

AVMS-direktiivin (EU (2018)/1808) 13 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen mediapalvelun tarjoajiin kohdistuvien velvoitteiden toteuttamisen vaihtoehtojen ja vaikutusten selvittäminen**1. Tarjouspyyntö**

Liikenne- ja viestintäministeriön sekä opetus- ja kulttuuriministeriön työryhmä (yhdessä ”Tilaja”) pyytää tarjoustanne hankinnan toteuttamisesta tämän tarjouspyynnön mukaisesti.

Hankintayksikkö on arvioinut, että hankinnan ennakoitu arvo ilman arvonlisäveroä koko sopimuskauden ajalta optiot huomioituna ei ylitä julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) annetun lain 25 §:ssä määriteltyä kansallista kynnsarvoä. Tästä syystä hankintaan ei sovelleta Hankintalakiä.

2. Hankinnan tausta/tarkoitus ja tavoitteet

Hankittavan toimeksiannon tavoitteena on selvittää mm.:

- Suomen audiovisuaalisille markkinoille kohdistuvien mahdollisten uusien rahoitusinstrumenttien taloudellisia vaikutuksia
- Yleisemmin rahoitusinstrumenttien vaikutuksia kansallisille audiovisuaalisille markkinoille
- Rahoitusinstrumenttien vaikutuksia Suomen kilpailukykyyn kansainvälisillä audiovisuaalisilla markkinoilla

Hankkeen taustalla on vuonna 2018 uudistettu audiovisuaalisten mediapalvelujen direktiivi, joka antaa jäsenmaille mahdollisuuden velvoittaa kotimaiset ja ulkomaiset *tilausohjelmalvelun tarjoajat* (mm. Netflix, Amazon Prime, C-More) investoimaan kunkin jäsenmaan kotimaiseen sisältötuotantoon, mikäli tilausohjelmalvelu kohdistaa palveluitaan kyseisen jäsenmaan kansalaisille (artikla 13.2). Vaihtoehtoina ovat suora investointivelvoite, kansallinen rahasto tai ns. hybridimalli, jossa tilausohjelmalvelun tarjoajat ovat velvoitettu tekemään suoriat investointeja ja maksamaan tietyn osuuden kansalliselle rahastolle vuosittain.

Hankinnan tausta ja tarvekuvaus on kuvattu tarkemmin liitteessä 1.

3. Hankinnan kohde

Hankinnan kohteena olevassa selvityksessä toimeksisaajan tulisi tuottaa tietoa ja arvioita eri toteuttamisvaihtoehtojen (nykytilan säilyttäminen, suorat investointivelvoitteet ja kansallinen rahasto) taloudellisista vaikutuksista sekä toteuttamisvaihtoehtojen vaikutuksista kansalliseen audiovisuaaliseen markkinaan ja Suomen kansainväliseen kilpailukykyyn. Keskeistä selvityksessä olisi tuottaa tietoa ja arvioida:

- Vuosittaiset euromääräiset investoinnit suomalaisiin tuotantoihin, jos:
 - a.) säilytetään nykytila (ei säänneltyjä investointivelvoitteita, nykyiset investoinnit)

b.) velvoitetaan sääntelyllä sekä kotimaiset että ulkomaiset tilausohjelmopalveluiden tarjoajat investoimaan suoraan suomalaisiin tuotantoihin tietty prosenttimäärä (esim. 3%, 5% tai 10%) niiden Suomessa saaduista tuloista (vertaileva arvio)

c.) velvoitetaan sääntelyllä sekä kotimaiset että ulkomaiset tilausohjelmopalveluiden tarjoajat investoimaan vuosittain kansalliseen rahastoon tietty prosenttimäärä (esim. 3%, 5% tai 10%) niiden Suomessa saaduista tuloista (vertaileva arvio)

- Mitkä olisivat kunkin investointivelvoitteita koskevan toteuttamisvaihtoehdon vaikutukset suomalaisten tuotantojen määrään ja laatuun
- Mitkä olisivat kunkin investointivelvoitteita koskevan toteuttamisvaihtoehdon vaikutukset kansalliseen audiovisuaaliseen markkinaan (esim. markkinoiden keskittyminen, mitkä toimijat hyötyisivät investoinnista eniten/vähiten)
- Mitkä olisivat kunkin investointivelvoitteita koskevan toteuttamisvaihtoehdon vaikutukset markkinoiden kilpailukykyyn (esim. miten investoinnit kanavoituvat)
- Mahdollisuuksien mukaan selvityksessä olisi hyvä suorittaa myös kansainvälistä vertailua esimerkiksi Pohjoismaiden välillä (kansainvälinen kilpailukyky)

On hyvä huomioida, että selvitystyössä **ei ole tarkoitus** vertailla esimerkiksi EU:n jäsenmaiden erilaisia sääntelykäytäntöjä investointivelvoitteiden osalta, ellei sääntelykäytäntöjen avaaminen ole vaikutusten arvioinnin kannalta erityisen keskeistä.

Toimeksiannon saajan tulee tuottaa virkamiestyönä tehtävän loppuraportin vaikutusarviointia tukeva **selvitystyö** kirjallisessa muodossa sisältäen yhteenvedon selvitystyössä esitetyistä keskeisimmistä havainnoista. On hyvä huomioida, että virkamiestyönä tehtävässä loppuraportissa pitää pystyä viittaamaan toimeksiannon saajan selvitystyössä esittämiin näkemyksiin, arviointeihin ja tietoon.

Selvitystyön pituuden osalta ei määritellä minimi- tai maksimivaatimuksia. Selvitystyön tilaaja tulee pitää aktiivisesti tietoisena selvitystyön vaiheista ja etenemisestä. Etenemisen raportoinnista sovitaan erikseen toimeksiannon saajan kanssa niin, ettei raportointi vie ylimääräisiä resursseja selvitystyön laadinnasta.

Selvitystyön toteuttajan tulee lähtökohtaisesti itse arvioida ja päättää, mitä tiedonkeruumenetelmiä (esim. kvantitatiiviset tai kvalitatiiviset tiedonkeruumenetelmät) hyödyntäen selvitystyö toteutetaan. Selvitystyön tilaaja voi tarvittaessa tarjota tietokantoja muun muassa media-alan keskeisten toimijoiden yhteystiedoista toimeksiannon saajan työn nopeuttamiseksi ja tehostamiseksi.

Hankinnan kohde ja selvitystyön keskeiset suuntaviivat on kuvattu tarkemmin liitteessä 1.

4. Hankintamenettely

Tässä hankinnassa pyydetään tarjous useammalta potentiaaliselta tarjoajalta.

Tarjouksen valinta tehdään tässä tarjouspyynnössä ja liitteissä esitettyjen perusteiden mukaisesti.

Hankintamenettelyn keskeisimmät vaiheet ovat

1. Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkistaminen
2. Tarjousten vertailu tarjouspyynnössä esitettyjen vertailuperusteiden mukaisesti
3. Hankintapäätöksen tekeminen ja päätöksestä ilmoittaminen
4. Hankintasopimuksen tekeminen tarjouskilpailun voittaneen tarjoajan kanssa

Hankintaa koskeva sopimus (hankintasopimus) syntyy kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella.

Tilaaaja voi keskeyttää hankintamenettelyn, jos saadut tarjoukset eivät vastaa tarjouspyyntöä, jos olosuhteet tarjouskilpailun kuluessa muuttuvat sellaisiksi, ettei tilaaja voi hyödyntää tarjouskilpailun tuloksia, tai jos hankinnan keskeyttämiselle on olemassa muu perusteltu syy.

Tilaaaja voi sulkea tarjouskilpailusta pois tarjoajan, joka ei täytä asetettuja soveltuvuusvaatimuksia tai joka on antanut puutteellisia tai vääriä tietoja soveltuvuudestaan. Tilaaaja voi hylätä tarjouspyyntöä vastaamattomat tai puutteelliset tarjoukset. Mahdolliset täydennykset tarjouksiin tilaaja pyytää kirjallisesti erikseen.

5. Tarjoajalle asetetut soveltuvuusvaatimukset ja niitä koskevat selvitykset

Tarjoajalle asetetut soveltuvuusvaatimukset on yksilöity tämän tarjouspyynnön liitteessä 2. Tarjoajan tulee liittää tarjoukseensa tarjoajan soveltuvuutta koskeva lomake asianmukaisesti täytettynä.

Tarjoajan tulee täyttää kaikki liitteessä 2 kuvatut soveltuvuusvaatimukset, jotta tarjoajan tarjous voidaan ottaa tarjousvertailuun. Hankintayksikkö tarkistaa annettujen tietojen paikkansapitävyyden tarjouskilpailun voittajalta ennen hankintasopimuksen allekirjoittamista.

Tarjoajien soveltuvuus tarkistetaan tarjoajan antaman vakuutuksen mukaisesti. Jos tarjoajan soveltuvuutta koskevat pakolliset vaatimukset eivät täyty, hankintayksikkö sulkee tarjoajan tarjouskilpailusta. Hankintayksikkö voi tarkastaa soveltuvuutta koskevia tietoja julkisista rekistereistä ja palveluista.

Lisäksi tarjoajan tulee huomioida ja hyväksyä liitteenä 5 oleva Toimittajan vakuutus pakotteista ja sopimusehtojen täydentämistä koskien.

6. Palvelun toteuttamisesta vastaavien henkilöitä koskevat vähimmäisvaatimukset

Tarjoajan tulee nimetä palvelun toteuttamista varten tiimi, joka vastaa työn tekemisestä. Tiimin tulee koostua yhdestä (1) päävastuullisesta asiantuntijasta ja vähintään toisesta asiantuntijasta.

Palvelun toteuttamisesta vastaavien nimettyjen asiantuntijoiden osaamista ja kokemusta koskevat vähimmäisvaatimukset.

Päävastuullinen asiantuntija

- vähintään viiden (5) vuoden työkokemus, johon sisältyy myös media-alaa koskevien vaikutusten arviointien laatiminen. Työkokemuksen on tullut kertyä vuoden 2010 jälkeen.
- vähintään kaksi (2) referenssiä samankaltaisista selvityksistä, joista selviää päävastuullisen asiantuntijan kansallisen media-alan tuntemus sekä kyky tuottaa tietoa ja arvioita aihealueista, joista on saatavilla vain rajoitetusti tietoa julkisista lähteistä.

Muut asiantuntijat (vähintään yksi)

- vähintään kahden (2) vuoden työkokemus, johon sisältyy tiedonkeruuta, kerätyn tiedon analysointia ja tietojen raportointia. Työkokemuksen on tullut kertyä vuoden 2010 jälkeen.
- vähintään yksi (1) referenssi samankaltaisista selvityksistä, joista selviää asiantuntijan kyky kerätä ja analysoida tietoa sekä arvioida kerätyn tiedon perusteella päätösten vaikutuksia.

Vain vähimmäisvaatimukset täyttävät tarjoukset vertaillaan. Tarjoajan tulee kuvata **lyhyesti** tarjouksessaan vähimmäisvaatimusten täytyminen kunkin asiantuntijan osalta. Työkokemuksen ja referenssien osalta on kerrottava työnantaja/toimeksiantaja, ajankohta, työskentelyaika vuosina ja kuukausina, pääasialliset työtehtävät sekä referenssin sisältö. Referensseissä on kuvattava miltä osin se vastaa tarjouspyynnön kohteena olevaa palvelua.

7. Hinnoittelu

Tarjouksen hinnan tulee olla enintään 29 900 euroa (alv 0 %).

Tarjoushinnan tulee sisältää kaikki mahdolliset työn toteuttamisesta aiheutuvat kulut (materiaali-, matkustus- ja toimistokuluineen), eikä laskutus- tai muita lisiä ole oikeutta veloittaa. Hinta ilmoitetaan ilman arvonlisäveroa. Valittavalla toimittajalla on oikeus laskuttaa voimassa oleva arvonlisävero.

8. Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuus

Tarjotun palvelun tulee olla tarjouspyynnössä ja sen liitteissä esitetyn mukainen ja tarjoukseen on liitettävä kaikki pyydetyt selvitykset.

Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkistuksessa käytetään liitteissä vaadittuja ja annettuja tietoja ja selvityksiä sekä tarjousta kokonaisuudessaan. Tilaaja varaa oikeuden tarkastaa kaikilta tarjoajilta mm. mahdolliset kirjoitus-, lasku- yms. virheet. Lisäksi tilaaja varaa oikeuden tarkastaa ristiriitaiset tai puutteelliset tiedot. Tarkastamisella ei kuitenkaan anneta tarjoajille mahdollisuutta parantaa tarjoustaan.

Tarjouskilpailusta suljetaan pois ne tarjoukset, jotka eivät ole tarjouspyynnön tai tarjousmenettelyn ehtojen mukaisia edellyttäen, että tarjouksen tarjouspyynnön vastaisuus vaarantaa tarjoajien tasapuolisen kohtelun tarjousten vertailussa.

9. Tarjouksen tekeminen ryhmittymänä ja alihankinta

Toimittajat voivat tehdä tarjouksia myös ryhmittymänä. Tilaaaja voi kuitenkin edellyttää ryhmittymältä tiettyä oikeudellista muotoa hankintasopimuksen aikana hankintasopimuksen asianmukaiseksi hoitamiseksi.

Hankittavan palvelun tuottamisessa voidaan käyttää alihankintaa. Tarjoajan tulee tarjouksessaan ilmoittaa, minkä osan sopimuksesta se aikoo antaa alihankintana kolmansille, sekä ehdotetut alihankkijat. Sopimus tehdään sen organisaation kanssa, kenen nimissä tarjous on tehty. Tämä taho on vastuussa kaikista sopimuksen mukaisista velvoitteista myös käyttäessään alihankintaa.

10. Tarjouksen tekeminen ja sisältö

Tarjouksen tulee sisältää seuraavat elementit:

1. Työsuunnitelma, josta ilmenee työn eri vaiheet, niihin käytettävät työtunnit ja työtuntien kohdentuminen työryhmään kuuluvien tutkijoiden ja asiantuntijoiden kesken sekä työssä käytettävät menetelmät ja raportointitavat ja työn aikataulu.
2. Hankkeen toteuttamiseen osallistuvien henkilöiden työkokemusta ja referenssejä kuvaavat lomakkeet kunkin hankkeen toteuttamiseen osallistuvan henkilön osalta ja ilmoittaa, missä roolissa henkilö osallistuu palvelun tuottamiseen.
3. Tarjoajan soveltuvuutta koskeva lomake asianmukaisesti täytettynä (liite 2).
4. Kokonaishinta. Hinnan tulee sisältää kaikki palvelun tuottamisesta aiheutuvat kustannukset.

Tarjouksessa on ilmoitettava tarjoajan sähköinen yhteystieto, johon hankintaa koskevat päätökset sekä muut tiedot ja tiedustelut toimitetaan.

Tekemällä tarjouksen tarjoaja nimenomaisesti hyväksyy, että kilpailutusta koskevat päätökset voidaan antaa tiedoksi sähköpostitse tarjoajan ilmoittamaan sähköpostiosoitteeseen.

11. Tarjouksen valinta ja vertailuperusteet

Tarjouksen valintaperusteena on kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous. Kokonaistaloudellisesti edullisin on tarjous, joka on hankintayksikön kannalta hintalaatusuhteeltaan paras.

Tarjousten vertailuperusteet ovat seuraavat:

1. Hinta 30 %

- Hinnat vertaillaan ja pisteytetään tarjouksessa ilmoitetun kokonaishinnan perusteella
- Hinnaltaan halvin tarjous saa painoarvon mukaiset 30p vertailupistettä. Muiden tarjousten pisteytyksessä käytetään kaavaa: halvin kokonaishinta / vertailtava kokonaishinta x painoarvo 30

2. Laatu 70 %

Laatua vertaillaan seuraavasti:

Työsuunnitelman laatu

Vertailtava työsuunnitelma tulee liittää osaksi tarjoutta. Työsuunnitelman on tarkoitus kuvata miten tarjoaja toteuttaisi hankinnan kohteena olevan selvitystyön.

Vertailussa tullaan arvostamaan suunnitelman yksityiskohtaisuutta (yksityiskohtaisuuden osalta arvostetaan suunnitelman täsmällisyyttä ja konkreettisuutta) ja kehittyneisyyttä (kehittyneisyyden osalta arvostetaan suunnitelman toteuttamiskelpoisuutta ja innovatiivisuutta), jotka osoittavat tarjouspyynnön liitteessä 1 kuvatun hankinnan kohteen syvällistä ymmärtämistä. Edellä mainitun lisäksi vertailussa arvostetaan suunnitelmasta ilmenevä työsuunnitelman kokonaisuuden toimivuutta sekä selkeää vaiheistusta ja aikataulutusta suhteessa liitteessä 1 mainittuun aikatauluun.

Työsuunnitelmien arvioinnissa kiinnitetään huomiota siihen, millaista tietoa selvitystyöhön sisältyvää vaikutusten arviointia varten aiotaan kerätä ja miten kyseiset tiedot kerätään. Lisäksi työsuunnitelmissa olisi oleellista tuoda esiin, millaisia hankkeen kannalta keskeisiä vaikutusten arviointeja kerätyn tiedon perusteella pystytään konkreettisesti laatimaan kunkin investointivelvoitetta koskevan toteuttamisvaihtoehdon osalta huomioiden liitteessä 1 esitetyt selvitystyön sisällön suuntaviivat.

Arvioinnissa kuitenkin huomioidaan, että kyseessä on vain alustava työsuunnitelma, jossa ei voida kuvata kovinkaan yksityiskohtaisesti koko selvitystä tai sen sisältöjä, mutta suunnitelmasta on käytävä ilmi, että tarjoaja on ymmärtänyt hankinnan kohteen ja osoittanut, että tarjoajalla on mahdollisuus ja kyky toteuttaa hankinta.

Suunnitelmat arvioidaan asteikolla 1-10 siten että parhaaksi arvioitu suunnitelma saa 10 pistettä ja muut sen verran vähemmän kuin ne arvioidaan parasta suunnitelmaa heikommaksi. Pisteet painotetaan vertailussa kaavalla: (vertailtavan toteutussuunnitelman pisteet / parhaan toteutussuunnitelman pisteet) x painoarvo 70.

Tarjoajan kokonaispisteet ja hinta-laatusuhteeltaan paras tarjous

Tarjoajalle annetaan edellä mainittujen vertailuperusteiden mukaiset pisteet kultakin vertailuperusteen osalta erikseen. Tarjoajan kokonaispisteet lasketaan yhteen ja tarjouksista valitaan kokonaispistemäärältään eniten pisteitä saanut tarjous. Jos useampi tarjous saa saman pistemäärän, valitaan se tarjous, joka on saanut eniten laatuspisteitä.

12. Hankintaa koskevat sopimusehdot

Hankintaa koskevat sopimusehdot on esitetty liitteenä olevassa sopimusluonnoksessa.

Tarjoajan tulee hyväksyä liitteessä esitetyt ehdot.

Hankintasopimukseen sovelletaan yleisinä sopimusehtoina JYSE 2014 PALVELUT – sopimusehtoja siltä osin, kun sopimusmallissa tai tarjouspyynnössä ei ole toisin mainittu.

JYSE 2014 PALVELUT –sopimusehdot on ladattavissa osoitteesta:
<http://vm.fi/hankinnat>

Tarjoajan tulee hyväksyä sopimusehdot. Omien sopimusehtojen esittäminen johtaa tarjouksen hylkäämiseen.

13. Asiakirjojen julkisuus

Tarjousasiakirjojen julkisuudesta säädetään hankintalaissa sekä viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetussa laissa (621/1999). Tarjousasiakirjat ja tiedot tulevat pääsääntöisesti julkisiksi tai asianosaisjulkisiksi hankintamenettelyn yhteydessä. Tarjouksen valintaperusteet, hinnat ja muu sisältö siltä osin kuin ne eivät sisällä salassa pidettävää tietoa, tulevat julkisiksi.

Tarjoajan on merkittävä toimittamaansa tarjousaineistoon selkeästi, mitkä tiedot se katsoo kuuluvan liike- ja ammattisalaisuuden piiriin ja erotettava nämä tiedot selvästi muusta tarjousaineistosta.

Tilaaja tekee tarvittaessa erillisen päätöksen mahdollisesta salassapidosta. Hintaa ei pääsääntöisesti pidetä liike- tai ammattisalaisuutena. Tarjousten avaustilaisuus ei ole julkinen.

14. Tarjousten toimittaminen

Tarjous tulee toimittaa sähköpostitse liikenne- ja viestintäministeriön kirjaamoon (kirjaamo.lvm@gov.fi) viimeistään 28.4.2022 klo 16.00. Sähköpostiviestin aihekenttään on merkittävä hankinnan asianumero ja tarjouspyynnön nimi.

Tarjouksen tulee olla voimassa 4 kuukautta tarjousten viimeisestä jättämispäivästä lukien.

Tarjouksen tekemisestä ei makseta palkkaa eikä palkkiota. Tarjoajalla ei ole oikeutta saada korvausta tarjouksen tekemisestä tai siihen liittyneistä toimenpiteistä aiheutuneista kustannuksista. Ehdollisia tarjouksia, osatarjouksia tai vaihtoehtoisia tarjouksia ei hyväksytä. Tarjous on tehtävä suomeksi.

15. Lisätietojen pyytäminen

Tarjoaja voi tarjousaikana pyytää lisätietoja sähköpostitse lähettämällä kysymykset osoitteeseen eero.salojarvi@gov.fi. Otsikkokenttään merkitään ”Tarjouspyynnön nimi, dnro”. Kysymykset ja tarjoajan vastausosoite on lähetettävä 22.4.2022 klo 16.00 mennessä. Vastaukset kysymyksiin toimitetaan saman sisältöisinä kysyjästä riippumatta mahdollisimman pian tarjouspyyntöä vastaavalla jakelulla ja anonymisoituna.

16. Hankintapäätös ja siitä ilmoittaminen

Tarjousten käsittelyn jälkeen tilaaja ilmoittaa tarjouksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä lähettämällä hankintapäätöksen sähköpostitse tarjoajan tarjouksessaan ilmoittamaan sähköpostiosoitteeseen. Hankintasopimus ei synny hankintapäätöksen tiedoksiannolla, vaan hankinnasta tehdään erillinen hankintasopimus. Hankintapäätöksen tiedoksisaanti katsotaan tapahtuvan sähköpostin lähettämispäivänä, jollei muuta näytetä.

- Liitteet:
- Liite 1 Hankinnan tausta ja tarve / Hankinnan kohteen kuvaus
 - Liite 2 Soveltuvuusvaatimukset
 - Liite 3 Sopimusmalli
 - Liite 4 Henkilötietojen käsittelyn ehdot
 - Liite 5 Toimittajan vakuutus pakotteista ja sopimusehtojen täydentäminen