

Asia: VN/14671/2026

## **Luonnos valtioneuvoston asetukseksi pakkauksista ja pakkausjätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta**

### **Lausunto**

#### **1 §. Soveltamisala**

Ei lausuttavaa.

#### **2 §. Soveltamisalan rajaukset**

TYNK kannattaa esitettyä uutta 4. momenttia, jossa rajataan paalirehupakkausten tuottajat asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle.

#### **3 §. Määritelmät.**

Asetuksen määrittelypykälä esitetään muutettavaksi kokonaan. TYNK korostaa, että kansallisissa määritelmissä ja erityisesti niiden tulkinnassa on tärkeä noudattaa mahdollisimman tarkasti EU:n tulkintoja.

#### **4 a §. Pakkauksen valmistusta ja koostumusta koskevat vaatimukset.**

Kansallisessa sääntelyssä tulee välttää sellaisten vaatimusten asettamista, joiden sisältö riippuu vielä EU-tason täsmentymättömästä sääntelystä.

#### **4 b §. Pakkauksen uudelleenkäytettävyyttä koskevat vaatimukset.**

Ei lausuttavaa.

#### **4 c §. Pakkauksen hyödynnettävyyttä koskevat vaatimukset.**

Ei lausuttavaa.

#### **4 e §. Pakkauksen standardinmukaisuus.**

Ei lausuttavaa.

## **5 §. Pakkausten ainerajoituksia koskevat poikkeukset ja niiden valvonta.**

Ei lausuttavaa.

## **6 §. Pakkaukseen tehtävät merkinnät.**

Ei lausuttavaa.

## **6 a §. Kierrätetyn muovin vähimmäispitoisuus juomapulloissa.**

TYNK esittää huolensa kierrätetyn muovin pitoisuusvaatimusten vuoden 2040 tavoitetasosta PET-juomapullojen osalta. Vaadittu 65 % vaatimus saattaa aiheuttaa ongelmia kierrätysprosessissa, koska tällöin uusiomateriaali saattaa sisältää liian korkeita kierrätysmuovin pitoisuuksia. Tästä syystä esimerkiksi Ruotsi ja Tanska ovat asettaneet kierrätysmuoville 80 % enimmäisosuuden per pakkaus.

## **7 §. Käytettyjen pakkausten kierrätystä koskevat kokonaistavoitteet.**

Kierrätystavoitteiden osalta keskeiset velvoitteet määräytyvät EU-lainsäädännön perusteella. TYNK pitää tärkeänä, ettei kansallisessa sääntelyssä aseteta EU-tasolla säädettyjä tavoitteita korkeampia velvoitteita. Lisäksi on tärkeää varmistaa, että tavoitteet ovat toteuttamiskelpoisia ja ennakoitavia tuottajavastuujärjestelmän kannalta. TYNK korostaa, että on tärkeä määritellä tavoitteiden toteutumisen seuranta ja niihin liittyvät vastuut eri toimijoiden kesken.

## **8 §. Pakkausjätteen kierrätystavoitteet pakkausmateriaaleittain.**

Ei lausuttavaa.

## **10 a §. Juomapullojen erilliskeräysvelvoite.**

Juomapakkausten erilliskeräysasteen laskentamenetelmä täsmentyy vasta myöhemmin EU-tason täytäntöönpanosäädöksillä. Kansallisessa toimeenpanossa on tärkeää varmistaa, että nykyiset käytännöt, joissa pantittomien juomapakkausten keräysastetta arvioidaan koostumustutkimuksiin perustuen, voidaan huomioida myös jatkossa.

## **13 §. Tuottajan tiedottamisvelvollisuus.**

Ei lausuttavaa.

## **17 §. Tuottajayhteisön hakemus tuottajarekisteriin hyväksymiseksi.**

Ei lausuttavaa.

## **23 §. Markkinavalvonta.**

TYNK korostaa, että 23 §:n tarkoittamiin uusiin TUKESia koskeviin valvontaviranomaisen tehtäviin tarvittavat riittävät lisäresurssit tulee osoittaa tulevien vuosien talousarvioissa. On epätodennäköistä, että lisääntyvien valvontatarpeiden tilanteessa saadaan uusien tehtävien rahoitustarpeet ratkaistua luopumalla olemassa olevista tehtävistä. TYNK esittää huolen siitä, että pakkausten markkinavalvontaa koskeva toimivalta siirtyy Tukesille vasta samana päivänä, kun EU:n pakkaus- ja pakkausjäteasetuksen säännöksiä aletaan soveltaa. Uuteen sääntelyyn sopeutuminen

edellyttää, että yrityksillä on riittävästi aikaa valmistautua velvoitteisiin, jota nykyisellä esityksellä ei ole ollenkaan.

Pidämme tärkeänä, että markkinavalvontaan liittyvät viranomaistehtävät ja vastuut ovat selkeästi määriteltyjä. Lisäksi tulee varmistaa, että valvonta on riskiperusteista ja oikeasuhtaista, vältetään päällekkäistä valvontaa eri viranomaisten välillä ja että toimijoille muodostuu selkeä kuva valvonnan käytännön toteutuksesta, eikä siitä aiheudu kohtuuttomia kustannuksia.

Siirtymävaiheessa pidämme tärkeänä, että valvonnassa korostuu ohjaava ja neuvova lähestymistapa tilanteessa, jossa EU-tason sääntely tarkentuu vaiheittain.

#### **Liite 1 kumoaminen**

Ei lausuttavaa.

#### **Voimaantulo**

TYNK pyytää huomioimaan, että perustavanlaatuiset muutokset esimerkiksi 3 §:n määritelmiin tulisi asettaa voimaan esimerkiksi vuoden 2027 alusta lähtien.

Ehdotuksessa säädettäisiin Tukesin markkinavalvonnasta sellaisten vaatimusten noudattamisen osalta, joita sovelletaan 12.8.2026 alkaen. TYNK korostaa, että markkinavalvonnan toteutumisen kannalta on tärkeää osoittaa tarvittavat taloudelliset resurssit markkinavalvontaan myös vuodelle 2026.

#### **Huomiot perustelumuistioon**

Perusteluissa todetaan, ettei esityksellä ole vaikutuksia vuoden 2026 talousarvioon. TYNK esittää kuitenkin huolensa 23 §:n mukaisen TUKESin markkinavalvonnan toteutumisesta, sillä TUKES arvioi lisäresurssitarpeen olevan 1,5 htv jo vuonna 2026.

#### **Mahdolliset muut huomiot**

Tuottajayhteisöjen neuvottelukunta (TYNK) kiittää mahdollisuudesta tulla kuulluksi ja jättää asiantuntijalausunto valtioneuvoston asetusluonnoksesta, joka koskee pakkauksista ja pakkausjätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamista. Asiantuntijalausunto on koottu yhteistyössä neuvottelukunnan viidentoista Suomessa toimivan tuottajayhteisön kanssa.

Holma Maija  
Tuottajayhteisöjen neuvottelukunta