

Pöytäkirja

3.12.2025

VN/5285/2025
STM022:00/2025

Työterveyslaitoksen toiminnasta ja rahoituksesta annetun lainsäädännön uudistamista valmisteleva työryhmän kokous 10/2025, 2.12.2025

Aika 2.12.2025 klo 13.30 – 15.30

Paikka TEAMS-etäkokous, linkki kalenterikutsussa

Osallistujat, jäsenet (varajäsenet)

Pekuri Hanna-Mari, pj., STM	
Hänninen Ville, vpj., STM	
Kauttonen Lassi, STM	(Orsila Reetta, STM)
Rantanen Henna, TEM	
Kuurne Aija, TTL	(Koivula Antti, TTL)
Kopra Ville, Akava ry	(Tuovinen Anu, Akava ry)
Työläjärvi Riitta, SAK ry	(Puura Heli, SAK ry)
Ahtiainen Minna, STTK ry	(Ville Kirvesniemi STTK ry)
Mäki Lohiluoma Juho, EK ry	(Rantahalvari Vesa, EK ry)
Hakonen Niilo, KT	(Salli Minna, KT)
Lumiaho Maire, MTK ry	(Hellstén Harri, SY)

Asiantuntijat

Hämäläinen Helinä, TTL
Mäntylä Tiina, TTL
Pajukoski Noora, STM, sihteeri
~~Rissanen Mikko, STM, sihteeri~~

Dolk Cherina, TTL (asiakohta 4)

1 Kokouksen avaus ja asialistan hyväksyminen

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 13.31. Hyväksyttiin kokouskutsun mukainen asialista.

2 Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen

Hyväksyttiin edellisen kokouksen pöytäkirja.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sosiaali- ja terveysministeriö

PL 33
00023 Valtioneuvosto

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Meritullinkatu 8
Helsinki

Puhelin
Telefon
Telephone

0295 16001
+358 295 16001

Faksi
Fax
Fax

02951 63415
+358 2951 63415

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

kirjaamo.stm@gov.fi
stm.fi

3 TTL:n rahoitusta koskevat alustavat säännökset

Kokouksessa jatkettiin TTL:n rahoitusta koskevien alustavien säännösluonnosten käsittelyä. Työryhmässä tarkasteltiin kokouskutsun liitteenä olleita vaihtoehtoisia pykäläluonnoksia TTL:n lakisääteisen toiminnan rahoituksesta. Nostettiin esiin, tuoko termin ”yleisavustus” käyttäminen säännöksessä lisäarvoa vai ei. Todettiin myös tarpeelliseksi kirjata vähintään perusteluihin, että TTL:lla on mahdollisuus hakea muutakin rahoitusta. Huomioitiin, että työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksen rahoituksen yhteydessä voi myöhemmässä vaiheessa ilmetä tarve muokata näitä säännöksiä edelleen. Taloudellista toimintaa ja valtionavustusta koskevassa keskustelussa pohdittiin sitä, onko kaikki TTL:n kaupallinen toiminta kilpailulain alaista, vai onko toiminta joltain osin yleishyödyllistä. Tuotiin myös esille näkemys, ettei erillistä sääntelyä kiellosta käyttää valtionavustusta kilpailuehtoiseen liiketoimintaan TTL-laissa välttämättä tarvita, koska valtionavustuslaki jo osaltaan kattaa kilpailuvaikutukset. Todettiin, että markkinaehtoisen taloudellisen toiminnan sääntely ylipäänsä vaatii vielä lisäselvitystä ja asiaan palataan myöhemmin liiketoiminnan lohkossa.

Tilintarkastusta ja kirjanpitoa koskevan pykäläluonnoksen kohdalla nostettiin esille tilintarkastuskohta, jossa edellytetään kahta tilintarkastajaa. Tilintarkastuslaissa tilintarkastajalla tarkoitetaan joko luonnollista henkilöä tai tilintarkastusyhteisöä, sekä määritellään erilaisia tilintarkastajan pätevyysvaatimuksia. Nykyinen TTL-lain säännös on osin epäselvä suhteessa voimassa olevaan tilintarkastuslakiin. Keskustelussa korostettiin tilintarkastajan pätevyyden merkitystä (KHT-tilintarkastaja) ja tuotiin esille, että käytännön riskien välttämiseksi tilintarkastajia tulisi olla enemmän kuin vain yksi. Todettiin, että jatkovalmistelussa huomioidaan tilintarkastusyhteisömahdollisuus ja varmistetaan tilintarkastajan riittävä pätevyys.

4 Työterveyshuollon erikoislääkärikoulutus

Kokouksessa käsiteltiin työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksen rahoitusta ja siihen liittyviä säännöksiä. Puheenjohtaja esitteli kokouskutsun liitteenä olleen taustamuistion, jossa käytiin läpi työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksen rahoituksen historia ja nykytila. Keskeisenä nostona muistiossa käsitelystä selvityshenkilöiden raportista oli, että siinä pidettiin erillisrahoituksen jatkamista kannatettavana. Selvitysraportissa työterveyshuoltoa pidettiin myös malliesimerkkinä siitä, miten korvamerkitty rahoitus on toiminut asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Samalla raportissa kuitenkin korostettiin, että rahoitus on riittämätöntä. Todettiin, että nykytilanteessa ei ole tiedossa suunnitelmia erillisrahoituksen yhdistämisestä muuhun erikoislääkärikoulutuksen rahoitukseen. Asiasta on tiedusteltu ao. koordinaatiojaoston puheenjohtajalta Jaska Siikavirralla ja pääsihteeriltä Sanna-Maria Kivivuorelta. Johtopäätös siten on, että toistaiseksi erillisrahoitus jatkuu ja rahoituspykälät säilytetään laissa.

Rahoituksen riittävydestä keskusteltiin. Työterveyslaitoksen erityisasiantuntija Cherina Dolk toi esiin vuoden 2024 luvut: työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksen rahoitus oli 2,9 miljoonaa euroa, kun kustannukset olivat 3,7 miljoonaa euroa, myös Työterveyslaitoksella oli noin 520 000 euron vaje. Kustannusten nousemiseen on vaikuttanut olennaisesti mm. se, että korvattavien koulutuskausien määrä on kasvanut. Keskustelussa tuotiin esille, että koulutustarve ei tulevaisuudessa vähene ja että työterveyshuollon koulutuskonsepti poikkeaa muista erikoisaloista, minkä vuoksi erityissäännöksiä tarvitaan edelleen.

Lainsäädännön osalta tarkasteltiin työterveyshuollon erikoislääkärikoulutusta koskevia pykäläitä sekä niiden muutostarpeita. Nykyisessä 3 a §:ssä käytettyä muotoilua ”yliopiston hyväksymän koulutusohjelman mukaisesta työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksesta” on harkittava, sillä tosiasiaa STM:n asetus määrittelee erikoislääkärikoulutuksen koulutusohjelmat. Yksityisiä terveystalouden tuottajia koskeva sääntely on muuttunut, mikä tulee huomioida uudistuksessa. Nykyisessä TTL-laissa on säädetty tarkastusoikeudesta, mutta mahdollisen takaisinperinnän oikeudellinen peruste puuttuu, mikä nähtiin selvänä korjaustarpeena. Ehdotettiin, että valtionavustuslakia hyödynnettäisiin

myös työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksen rahoituksen yhteydessä. Pohdittiin sitä, onko TTL valtionapuviranomainen suhteessa korvaussensajiin (joudutaan arvioimaan myös PL 124 §:n julkinen hallintotehtävä ja julkisen vallan käyttö). Esimerkiksi riistapuolen kaksitasoisessa järjestelmässä MMM hoitaa takaisinperinnän. Keskustelussa tuotiin myös esille pohdittavaksi valtionavustuslain 7 §:n 3 momentti, jonka mukaan siirrosta voidaan tehdä yksityisoikeudellinen sopimus korvaustensajiin kanssa.

Cherina Dolk kuvasi TTL:n prosessit rahanjaossa. Käytännössä voimassa oleva sääntely työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksen rahoituksen osalta on toiminut, ja mahdolliset ongelmat on pystytty ratkaisemaan vuosittain annettavalla STM:n asetuksella työterveyshuollon erikoislääkärikoulutuksen kustannuksista.

5 Muut asiat

Vuoden viimeinen kokousvaraus päätettiin perua. Työryhmän seuraava kokous pidetään 3.2.2026.

Kevään vakiokokousajaksi valittiin jatkossakin tiistaipäivät klo 13.30 – 15.30. Keväällä järjestetään lähtökohtaisesti kuusi kokousta, noin 3 – 4 viikon välein siten, että juhannusta edeltävällä viikolla 9.6.2026 on kevätkauden viimeinen kokous. Kokoukset järjestetään syksyn tapaan sekä Teams -kokouksina että läsnä/hybridikokouksina (kokoustilojen saatavuuden mukaan). STM lähettää kalenterivaraukset näihin mahdollisimman pian.

6 Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.29

Puheenjohtaja

Hanna-Mari Pekuri

Sihteeri

Noora Pajukoski