



Onnettomuuksien ehkäisyn ja valvonnan jaoston kokous 20.1.2021

Aika 20.1.2021 klo 9.15-11
Paikka eTuve -etäkokous

Jäsenet

Nimi	Läsnä
Neuvotteleva virkamies Kirsi Rajaniemi, sisäministeriö, puheenjohtaja	X
Lainsäädäntöneuvos Annika Parsons, sisäministeriö	X
Yli-insinööri Jaana Rajakko, sisäministeriö	X
Asiantuntija Emilia Tiuttu, työ- ja elinkeinoministeriö, varajäsen	X
Lainsäädäntöneuvos Sari Rapinoja, ympäristöministeriö	X
Rakennusneuvos Jorma Jantunen, ympäristöministeriö, varajäsen	
Pelastusjohtaja Peter Johansson, Itä-Uudenmaan pelastuslaitos	X
Riskienhallintapäällikkö Tomi Pursiainen, Itä-Uudenmaan pelastuslaitos, varajäsen	X
Pääekonomisti Jukka Kero, Suomen Kiinteistöliitto ry	X
Vanhempi lakiasiantuntija Virpi Hienonen, Suomen Kiinteistöliitto ry, varajäsen	
Johtava asiantuntija Petri Mero, Finanssiala ry	X
Lakimies Antti Salonen, Suomen Kuntaliitto	X
Yhdyskuntatekniikan päällikkö Paavo Taipale, Suomen Kuntaliitto, varajäsen	
Johtava asiantuntija Kari Telaranta, Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry	X

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen.

2. Tilannekatsaus

Pelastuslain esiselvityshankkeen projektiryhmän seuraava kokous on 20.1. ja seurantaryhmän kokous 29.1.2021. Näissä käsitellään hankkeen aikataulua ja jaostojen valmistelun yhteensovittamista.

Lakiehdotus pelastustoimen järjestämisestä on annettu 8.12.2020 eduskunnalle osana hyvinvointialueiden perustamista koskevaa hallituksen esitystä (HE 241/2020). Tästä johtuen pelastuslakiin tehdään muutoksia, jotka ovat lähdössä lausunnolle helmikuun alussa osana ns. Sote100-pakettia.

3. Asumisen turvallisuuden sääntely, omatoiminen varautuminen ja pelastussuunnittelu - jatketaan 3.12.2020 kokouksessa käsiteltyä

Kirsi Rajaniemi kertasi edellisissä kokouksissa käytyjä asioita ja käytyä keskustelua.

Pelastussuunnitelman laatimisen sisällössä ja tarkkuudessa olisi hyvä ottaa enemmän huomioon velvoitteen kohdentuminen. Asuinrakennusten osalta pelastussuunnitelman kytkeminen muuhun asuntoja koskevaan sääntelyyn on harkitseminen arvoinen vaihtoehto.

Yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelman on erityyppinen kokonaisuus, joten asiaa käsitellään eri tavalla.

Palovaroittimien sääntelyn muuttamiseksi on tullut vuosien aikana useita ehdotuksia. Ehdotukset käsitellään tässä yhteydessä.

4. Pelastuslain 2 ja 3 lukujen sääntelykokonaisuus

Pelastuslain 2 lukuun on koottu lainsäädännössä aina olleet yleiset, kansalaistaitotyyppiset velvollisuudet. Konkreettinen käsiteltävä asia on avotulentekokielto. Säännöstä muutettiin pari vuotta sitten ja tämän jälkeen on noussut esiin erilaisia soveltamistapauksia liittyen ruohikko- ja metsäpalovaroituksen voimassaoloon. Tulkintaa säännöksen soveltamisesta on kaivattu esimerkiksi yleisötilaisuuksien juhannuskokkojen polttamisesta, grillauksesta ja metsähallituksen grillipaikkojen käyttämisestä sekä kemikaaliturvallisuuksissa säädettyjen ilotulitusnäytöksen järjestäjän toiminnan rajoittamisesta. Kokouskutsun liitteenä oli asiasta Pyro ja Ilotulitustaiteen edistämisyhteisö PITE ry:n kirje.

Keskustelussa tuli esille, että sääntelyssä olisi hyvä erottaa toisistaan kaikkiin kansalaisiin ja ammattihenkilöihin kohdistuvat velvoitteet. Säännöksessä voitaisiin asettaa eri vaatimukset ammattimaiselle toiminnalle, koska heillä on jo velvoite riskienarvioinnista, vastuu tapahtuman turvallisuusjärjestelyistä ja oletettavasti osaamista järjestää toiminta turvallisesti. Voitaisiin korostaa toiminnanharjoittajan velvoitetta ja vastuuta riskienarviointiin, onko toimintaa mahdollista tehdä turvallisesti ruohikko- ja metsäpalovaroituksen aikana. Tässä vertailukohtana turvetuotantoa ja kulotusta koskevat pelastuslain säännökset. Juhannuskokkojen ja grillauksen suhteen rajaukset ovat vaikeampi määrittää kuin yleisötilaisuuksissa käytettävän pyrotekniikan ja ammattilaisten ilotulitusnäytösten osalta.

Pelastuslain 3 luvussa on pitkälti kyse rakennusten paloturvallisuudesta. Erityisesti 9 §:ään pyrittiin viimeksi tuomaan liittymäpintaa muuhun rakentamisen turvallisuutta koskevaan sääntelyyn. Paljon tulkintakysymyksiä on ollut erityisesti perussäännöksissä kuten kieltä säilyttää tavaraa rakennuksen seinustoilla (9 § 2mom.) tai uloskäytävillä (10 § 2 mom.). Uloskäytävissä tavaran säilyttäminen on nostettu esiin myös yhdenvertaisuusasiانا liikkumisen apuvälineiden osalta.

Keskustelussa korostettiin, että sääntelyn pitää olla sellaista, että se osaltaan edistää vaatimusten yhdenmukaista tulkintaa. Pelastuslaissa olisi säädettävä nykyistä kattavammin mm. pelastustoiminnan edellytysten turvaamisesta. Kaikesta ei kuitenkaan ole tarve säätää yhtä yksityiskohtaisesti, vaan vaatimuksia voitaisiin sitoa pelastussuunnitteluun ja riskinarviointiin. Tulevaisuuden kehitysnäkymät tulisi ottaa sääntelyssä jo huomioon. Esimerkiksi sähkö- ja akkuteknologian kehittyminen ja markkinoiden muuttuminen johtaa mm. sähköautojen ja aurinkopaneelien yleistymiseen. Myös esimerkiksi jätelainsäädännön erilliskeräysvelvoitteen laajeneminen voi vaikuttaa jäteastioiden määrään ja jätehuoltotilojen järjestämiseen.

5. Seuraavat kokoukset

Seuraava kokous on maanantaina 1.2.2021 klo 13.30-15.30.

Valmistelussa on noussut pääkysymyksiksi asumisen turvallisuus, pelastuslain suhde rakentamisen sääntelyyn sekä pelastuslaitoksen suorittaman valvonnan selkeyttäminen ja toimivuus. Pelastuslain muutostarpeita tarkastellaan erityisesti näistä näkökulmista.

6. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 11.

Pöytäkirja

SM211417

00.01.05.00

21.01.2021

SMDno-2019-2078

Neuvotteleva virkamies, puheenjohtaja

Kirsi Rajaniemi

Yli-insinööri

Jaana Rajakko

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.
Sisäministeriö 21.01.2021 klo 11:48. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi
todentaa kirjaamosta.

Liitteet

Kokouskalvot

Pyro ja Ilotulitustaitteen edistämisyhteisö ry kirje 27.10.2020

Jakelu

Valmistelujaoston jäsenet

Tiedoksi

Hankeikkuna