

Asia: VN/4099/2024

Lausuntopyyntö: Työryhmämietintö hallituksen esitykseksi hankintalain, erityisalojen hankintalain sekä rikosrekisterilain 6 b §: n muuttamiseksi

Lausunnonantajan lausunto

Esityksen yleiset tavoitteet ja päämäärät

Mitä mieltä olette esityksen yleisistä tavoitteista ja päämääristä? Saavutetaanko esityksellä hallitusohjelman yleiset tavoitteet säästöistä ja kilpailun lisäämisestä?

Ehdotus ei ota huomioon tämänhetkisen tilanteen, tarpeiden ja järjestelyiden moninaisuutta joten ei.

Hankintojen valmistelu

Hankintojen valmistelua koskevilla ehdotuksilla pyritään lisäämään hankintojen huolellista valmistelua, markkinakartoituksen käyttöä, sekä kilpailua julkisissa hankinnoissa. Tavoitteena on saada lisää tarjontaa ja säästöjä. Työryhmän mietinnössä ehdotetussa ratkaisussa on samanaikaisesti pyritty varmistamaan, että se on käytännön hankintatoimen näkökulmasta tarkoituksenmukainen.

Ehdotus ei ota huomioon tämänhetkisen tilanteen, tarpeiden ja järjestelyiden moninaisuutta joten ei.

- Kuinka hyvin hankintalain 65, 75, 124 ja 125 §:iä koskeva esitys edistää markkinakartoituksen käyttöä ja hankinnan huolellista valmistelua?**

Ehdotus ei ota huomioon tämänhetkisen tilanteen, tarpeiden ja järjestelyiden moninaisuutta joten ei.

- Ovatko esitetyt keinot sopivia näiden tavoitteiden saavuttamiseksi?**

Ehdotus ei ota huomioon tämänhetkisen tilanteen, tarpeiden ja järjestelyiden moninaisuutta joten ei.

Sidosyksiköiden käytön rajoittaminen

Mitä mieltä olette esityksessä ehdotetusta sidosyksiköiden vähimmäisomistusta koskevasta vaatimuksesta? Onko se mielestänne tarkoituksenmukainen ja toteuttamiskelpoinen?

Ehdotus ei ota huomioon tämänhetkisen tilanteen, tarpeiden ja järjestelyiden moninaisuutta joten ei.

Minkälaisia vaikutuksia esitetyllä sidosyksiköiden omistusosuuden vähimmäisvaatimuksella mielestänne on?

Seuren omistaja-asiakkaat omistavat yhtiötä johdonmukaisesti käyttöön nähden. Helsingin kaupunki omistaa tuottamansa liikevaihdon vaihdon suhteessa johdonmukaisen määrän ja samoin pienomistajat, joiden omistus on alle 10%, tuottavat liikevaihdosta vain murto-osan. Yhteisesti tuotetut lyhytaikaisen henkilöstön vuokratyöpalvelu on kustannustehokkaampaa kuin sairaaloiden, päiväkotien ja koulujen oma rekrytointi ja keikkaringit. Vähimmäisomistajuusosuuden vaatiminen tarkoittaa, että keskitetysti voisimme palvella vain korkeintaan kymmentä omistaja-asiakasta, loput joutuvat tuottamaan palvelun itse tai lisäksi joudutaan perustamaan uusia in-house yhtiöitä. Seurella on kuitenkin jo valmiina erinomaisesti toimiva teknologia ja prosessit vuokratyövoiman saatavuuden varmistamiseen ja valmius tarjota palvelua kustannustehokkaasti laajemminkin. Seure huolehtii myös työntekijöiden koulutuksesta ja varmistaa lakisääteiset luvat ja osaamiset. Kilpailutusten kautta yksityisiltä hankittaessa on riski, että laadusta tingitään, jotta hinta pystytään pitämään kohtuullisena pienillä volyymeillä.

- **Jos sidosyksiköitä koskeva muutos toteutetaan esitetyllä tavalla, mitä toimenpiteitä ja niistä aiheutuvia kustannuksia muutos todennäköisesti aiheuttaisi edustamanne organisaation eri toimialojen kannalta ja yleisesti?**

Vuokrahenkilöstön tarve on omistaja-asiakkailtamme hetkellisesti pienentynyt taloustilanteen vuoksi. Tämä tulee kuitenkin eläköitymisten myötä kääntymään lähivuosina. Sitä odotellessa on tärkeä huolehtia siitä, että in-house -yhtiönä pystymme vastaamaan uudelleen lisääntyneeseen henkilöstötarpeeseen. Jos omistajien määrä ei voi vaihdella suhdanteiden mukana, in-house -yhtiönä kustannustehokkuutta tuovan volyymin ylläpitäminen on mahdotonta ja riskinä on, että hoiva-alojen työntekijät katoavat tekemään jotain muuta aikana, jolloin emme pysty tarjoamaan heille töitä. In-houseyrityksenä voimme vuokratyön kautta myös tarjota töitä osatyökykyisille ja -haluisille, jotka eivät muuten työllistyisi sekä mm. eläkeläisille ja opiskelijoille. Tällä on selkeää yhteiskunnallista merkitystä niin valtion säästöjen kuin henkilökohtaisen köyhyyden ja syrjäytymisen torjumisen näkökulmasta.

- **Mitä toimenpiteitä organisaationne aikoo sidosyksikön omistajana tehdä vähimmäisomistusrajaa koskevan sääntelyn seurauksena (esimerkiksi jatkuuko toiminta markkinaehtoisena, puretaanko yhtiö, pilkotaanko yhtiö, ryhdytäänkö muihin toimenpiteisiin?)**

Kaikki vaihtoehdot ovat tällä hetkellä pöydällä.

- **Minkälaisia taloudellisia tai muita hyötyjä muutoksesta todennäköisesti seuraisi?**

Seuren ensisijainen tarkoitus on varmistaa osaltaan omistaja-asiakkaidensa henkilöstön saatavuutta kokonaistaloudellisuus huomioiden. Muutos ei tuottaisi omistaja-asiakkaille taloudellisesti kustannustehokkainta lopputulemaa, vaan kustannusten nousupaineen. Kuten aiemmin on mainittu, Seuren toiminnan kustannustehokkuus pohjautuu suuriin volyymeihin ja tukeutuu korkeatasoiseen teknologiaan. Mikäli tilausvolyymit eivät ole riittävän korkeita, teknologiaa ei voida täysipainoisella

volyymilla hyödyntää (eli jos tilausvolyymit laskevat toiminnan pilkkomisen seurauksena) vaikuttaa se ensisijaisesti palveluiden tuottamisen kustannuksiin, tämä taas vaikuttaa suoraan asiakasomistajien suuntaan epäsuotuisalla tavalla.

Ovatko esitetyt sidosyksiköitä koskevat siirtymäajat mielestänne riittävät? Kuinka paljon aikaa muutoksiin tarvitaan?

Kolme vuotta.

- **Mitä siirtymäaikaa vaativia toimenpiteitä sidosyksiköitä koskeva kirjaus aiheuttaisi?**

Yritys- ja omistajajärjestelyt vievät valmisteluineen kolme vuotta aikaa. Tämä todettiin kun siirryttiin SoTessa Hyvinvointialuemalliin.

Mietinnön liitteinä olevissa eriävissä mielipiteissä on esitetty poikkeuksia sidosyksiköiden omistusosuusvaatimukseen. Tulisiko vaatimukseen säätää poikkeuksia? Minkälaiset poikkeukset olisivat tarkoituksenmukaisia?

-

Turvallisuus ja huoltovarmuus

Vastaako esitys turvallisuutta ja huoltovarmuutta koskeviin tarpeisiinne? Onko esitetty muutos riittävä keino varmistaa turvallisuuden toteutuminen hankinnan elinkaaren aikana ottaen huomioon EU-hankintadirektiivien reunaehdot, sekä muu turvallisuutta ja huoltovarmuutta koskeva sääntely?

Seurella on rooli osana Helsingin kaupungin huoltovarmuutta johon muutos yrityksen edellytyksissä toimia voi vaikuttaa.

Rikosrekisteriotteen pakollisuudesta luopuminen

Rikosrekisteriotteiden pakollisesta käytöstä luopumista koskevan ehdotuksen tavoitteena on sujuvoittaa hankintamenettelyjä ja vähentää hallinnollista taakkaa.

-

- **Missä määrin muutos vaikuttaa hallinnolliseen taakkaan yhtäältä hankintayksiköiden ja toisaalta tarjoajien kannalta ja edistää näitä tavoitteita?**

-

Hankintojen ilmoittaminen

Mitkä ovat näkemyksenne hankintojen ilmoittamista koskeviin muutoksiin? Lisäävätkö ehdotetut muutokset hankintojen avoimuutta tarkoituksenmukaisella tavalla?

-

Muut huomiot

-

Tuomolin Anu
Seure Henkilöstöpalvelut Oy