

# Perus- ja ihmisoikeusindikaattorit

Anna Saarela ja Nanni Olsson

# Indikaattoreiden tausta

## Kansainvälinen kokemus:

Keskustelua ja erilaisia malleja 1990-luvulta alkaen.

Esimerkkejä kansainväliseltä (YK), alueelliselta (EU ja EN) ja kansalliselta tasolta (esim. Iso-Britannia).

## Perustuslakivaliokunnan kannanotto:

Tarvitaan määrällisiä ja laadullisia **perus- ja ihmisoikeus-indikaattoreita**, joilla pystytään seuraamaan toiminnan vaikuttavuutta ja arvioimaan oikeuksien yhdenvertaista toteutumista muun muassa alueellisesti ja eri väestöryhmien osalta. (PeVL 52/2014 vp).

## VN TEAS-tutkimushanke:

Tampereen yliopiston tutkijaryhmän selvitys, jossa hahmoteltiin Suomeen soveltuvaa oikeusperusteista ihmisoikeus-indikaattorikehikkoa (2016).

## Aiemmat PIO-toimintaohjelmat:

Mittarit ja hankkeiden toteutuma-indikaattorit esillä myös aiemmissa toimintaohjelmissa ja niiden riippumattomissa arvioinneissa.

# Indikaattoreiden valmistelu

# Indikaattoreiden valmisteluprosessi

Valmistelun tukena asiantuntijatyöryhmä:  
oikeusministeriö, ulkoministeriö, Ihmisoikeuskeskus, THL ja yhdenvertaisuusvaltuutettu

Valmistelua ohjasi valtioneuvoston perus- ja ihmisoikeusverkosto, jossa edustettuina kaikki ministeriöt.

## Avoin ja vuorovaikutteinen valmisteluprosessi

- Kirjallinen kuulemiskierros 5/2020 ja kuulemistilaisuudet verkossa 11/2020 (järjestökenttä, viranomaiset, tutkijat ja tutkimuslaitokset).
- Työpajat laillisuusvalvojille ja erityisvaltuutetuille sekä perus- ja ihmisoikeustutkijoille 12/2020.
- Yhteenvedot kuulemistilaisuuksista on julkaistu toimintaohjelman [hankesivuilla](#).

Yhteistyössä sidosryhmien kanssa: tietolähteiden selvittely, tietoaukkojen kartoittaminen ja indikaattoreiden muotoilu.

# Indikaattoreiden valintaperusteet

Toteuttamiskelpoisuus  
- riittävät tietolähteet  
- tiivis kehikko

Kansainvälisten  
sopimusvalvontaelinten  
suositukset

Laillisuusvalvojen  
havainnot

Perustuslakivaliokunnan  
kannanotot

Kuulemisissa ja  
asiantuntijatyöryhmän  
keskusteluissa esiin  
nostetut kysymykset

# Indikaattorikehikko

# Elämänalueet ja teemat

## Henkilökohtainen vapaus ja koskemattomuus ja oikeus elämään

1. Väkivalta
2. Itsemääräämisoikeus ympärivuorokautisissa sosiaali- ja terveydenhuollon palveluissa
3. Sukupuolivähemmistöihin kuuluvien itsemääräämisoikeus
4. Säilöönotto
5. Ihmiskauppa
6. Viharikollisuus

## Oikeusturva ja hyvä hallinto

7. Oikeusturvan saatavuus
8. Yhdenvertaisuus
9. Tietoisuus oikeuksista
10. Sähköisten palveluiden saavutettavuus
11. Perus- ja ihmisoikeusvaikutusten arviointi säädösvalmistelussa

## Yksityis- ja perhe-elämä

12. Yksityisyyden suoja
13. Lastensuojelu
14. Perheenyhdistäminen

## Sanan-, mielipiteen-, uskonnon- ja vakaumuksenvapaus

15. Median toimintavapaus ja sananvapauden edistäminen
16. Henkilöön hänen tehtävänsä perusteella kohdistuva sananvapauden rajoitus

## Kieli ja kulttuuri

17. Kansalliskielet
18. Saamen kielet
19. Viittomakielet
20. Romanikieli

## Osallisuus ja vaikuttaminen

21. Osallistuminen poliittiseen päätöksentekoon ja järjestötoimintaan
22. Osallisuus
23. Saamelaisten itsemääräämisoikeuden toteutuminen

## Toimeentulo ja ihmisarvoinen työ

24. Köyhyys
25. Pääsy työhön

## Sivistys ja koulutus

26. Demokratia- ja ihmisoikeuskasvatus
27. Koulutuksen tasa-arvo ja yhdenvertaisuus

## Terveys, hyvinvointi ja ympäristö

28. Pääsy sosiaali- ja terveyspalveluihin sekä riittävään hoitoon
29. Oikeus asuntoon
30. Ympäristö ja ilmasto

# Esimerkki: Väkivaltaa koskevan teeman indikaattorit

Indikaattori	Mahdolliset tietolähteet
<b>a. Koettu väkivalta koko väestön tasolla eriteltyinä</b>	THL/FinSote-tutkimus THL/FinMonik-tutkimus OM & Ihmisoikeuskeskus/Perusoikeusbarometri FRA/Fundamental Rights Survey
<b>b. Parisuhdeväkivalta</b>	
i) Koettu fyysinen ja seksuaalinen parisuhdeväkivalta sukupuolen mukaan	Krimo/Kansallinen rikosuhritutkimus
ii) Parisuhdeväkivallan uhrina kuolleet sukupuolittain	Krimo/Henkirikollisuusseuranta
iii) Turvakotipaikkojen lukumäärä	THL
iv) Väkivallan uhreille suunnattujen puhelinpalveluiden puhelumäärät	Nollalinja Rikosuhripäivystys Naistenlinja
v) SERI-tukikeskusten asiakasmäärät	SERI-tukikeskukset
<b>c. Lapsiin kohdistuva väkivalta</b>	
i) Lapsiin kohdistunut vakava väkivalta	Tilastokeskus/Kuolemansyyt-tilasto THL/Erikoissairaanhoidon hoitoilmoitusrekisteri
ii) Lasten rikosuhrikokemukset	Krimo/Nuorisoriikollisuuskysely THL/Kouluterveyskysely
iii) Esitutkintaviranomaisille ilmoitetut tapaukset verkkoon liittyvästä lapsiin kohdistuvasta seksuaalirikollisuudesta tai siihen liittyvästä kuvamateriaalista	Keskusrikospoliisi



# Indikaattoriseuranta

# Indikaattoriseuranta

- Ensimmäinen seurantakierros vuosina 2022–2023.
- Jatkossa alustavasti neljän vuoden välein.
- Indikaattoritietoa julkaistaan verkkosivulla myös kierrosten välillä.
- Mahdollisuus teettää erillisiä tilannekuvaselvityksiä tietopohjan vahvistamiseksi.



# Toiveita ja käyttötarkoituksia indikaattoritiedolle

- Indikaattorikehikön toimeenpanoa varten perustetaan julkinen, saavutettava verkkosivusto, joka sisältää:
  - indikaattorit ja niistä kerätyn päivitettävän seurantatiedon
  - tietoa indikaattoreiden taustoista ja tietolähteistä
  - linkkejä indikaattoreihin liittyvään muuhun toimintaohjelma- ja strategiatyöhön

## Osallistu ja vaikuta:

Kysely, jossa voi äänestää eri vaihtoehdoista

Muita toiveita verkkosivulle voi esittää chatissa tai sähköpostitse

## OIKEUSMINISTERIÖ

[www.oikeusministerio.fi](http://www.oikeusministerio.fi)

Facebook: [facebook.com/oikeusministerio](https://facebook.com/oikeusministerio)  
Twitter: [@oikeusmin](https://twitter.com/oikeusmin)

Käyntiosoite: Eteläesplanadi 10, Helsinki  
Postiosoite: PL 25, 00023 Valtioneuvosto

Vaihde: 029 516 001

Anna Saarela  
neuvotteleva virkamies  
Julkisoikeusyksikkö  
Puhelin: 0295 150 106  
[anna.saarela@gov.fi](mailto:anna.saarela@gov.fi)

Nanni Olsson  
erityisasiantuntija  
Julkisoikeusyksikkö  
Puhelin: 0295 150 050  
[nanni.olsson@gov.fi](mailto:nanni.olsson@gov.fi)