



26 .4.2018

Sosiaali- ja terveysministeriö; STM/1302/2018**Lausuntopyyntö koskien ehdotusta hallituksen esitykseksi eduskunnalle leiksi työttömyysturvaetuuksien rahoituksesta annetun lain sekä koulutuskorvauksesta annetun lain 8 ja 9 §:n muuttamisesta**

Sosiaali- ja terveysministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa edellä mainitusta lakiesityksestä. Tulotietojärjestelmästä annettu laki edellyttää tehtäväksi muutoksia työnantajan ilmoitusvelvollisuutta koskeviin säännöksiin ja mahdollistaa samalla työttömyysvakuutusmaksujen perintämenettelyn kehittämisen. Työttömyysvakuutusmaksujen perintämenettelyssä ehdotetaan jatkossa mahdollistettavaksi sekä toteutuneeseen palkanmaksuun perustuva, että nykyistä työttömyysvakuutusmaksun perintää vastaava ennakkollinen työttömyysvakuutusmaksujen perintä. Lähtökohtaisesti perintämenettely perustuisi toteutuneeseen palkanmaksuun, mutta työnantajilla olisi edelleen mahdollisuus valita myös ennakkollinen perintä.

Valtiovarainministeriön lausunto

Esityksessä ehdotetut muutokset ovat lähtökohtaisesti kannatettavia. Muutosten tavoitteena on kehittää työttömyysvakuutusmaksujen määräämistä, perintää ja valvontaa osapuolia palvelevalla ja hallinnollista taakkaa vähentävällä tavalla. Pelkkään toteutuneeseen palkanmaksuun perustuvaan malliin ei ole päädytty siitä syystä, että se ei mahdollistaisi kaikille työnantajille niiden toivomaa joustavuutta tai mahdollisuutta harkita toiminnalleen sopivaa tapaa huolehtia maksujen maksamisesta. Selkeä malli tosin olisi hallinnollisesti kaikista yksinkertaisin toteuttaa.

Toteutuneeseen palkanmaksuun perustuvassa menettelyssä Työttömyysvakuutusrahasto määräisi työnantajan työttömyysvakuutusmaksun neljä kertaa vuodessa työnantajaa kuulematta niiden tulotietojen ja muiden tietojen perusteella, jotka työnantaja on ilmoittanut tulorekisteriin. Nykyinen työttömyysvakuutusmaksujen maksu- ja perintämenettely perustuu vakuutusvuoden aikaiseen ennakkolaskutukseen ja vakuutusvuoden jälkeiseen tasauslaskutukseen. On arvioitu, että muutosten voimaantullessa työttömyysvakuutusmaksutulojen tuottokertymään aiheutuu alkuvuonna 2019 maksuvaje, jos kaikki työnantajat valitsisivat toteutamallin. Tällöin maksuvaje olisi hetkellisesti enintään noin 100 milj. euroa ennen ensimmäistä maksuajankohtaa.

Työttömyysturvan rahoituksesta vastaavat valtio, työnantajat ja palkansaajat pakollisilla maksuilla sekä työttömyyskassat jäsenmaksuilla. Vaihtoehtona rahoitusaseman turvaamiseksi on ollut esillä valtion rahoitusosuuden maksatuksen jaksottaminen siten, että rahoitusosuus painottuisi kertaluonteisesti alkuvuoteen. Myös markkinoilla tarjolla olevat rahoitusinstrumentit ovat mahdollisia. Valtion osuuk-sien maksusta säädetään valtioneuvoston asetuksella työttömyyskassalain täytän-

töönpanosta (272/2001). Asetuksen sanamuodon mukaan "Sosiaali- ja terveysministeriö maksaa Työttömyysvakuutusrahastolle ennakkoa kuukausittain tasasuuruisin erin, jollei työttömyysvakuutusrahaston esityksestä muuta johdu." Tarvittaessa joustavuutta valtion suoritusten ajankohdassa voitaneen tarkastella tuon sanamuodon puitteissa.

Valtiosihteeri
kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Osastopäällikkö,
budjettipäällikkö



Hannu Mäkinen