

20.12.2022

Päätös tutkimus- ja kehittämisspalvelun (t&k) hankinnasta

Hankinnan kohde

Tämä päätös koskee tutkimus- ja kehittämisspalvelun hankintaa. Hankinnan kohteena on **ihmisoikeusperustaista väestöryhmittäin eriteltävän tiedon keruuta koskevan selvityksen toteuttaminen**. Hankinnan kohteen tarkka kuvaus on esitetty tarjouspyynnössä ja sen liitteissä, jotka on julkaistu 17.11.2022.

Hankintapäätös

Oikeusministeriö on päättänyt hankkia hankinnan kohteena olevan palvelun **Marjut Salokanteleelta** (*Salokannel Research and Consulting Oy*).

Kyseessä on julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) 9 §:n 13 kohdan ja siinä mainitun liitteen A mukainen tutkimus- ja kehittämisspalveluhankinta, joka jää hankintalain soveltamisalan ulkopuolelle.

Hankinta tehdään tarjouskilpailun perusteella.

Menettelyn kuvaus ja perustelut

Oikeusministeriö lähetti syyskuussa 2022 tiedustelun hankintapäätöksen kohteena olevan selvityshankkeen mahdollisesta toteuttamisesta seitsemälle taholle, joilla arvioitiin olevan hankkeessa tarvittavaa osaamista. Näistä neljä osoitti kiinnostuksen käydä hankkeesta jatkokeskustelu. Oikeusministeriö toimitti keskustelujen pohjalta neljälle taholle, mukaan luettuna valitulle Palveluntuottajalle, tarjouspyynnön sekä sen liitteet. Hankittavalle t&k-palvelulle asetetut vaatimukset sekä hakemusten arviointiperusteet on esitetty tarjouspyynnössä ja sen liitteissä.

Tarjoukset pyydettiin toimittamaan oikeusministeriöön 8.12.2022 mennessä.

Hankintalain soveltamisalan poikkeuksia koskevan hankintalain 9 §:n mukaan hankintalakia ei sovelleta hankintalain liitteessä A tarkoitettuja tutkimus- ja kehittämisspalveluja koskeviin hankintoihin, paitsi jos niistä saatava hyöty koituu

yksinomaan hankintayksikölle sen toiminnassa käytettäväksi ja hankintayksikkö korvaa suoritettua palvelua kokonaan (1 momentti 13 kohta).

Hankkeen kohteena oleva selvitys tarjoaa tietoa ihmisoikeusperustaisesta väestöryhmittäin eriteltyä tiedon keruusta, mukaan lukien tiedon keruun oikeudellisista reunaehdoista ja siinä huomioon otettavista eettisistä näkökulmista. Selvityksen tarkoitus on antaa sekä kuvaus nykytilasta että tuottaa ehdotuksia suuntaviivoiksi, joiden pohjalta vastuuviranomaiset voisivat kehittää toimintaansa.

Selvityksen aihe ja selvityksellä saatavat lopputulokset ovat merkityksellisiä usean eri viranomaisen toiminnan kannalta sekä tarpeen kerätessä ja hyödynnettäessä väestöryhmittäin eriteltyä tietoa tulevaisuudessa. Hankkeen tuloksena julkaistavat tiedot ovat laajasti eri viranomaisten ja muiden tahojen käytössä. Tutkimustulokset julkaistaan ja ne ovat avoimesti hyödynnettävissä. Siten kyseisen hankinnan hyöty ei koidu yksinomaan hankintayksikölle eli oikeusministeriölle sen toiminnassa käytettäväksi.

Edellä todetun perusteella kyseessä olevaa hanketta ei ole pidettävä hankintalain 9 §:n tarkoittamalla tavalla yksinomaan tilaajaa sen toiminnassa hyödyttävänä, eikä säännöksen perusteluissa mainittujen selvästi olemassa olevien tavanomaisten konsultointipalvelujen luontoisina.

Näin ollen hankintaan ei sovelleta hankintalakia.

Tarjousten vastaanottaminen ja käsittely

Oikeusministeriö vastaanotti hakuajan päättymiseen mennessä 8.12.2022 yhteensä kaksi tarjousta.

Tarjousten arviointi ja vertailu tehtiin tarjouspyynnössä esitettyjen arviointikriteereiden pohjalta.

Päätös tutkimus- ja kehittämispalvelun hankinnasta ja päätöksen perustelut

Toteuttavaksi tarjoukseksi valittiin suoritettua tarjousten vertailun pohjalta Marjut Salokanteleen tarjous.

Molemmissa saaduissa tarjouksissa alustava tutkimussuunnitelma oli yksityiskohtainen ja korkeatasoinen osoittaen molempien tarjoajien asiantuntemuksen selvityksen aihealueen saralla. Valitun tarjouksen alustavan tutkimussuunnitelman eduksi voitiin katsoa sen monipuolinen ja käytännönläheinen lähestymistapa selvityksen tavoitteisiin ja tutkimuskysymyksiin sekä erityisesti kyky sitoa oikeudellisten reunaehtojen tarkastelu eettisiin näkökulmiin ja näiden reunaehtojen ja näkökulmien tarkastelu tietoryhmittäin eri datatyyppeihin erityispiirteet huomioiden. Suunnitelman eduksi voitiin katsoa sen pyrkimys tiedon keruun nykytilanteen kartoituksen pohjalta systemaattisesti tunnistaa eri väestöryhmien osalta tiedonkeruuseen liittyviä tarpeita ja kehittämiskohteita. Suunnitelmasta välittyi myös aihepiiriä koskevien eri haasteiden tunnistaminen ja pyrkimys vastata niihin selvityksessä. Suunnitelman ansiona voidaan pitää sen tiedonkeruun kehittämiseen suuntautunutta näkökulmaa, mikä mahdollistaa selvityksen lopputulosten hyödyntämisen eri viranomaisten toiminnan kehittämisessä.

Valittuun tarjoukseen sisältyvä alustava tutkimussuunnitelma oli siten selvityksen aiheen laajasti kattava ja sitä monipuolisesti ja käytännönläheisesti tarkasteleva ja osoitti tarjoajan syvällisen ymmärryksen selvityksen aiheesta.

Yllä esitetyin perustein oikeusministeriö arvio, että valitun tarjoajan alustava tutkimussuunnitelma vastasi parhaiten selvityksen tavoitteisiin ja tutkimuskysymyksiin.

Valitun tarjouksen kokonaishinta oli yli 10 000 euroa kilpailevaa tarjousta alhaisempi, mikä osaltaan puolsi valitun tarjouksen valintaa.

Valinnassa huomioitiin myös valitun tarjoajan selvitykseen osallistuvien henkilöiden selvityksen aihepiiriin liittyvä asiantuntemus ja aiempi kokemus.

Selvitys- ja tutkimuspalvelun toimittajan kanssa solmitaan toimeksiannosta kirjallinen sopimus. Sopimus syntyy vasta kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella, ei tällä päätöksellä.

Palveluntuottaja vakuuttaa ennen sopimuksen allekirjoittamista, etteivät sen omistustai päätösvaltasuhteet tai toiminta muutoin ole Suomen viranomaisten, EU:n tai YK:n asettamien pakotteiden piirissä. Molemmat tarjoajat toimittivat vakuuden tarjouksen liitteenä. Vakuutuksellaan toimittaja sitoutuu myös sopimusehtoihin, joissa huomioidaan sekä sopimuksen allekirjoitushetkellä voimassaolevat että mahdolliset tulevat pakotteet.

Hankinnasta aiheutuvat kustannukset

Hankinnasta aiheutuu yhteensä arviolta 35 000 euron kustannus. Toimittajalla on oikeus lisäksi veloittaa arvonlisävero.

Hankinnan kustannukset (veroton) maksetaan talousarvion tilin 25.01.01 oikeusministeriön toimintamenot määrärahasta, projekti DJO Perus- ja ihmisoikeustoimintaohjelma 15001-DJO000-20-001.

Muutoksenhaku ja hankinta-oikaisu

Tähän päätökseen ei voi hakea muutosta markkinaoikeudelta.

Asiaan osallinen voi hankintalain 135 §:n mukaisesti tehdä oikeusministeriölle vaatimuksen päätöksen poistamiseksi tai peruuttamiseksi. Ohjeet oikaisukeinoon käyttämisestä (oikaisuvaatimusosoite) ovat tämän päätöksen liitteenä.

Lisätiedot

Lisätietoja hankinnasta ja sitä koskevista päätöksistä antaa Nanni Olsson (nanni.olsson@gov.fi)

Osastopäällikön sijainen, neuvotteleva virkamies

Niklas Wilhelmsson

Neuvotteleva virkamies

Nanni Olsson

Liitteet

1. Oikaisuohje

Liite 1**Oikaisuohje, pienhankinnat ja muut päätökset joihin ei voi hakea muutosta valittamalla (hankintalaki 1397/2016)****1. Oikaisuvaatimuksen tekeminen**

Kansallisen kynnysarvon alittavissa hankinnoissa sekä muissa hankinnoissa, joihin ei voi hakea muutosta valittamalla, tehtyyn päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä annettuun ratkaisuun tyytymätön voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) 135 §:n mukaisesti.

Tällaisen hankintaoikaisun johdosta tehtävään päätökseen ei saa hakea valittamalla muutosta markkinaoikeudelta.

Oikaisua koskevan vaatimuksen voi tehdä tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Oikaisua on vaadittava 14 päivän kuluessa siitä, kun oikaisuvaatimuksen tekijä on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jollin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiannotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

2. Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa.

3. Oikaisuvaatimuksen toimitusosoite

Oikaisuvaatimus toimitetaan oikeusministeriön kirjaamoon.

Yhteystiedot:

kirjaamo.om@gov.fi