



Miljöministeriet
PB 35
00023 STATSRÅDET

Hänv.: Begäran om utlåtande 3.3.2010 gällande avloppsvattenhantering på
glesbygden, Dnr YM012.00/2007

UTLÅTANDE OM ARBETSGRUPPENS SLUTRAPPORT OCH FÖRSLAG TILL FÖRORDNING 2010-2017

Miljönämnden i Kronoby har tagit del av slutrapporten som arbetsgruppen för
behandling av avloppsvatten på glesbygden har överlämnat, samt av förslaget
till förordning om genomförandet av kraven på behandling av
hushållsavloppsvatten 2010-2017. Miljönämnden ger följande utlåtande:

Arbetsgruppens slutrapport

Miljönämnden anser att arbetsgruppens rapport omfattar vissa förslag som kan
underlätta verkställandet av avloppsförordningen. Förbättrade anvisningar
(punkt 1) behövs för att undvika ojämlig behandling. Miljönämnden påpekar att
anvisningarna bör vara klara så att tolkningssvårigheter inte uppstår.

Arbetsgruppens förslag om statligt anslag för rådgivning och utvidgning av
hushållsavdraget till att gälla även planering är positivt (punkt 2 och 4).
Effektiverad rådgivning och sakkunnig och opartisk planering är nödvändig för
att verkställa förordningen. Miljönämnden påpekar vikten av att medel beviljas i
statsbudgeten redan detta år, för att snabbt kunna starta utbildningen av
rådgivare. Samtidigt anser miljönämnden att även utbildningen av planerare
borde effektiviseras och understödas, för att alla ska få tillgång till den
sakkunniga och opartiska planering som förordningen förutsätter.

Arbetsgruppen föreslår att tjänster med anknytning till användning och
underhåll införs i systemet för hushållsavdrag åtminstone fram till år 2018
(punkt 7). Detta förslag är positivt, men enligt miljönämndens mening inte
tillräckligt. En sakelig användning och regelbundet underhåll är en
förutsättning för att ett avloppssystem ska fungera. Fastighetsägaren ansvarar
för att underhållet sköts. Arbetsgruppen konstaterar att man i tillstånd utfärdat
av myndighet (t.ex. åtgärdstillstånd) av grundad anledning kan kräva
rapportering av systemets funktion. Utredningsman Tarasti har föreslagit att en
anmälan om funktionen hos fastighetens minireningsverk ska skickas till
kommunens myndigheter vart femte år. Miljönämnden anser att rapportering
eller anmälningsförfarande så som föreslagits inte är ändamålsenligt när det
gäller att övervaka ett avloppssystemens bruk och underhåll. Regelbunden
inspektion på fastigheten torde vara ett effektivare tillvägagångssätt. Ett system
jämförbart med räddningsmyndigheternas återkommande brandsyn på

fastigheterna kunde överläsas. Nödvändiga resurser för att utföra arbetet bör finnas tillgängliga.

I slutrapporten föreslås att användningen av ekonomiska styrmedel effektiveras. Hushållsavgiften utvidgas, och ministerernas vatten- tjänstunderstöd utökas. Miljönämnden anser att det är av största vikt att dessa åtgärder genomförs. En betydande orsak till att fastighetsinnehavare inte har vidtagit åtgärder i den takt myndigheterna har förväntat sig torde vara att kraven i avloppsförordningen upplevs som ekonomiskt oskäliga och orättvisa. Tillräckliga anslag och realistiska möjligheter till understöd för en större del av befolkningen torde medföra en något positivare inställning till förordningen.

I övrigt bedömer miljonämnden att arbetsgruppens slutrapport inte omtaltar förslag som märkbart påverkar möjligheterna att verkställa avloppsfordringen. Rapporten ger, förutom förslag på förbättrade anvisningar, inga förslag på hur situationen kunde underlättas för de övervakande myndigheterna. Detta är en stor brist enligt miljonämndens mening. Avloppsvattenfordringen medför en betydande arbetsbörda för de kommunala miljöovärdsmyndigheterna. I de flesta kommuner torde inte finnas tillräckliga resurser för att sköta övervakningen och handläggningen av ärenden så som forordningen förutsätter. Även för detta ändamål borde medel reserveras i statsbudgeten.

Förslag till förordning

2 § i förslaget till förordning om genomförandet av kraven på behandling av hushållsavloppsvatten 2010-2017 stadgas om uppskov. Övergångsperioden för funktionsdugliga avloppssystem gäller till 31.12.2017, om fastighetsinnehavaren och övriga personer som bor permanent på fastigheten har fyllt 70 år senast 31.12.2013

Milljönämnden anser att punkt 1) bör omskrivas så att "fastighetsinnehavaren och övriga" stryks. Alderskravet bör gälla endast personer som bor permanent på fastigheten. I vissa fall, t.ex. vid generationsväxling bör inte fastighetsinnehavaren alltid på fastigheten. Möjligheten till uppskov bör ändå finnas även i dessa fall. Av uppgifterna i det PM som bifogats till förslaget till förordning framgår att avsikten med bestämmelsen har varit att undvika investeringar speciellt på sådana fastigheter som inom en nära framtid kan stå obebyggda. Det innebär att det är de boendes, inte fastighetsinnehavarens, ålder som är väsentlig i frågan.

Miljönämnden bedömer att övergångsperiodens förlängning med fyra år till 31.12.2017 är relativt kort. Efter nämnda datum skall åtgärder vidtas eller undantag sökas i enlighet med 18 § miljöskyddslagen. Miljönämnden anser att det vore skäl att förlänga tiden med åtminstone två år, för att undvika upprepade behandling av ärendena inom en kort tidsperiod. En förlängning torde inte märkbart öka risken för förorening av miljön, då förlängningen skulle gälla fastigheter med äldre boende.

1 § gällande tillsyn stadgas att den kommunala miljöverksamheten ska rikta tillsynen över att kraven på behandling av hushållsavloppsvatten följs med hänsyn till omfattningen av risken för att miljön ska förorenas på grund av

Säbravagen
Säbrantje
PB
PL

2	2	68500	Kronoby	Krunnuppy
2	22		Pub	+ 358 (0) 6 8343000
	22		Fax	+ 358 (0) 6 8343200

E-post
Sähköposti
Internet
E-post
Sähköposti
http://www.kronoby.fi
formam.effemama@kronoby.fi
etunimi.sukunimi@kronoby.fi

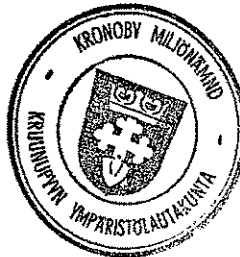


bristfällig behandling av avloppsvatten. Miljönämnden ifrågasätter om man i en ny förordning kan stadga om att man i tillsynen i synnerhet ska beakta mängden och beskaffenheten av avloppsvattnet, samt fastighetens läge, då kraven enligt den gällande avloppsvattenförordningen är de samma för alla fastigheter på glesbygden, oberoende av dessa faktorer. Miljönämnden anser att bestämmelsen medför en orättvis behandling av fastighetsinnehavarna. Man borde kunna utgå från att det ska finnas tillräckliga resurser för en sakenlig övervakning av alla fastigheter som omfattas av avloppsförordningen. Miljönämnden ser behovet av att prioritera fastigheter på grundvattenområden eller vid vattendrag, men anser att en ändring i avloppsvattenförordningen vore mera motiverad, än den föreslagna bestämmelsen i den nya förordningen. En ändring i avloppsvattenförordningen, som skulle definiera skilda krav för olika typer av områden, skulle underlätta verkställandet av förordningen. Nuvarande möjlighet att via miljöskyddsbestämmelser fastställa olika reningskrav för olika områden är ett för komplicerat tillvägagångssätt. De flesta kommuner har inte resurser att göra upp miljöskyddsbestämmelser. Dessutom är miljöskyddsbestämmelserna beroende av politiska beslut i enskilda kommuner, vilket kan leda till att kraven på avloppsvattenrening varierar på olika håll i landet.

Sammanfattningsvis konstaterar miljönämnden att en förlängning av övergångstiden, med beaktande av ovan nämnda ändringsförslag, underlättar verkställandet av avloppsförordningen. I övrigt anser miljönämnden att förslaget till förordning inte innehåller punkter som påverkar verkställigheten märkbart, eller underlättar de övervakande myndigheternas arbete.

MILJÖNÄMNDEN I KRONOBY

Mona-Lisa Grankvist
Mona-Lisa Grankvist
Ordförande



Karin Björkgård
Karin Björkgård
Miljövårdssekreterare

