

Sosiaali- ja terveysministeriö

Lausuntopyyntöne

## **hallituksen esityksestä laeiksi työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain sekä koulutuskorvauksesta annetun lain 8 ja 9 §:n muuttamisesta**

Sosiaali- ja terveysministeriö on pyytänyt Suomen Kuntaliitolta lausuntoa hallituksen esityksestä laeiksi työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain sekä koulutuskorvauksesta annetun lain 8 ja 9 §:n muuttamisesta. Kuntaliitto kiittää mahdollisuudesta lausua asiasta.

Työttömyysvakuutusmaksujen perintämenettely ehdotetaan muutettavaksi siten, että se mahdollistetaan sekä toteutuneeseen palkanmaksuun perustuvana että ennakollisena perintänä. Ennakolliseen perintämenettelyyn ehdotetaan tehtäväksi myös maksu- ja perintäprosessia yksinkertaistavia muutoksia.

Suomen Kuntaliitto pitää esitettyjä työttömyysvakuutusmaksujen maksu- ja perintämenettelyn muutoksia kannatettavina uudistuksina. Ehdotetut muutokset ovat ajankohdallisesti tarkoituksenmukaista toteuttaa esitetyn mukaisesti 1.1.2019 tulorekisterin käyttöönoton ajankohdan yhteydessä.

Lisäksi esitetään muutettavaksi koulutuskorvauksen hakemismenettelyä. Tältä osin katsoimme, että uudenkin menettelyn tulee olla hallinnollisesti mahdollisimman kevyt ja yksinkertainen.

### **Työttömyysvakuutusmaksujen perintämenettelyn uudistaminen toteutuneeseen palkanmaksuun perustuvaksi**

Katsomme, että toteutuneeseen palkanmaksuun perustuva työttömyysvakuutusmaksujen perintä on monella tapaa nykyistä selkeämpi malli työnantajalle. Esitetyssä mallissa työnantajan ei tarvitse tehdä ennen vakuutusvuoden alkua mahdollista ennakkopalkkasumman muutoksenhakua Työttömyysvakuutusrahastolle, eikä seurata vakuutusvuoden aikana ennakoituja ja toteutuneita palkkasummia. Vakuutusvuonna tapahtuvat palkanpalautusoikaisut tai palkkojen lisämaksut korjaantuisivat automaattisesti maksatusvuodelle tulorekisterin palkkatietojen perusteella. Etuna voidaan nähdä myös se, ettei ns. reaaliaikaisessa maksamisessa tulisi maksettavaksi korkoja. Lisäksi toteumamallissa muun muassa täsmäyttäminen kirjanpitoon voidaan tehdä jo vuosineljännesten jälkeen.

Tulevaisuudessa tulisi arvioida sitä olisiko maksujen perintä kuukausittain mahdollista ottaa käyttöön.

Pidämme perusteltuna, että ennakollinen perintä säilytetään tässä vaiheessa työttömyysvakuutusmaksujen perinnän vaihtoehtoisena tapana. Erityisen hyvänä pidämme kyseiseen menettelyyn esitettyjä muutoksia prosessin yksinkertaistamiseksi. Esitys siitä, että maksaminen tapahtuisi neljänä yhtä suurena maksueränä (ellei ennakkopalkkasummaa muuteta vakuutusvuoden aikana) selkeyttäisi ennakollista perintää huomattavasti.

Toteutuneeseen palkanmaksun perustuvassa perinnässä työttömyysvakuutusmaksun määrä nousisi vakuutusvuoden kesken selkeästi, jos työnantajan maksama palkkasumma ylittää 083 500 € (vuonna 2018). Kuntatyönantajista suhteellisen moni kuuluu tähän joukkoon. On oletettavaa, että osa niistä työnantajista, joiden maksuprosentti nousisi kesken vuoden, pitää parempana maksutapana tasasuuruista ennakollista maksua.

### **Koulutuskorvauksen hakemismenettelyn uudistaminen**

Esityksen mukaan koulutuskorvauksesta annettua lakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että koulutuskorvausta olisi haettava erikseen Työttömyysvakuutusrahastolta. Nykyisin työnantaja

ilmoittaa koulutuskorvauksen määrän rahoituslain 21 b §:n mukaisen palkkasummailmoituksen yhteydessä eikä erillistä hakemusmenettelyä ole tarvittu. Tavoitteena on menettelyä säädettyä oltu, että menettely on mahdollisimman kevyt.

Siirryttäessä tulorekisteriin palkkasummailmoituksen antamisesta luovutaan ja sen seurauksena menettelyä on muutettava myös koulutuskorvauksen osalta muutettava. Luonnoksessa ei ole esitetty sääntelyä itse hakumenettelystä eikä sitä kuvata myöskään perusteluissa. Katsoimme, että menettelyn tulee edelleen olla työnantajille mahdollisimman kevyt ja perustua työnantajan tekemään ilmoitukseen jonka rahasto vahvistaa. Menettely vastaisi silloin menettelyä valtion virastojen osalta, kun ne hakevat koulutuskorvausta valtiovarainministeriöltä.

### **Lopuksi**

Esityksen tavoitteena on siirtyä työttömyysvakuutusmaksujen perinnässä ensisijaisesti toteutuneeseen palkanmaksuun perustuvaan menettelyyn. Pidämme kuitenkin hyvänä sitä, että työnantajalla on mahdollisuus valita kahden menettelytavan välillä.

Työnantajien tiedottaminen ja ohjeistaminen hyvissä ajoin uudesta maksutavasta hyvissä ajoin ennen uudistuksen voimaantuloa on keskeistä. Tällöin työnantajat ehtivät perehtyä ja varautua muutokseen kaikilta osin.

Koulutuskorvauksen hakemisen osalta menettelyn tulee olla mahdollisimman kevyt ja perustua työnantajan tekemään ilmoitukseen, jonka rahasto vahvistaa.

SUOMEN KUNTALIITTO



Jukka Hakola  
Kehittämispäällikkö  
Kuntatalousyksikkö