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalveluista ja niiden toteutumisen seurannasta. Työllistymissuunnitelman tulee sisältää julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 3 luvussa tarkoitettu työnhakuvelvollisuus, ellei mainitun luvun 7 §:stä johdu muuta. Työ- ja elinkeinotoimiston ja hyvinvointialueen on seurattava työllistymissuunnitelman toteutumista. Työ- ja elinkeinotoimiston on huolehdittava työllistymissuunnitelman tarkistamisesta työttömän palvelutarpeen edellyttämällä tavalla, kuitenkin vähintään kolmen kuukauden välein, sekä ellei se asiakkaan tilanne huomioon ottaen ole ilmeisen tarpeeton, työttömän sitä erikseen pyytäessä. Hyvinvointialue osallistuu työllistymissuunnitelman tarkistamiseen työnhakijan palvelutarpeen edellyttämällä tavalla.

## 5 §

Monialaiseen työllistymissuunnitelmaan liittyvät velvollisuudet

Työ ja elinkeinotoimisto ja hyvinvointialue ovat velvollisia selvittämään työttömälle 1 momentissa tarkoitettut velvollisuudet

## 6 §

Monialaisen yhteispalvelun päättyminen

Työllistymistä edistävä monialainen yhteispalvelu päättyy, kun työ- ja elinkeinotoimiston, hyvinvointialueen ja Kansaneläkelaitoksen yhteisen arvion mukaan työttömällä ei ole enää monialaisen yhteispalvelun tarvetta.

Lakiehdotus on sinänsä selkeä muutosten rajoittuessa kuntien korvaamiseen hyvinvointialueilla. Kun laissa ei enää mainita kuntia, jäävät samalla kuitenkin huomiotta myös kuntien palvelut ja tilanteet, joissa sote-palvelut eivät yksin riitä asiakkaan palvelutarpeeseen vastaamiseen tai asiakkaalle ei löydy sopivaa palvelua.

Hyvinvointialueiden organisaatiot eivät ole vielä valmiita. Sote-palveluiden hallittu siirto ja asiakkaiden palveluiden jatkuminen saumattomasti edellyttää hyvinvointialueen ja kuntien tiivistä yhteistyötä muutosvaiheessa, mutta myös sen jälkeen. Yhteistyön merkitys korostuu, kun painopistettä sote-palveluissa siirretään korjaavista palveluista ennaltaehkäisevään ja varhaiseen tukeen, johon myös kuntien terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen palvelut sisältyvät (kuntien lakisääteiset tehtävät ks. Laki 612/2021, 6§). Kuntien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelut kuuluvat palveluihin, joiden yhteensovittamista asiakkaan tarvitsemien muiden palvelujen kanssa hyvinvointialueella on velvollisuus edistää (Laki 612/2021, 10§). Monialaista palvelua tarvitsevat asiakkaat hyötyvät kunnan tarjoamista hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palveluista (esim. liikuntapalvelut). Terveyden ja hyvinvoinnin palvelut täydentävät asiakkaiden tarvitsemia sote-palveluita, edistävät asiakkaiden työhön kuntoutumista ja voivat vähentää sote-palveluiden tarvetta mm. mielenterveyskuntoutujilla.

Terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen ohella on syytä huomioida kuntien rooli toisen asteen koulutuksen ja vapaan sivistystyön järjestäjänä. Viime vuonna perustetun jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskuksen valmistelutyössä nousi esille, miten TYP-asiakkaat ovat jatkuvassa koulutuksessa aliedustettu ryhmä. Monien asiakkaiden koulutustaso on alhainen tai heidän saamansa toisen asteen koulutus ei ole työllistävää. Syinä tähän ovat koulutuksen vanhentuminen tai se, ettei asiakas terveydentilansa vuoksi kykene enää koulutustaan vastaaviin työtehtäviin. Yhtenä ryhmänä koulutuspalveluja tarvitsevien asiakkaiden joukossa ovat myös maahanmuuttajat, jotka eivät tarvitse sote-palveluja, mutta joilla on kotoutumisvaiheen jälkeen edelleen puutteita kielitaidossa. Koulutuspalvelut ovat tärkeä osa työllistymistä edistävän monialaisen palvelun asiakkaiden palveluja. Niiden kautta saadaan vahvistettua heidän osaamistaan ja edistettyä heidän työllistymistään. Sivistyspalveluihin sisältyy myös nuorisotyölain mukaisia palveluja (esim. etsivä nuorisotyö, nuorten työpajatoiminta), jotka ovat oleellinen osa nuorten TYP-palveluja.

TYP-laissa olisi tarpeen huomioida hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen palvelut ja koulutuspalvelut, velvoitetyöllistäminen (Laki 1366/2014, 11.luku 1§), palkkatukityöllistäminen (Laki 1456/2016, 3§) sekä kuntalain säädökset siitä, että kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädetyt tehtävät (Kuntalaki 410/2015, 7§). Myös kunnan palveluiden huomioiminen laissa tukisi asiakkaan oikeutta tarpeenmukaisiin palveluihin ja

mahdollistaisi työllistymistä edistävien palveluiden monialaisen yhteensovittamisen tarkoituksenmukaisella tavalla sekä päällekkäisyyksien ja palveluiden väliinpuotoamisen välttämisen.

Esitämme kunnan lisäämistä TYP-toimijoiden joukkoon lain eri pykälissä ja §4 muotoilua seuraavasti: Työ- ja elinkeinotoimisto, hyvinvointialue ja työtön työnhakija laativat 3 §:ssä tarkoitetun kartoitusjakson aikana yhdessä monialaisen työllistymissuunnitelman, jossa sovitaan työttömän palvelutarpeen mukaisista työvoima-, sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalveluista, terveyden, hyvinvoinnin ja elinvoiman edistämisen palveluista sekä koulutus- ja sivistyspalveluista ja niiden toteutumisen seurannasta. Kunta ja Kansaneläkelaitos osallistuvat asiakkaan suunnitelman laadintaan, seurantaan ja tarkistamiseen työnhakijan palvelutarpeen edellyttämällä tavalla.

§7 Monialaisen yhteispalvelun järjestäminen ja valtakunnallinen ohjaus (Pykälä sisältää asetuksenantovaltuuden. Asetuksen sisältöä on kuvattu säännöskohtaisissa perusteluissa. Voimassa oleva valtioneuvoston asetus on 1377/2014.)

## 7 §

### Monialaisen yhteispalvelun järjestäminen ja valtakunnallinen ohjaus

Työ- ja elinkeinotoimistolla, sen toimialueeseen kuuluvilla hyvinvointialueilla ja Kansaneläkelaitoksella on työllistymistä edistävän monialaisen yhteispalvelun tarjoamiseksi vähintään yksi yhteinen toimipiste kullakin monialaisen yhteispalvelun johtoryhmään kuuluvien kuntien muodostamalla alueella. Työ- ja elinkeinotoimisto, hyvinvointialue ja Kansaneläkelaitos osoittavat monialaiseen yhteispalveluun palvelua tarvitsevien asiakkaiden määrä huomioon ottaen riittävän määrän henkilöstöä.

Laissa määritetään, että TYP-palveluissa tulee olla riittävä määrä henkilöstöä palvelua tarvitsevien asiakkaiden määrä huomioiden. Pykälä jättää kuitenkin avoimeksi, miten riittävä henkilöstö määritellään. Pykälän ollessa tulkinnanvarainen, ei kuntien yhdenvertaisuutta voida taata. Kunnissa on TYP-työssä mukana myös työllisyyspalveluiden henkilöstöä, joka jäisi nyt pois. Jääminen TYP-työn ulkopuolelle vie kuntien työllisyyspalveluiden ohjaajilta välineitä tehdä omaa työtään ja voi pahimmillaan johtaa myös työllisyyspalveluissa työskentelevien irtisanomisiin. Kuntien työllistymispalvelut ovat tarjonneet työttömille muun muassa työhönvalmennusta ja mahdollistaneet sen avulla TYP-asiakkaiden työllistymisen. Mikäli työllisyyspalveluiden henkilöstö ei jatkossa ole mukana TYP-työssä, edellyttää tämä sote-palvelujen henkilöstöresurssin lisäämistä TYP-palveluissa.

Mitä muuta haluatte sanoa ehdotuksesta?

TYP-lain muutosesityksessä lakimuutoksen vaikutukset kuntien rooliin TYP-verkostoyhteistyössä on jäänyt kutakuinkin huomiotta. Mikäli lakimuutos toteutetaan esitetyssä muodossa ovat kuntakokeiluissa mukana olevat ja kuntakokeilujen ulkopuolella olevat kunnat keskenään eriarvoisessa asemassa. Tämä vaikuttaa myös siihen, millaisia palveluita asiakkaat saavat asuinkunnasta riippuen.

Mikäli lakimuutos toteutetaan esityksen mukaisesti ja kuntia ei enää mainita laissa, perustuisi kuntien palvelujen tarjoaminen vapaaehtoisuuteen. Samalla se perustuisi myös asiakkaan suostumukseen. Asiakkaille olisi hämmentävää, jos aiemmin osana TYP-työtä tarjottu palvelu muuttuisi lakimuutoksen myötä suostumusperustaiseksi. Vaarana on myös, että TYP-toiminta hiipuu siellä, missä ei ole työllisyiden kuntakokeiluja ja asiakkaat eivät enää ohjaudu TYP-palveluihin.

Asiakkaan tilannetta ei tarkastella kokonaisvaltaisesti, jolloin asiakkaan palvelutarpeen mukainen monialaisuus ei enää toteudu.

Työmarkkinatuen kuntaosuus jää kunnille, mutta kunnille ei enää jää keinoja vaikuttaa siihen. TYP-lakia säädettäessä yhtenä tavoitteena oli keinojen antaminen kunnille vaikuttaa kuntien työmarkkinatukiosuuksiin: Monialaisen yhteispalvelun myötä kunnilla olisi nykyistä paremmat mahdollisuudet vaikuttaa palvelujen järjestämiseen pitkäaikaistyöttömille. Monialaisen yhteispalvelun alkuun sijoittuvan kartoitusjakson arvioidaan nopeuttavan työttömien ohjaamista palveluihin ja näin vähentävän kuntien rahoitusvastuuta työmarkkinatuesta. (HE 183/2014.)

Nyt meneillään monia päällekkäisiä muutoksia. Monien muutosten kasautuessa, lakimuutos olisi esitettyssä muodossaan yksi muutos lisää muutosten joukossa ja aiheuttaisi lisähaasteita asiakkaiden palvelujen järjestämiseen keskeytyksettä. Vaarana on, että monialainen työ jää muutosten jalkoihin ainakin kuntien kanssa suostumuksella tehtävän työn osalta, eikä kaikissa kunnissa ole enää helppo nähdä TYP-työn merkitystä. Kunnat ovat edelleen lain (1377/2014) mukaisesti sopimusosapuolina TYP-verkostoissa ja niiden tehtävänä on TYP-verkoston johtaminen nimeämällä TYP-johtoryhmän puheenjohtaja (Asetus 1377/2014,2§) ja TYP-toimintaa johtava henkilö (Asetus 1377/2014, 4§). Kuntien motivaatio osallistua TYP-johtoryhmätyöskentelyyn voi kuitenkin lain toteutuessa esitettyssä muodossa jäädä alhaiseksi.

## 1. Utkast till regeringens proposition om ändring av lagen om sektorsövergripande samservice som främjar sysselsättningen

**Paragraferna 3, 4, 5 och 6 om bedömning av servicebehoven för den tvärsektoriella gemensamma sysselsättningsfrämjande tjänsten, planering av ett servicepaket som är lämpligt för anställning av arbetslösa samt framsteg och uppföljning av anställningsprocessen.**

-

**7 § Organisation av en tvärsektoriell gemensam tjänst och nationell vägledning (I paragrafen finns befogenhet att utfärda förordningar. Innehållet i förordningen beskrivs i de bestämmelsespecifika motiveringarna. Nuvarande statsrådets förordning är 1377/2014.)**

-

**Vad mer vill ni säga om förslaget?**

-

## 2. Lagförslag om ändring av lagen om främjande av integration

### **Ersättning för kostnader (kap 6)**

Kommunerna Jakobstad, Kronoby, Larsmo, Pedersöre och Nykarleby har sedan 2010 samarbetat i integrationsfrågor. Samarbetet styrs av ett samarbetsavtal och kommunerna har ett gemensamt integrationsprogram. Staden Jakobstad fungerar som värdkommun och koordinerar samarbetet. Vid

kommunerna i Jakobstadsregionen har integrationskoordinator, senare integrations- och sysselsättningschef ansökt om flyktingrelaterade kostnader samt specialkostnader. Sedan 2016 fungerar Integrationsenheten under staden Jakobstads koncernförvaltning från att tidigare ha hört till social- och hälsovårdsverket. Integrationstjänsterna överförs 1.1.2023 till kommunerna och inom Österbottens välfärdsområde skedde överföringen redan 1.1.2022.

I flyktingrelaterade kostnader ingår tolkningskostnader som kan uppkomma både inom social- och hälsovården och inom kommunen. Övriga kostnader som ingår i flyktingrelaterade kostnader är kompletterande utkomststöd för kvotflyktingar och asylsökande som fått uppehållstillstånd samt övriga integrationskostnader. I sistnämnda ingår till exempel kostnader för reserveringar av bostäder för kommande kvotflyktingar. Om både kommunen och välfärdsområdet skall ansöka om till exempel tolkkostnader bör det inom ramen för ett samarbetsavtal fastslås vilka tolkkostnader kommunen ansöker om och vilka kostnader välfärdsområdet ansöker om, annars finns risk för att det ansöks dubbelt om kostnadsersättningar. Därtill bör den organisation som ansöker om ersättningarna veta vilken typ av uppehållstillstånd (status) en given person har för att veta om det överhuvudtaget är möjligt att ansöka om kostnadsersättningar för personen i fråga. Denna information finns med nuvarande organisering hos kommunen. Det bör i lagförslaget även beaktas att om välfärdsområdet ansöker om en del av ersättningarna och kommunen ansöker om en annan del, skall det definieras vilken typ av informationsutbyte som behöver finnas för att nå smidiga ansökningsprocesser.

Kommunerna i Jakobstadsregionen har sedan 2014 inarbetade arbetsprocesser kring ansökningar av alla kostnader som rör flyktingmottagning. Splittras ansökningsförfarandet mellan två olika organisationer behöver det finnas en tydlig ansvarsfördelning mellan välfärdsområdet och kommunen.

#### **Stöd för barn och unga personer som bor i landet utan vårdnadshavare (27-28 §)**

-

#### **Övriga föreslagna förändringar gällande välfärdsområden**

-

#### **Vad mer vill ni säga om förslaget?**

-

Emet Eva-Maria

Staden Jakobstad - Båda utlåtandena är gemensamma för kommunerna Jakobstad, Pedersöre, Larsmo, Nykarleby och Kronoby