



Sisäministeriö

kirjaamo@intermin.fi

Pelastuslain uudistamisen esiselvityshankkeen valmistelujaostojen arviointimuistiot

Lausunto

Itä-Suomen aluehallintovirasto on tutustunut pelastuslain uudistamisen esiselvityshankkeen valmistelujaostojen arviointimuistioihin. Itä-Suomen aluehallintoviraston huomiot:

Jaosto 4: lain rakenne ja yhteiset säännökset

- Jaoksen arviointimuistiossa ei ole otettu tehtäväksi asetettuihin asioihin muuten, kuin ympäristövahinkojen torjunnan osalta. Siten merkittävä osa jaoksen tehtäväksi asetetuista asioista huomioidaan vasta lainsäädäntöhankkeen edetessä.
- Lain tulkinnan helpottamiseksi sisäministeriön tulee käyttää annettuja asetuksenanto-oikeuksia ja lisäksi asetuksenanto-oikeuksia tulee laajentaa nykyistä laajemmalle. Puuttuvat asetukset aiheuttavat kirjavaa laintulkintaa. Asetuksella määriteltäviä asioita tulisi ainakin olla
 - palvelutasopäätöksen sisältö ja rakenne
 - valvontasuunnitelman sisältö ja rakenne sekä riskinarvion perusteet
 - valvonta ja palotarkastukset
 - pelastustoiminnan muodostelmien suorituskykyvaatimukset
 - pelastustoimen henkilöstö
 - palokuntasopimusten sisältö ja rakenne
- Laki tulisi kirjoittaa nykyistä selkeämmäksi ja ymmärrettävämmäksi.

Jaosto 2: onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta

- Valvontasuunnitelman sisällöstä ja riskinarvioinnin perusteista tulisi päättää asetuksella ja asetuksenantamismahdollisuudesta tulisi päättää laissa. Asetuksessa tulee huomioida Pelastustoimen ja siviilivalmiuden suorituskyky ja

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

Postiosoite: PL 2, 13035 AVI | Käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 5, Mikkeli

puh. 0295 016 800

kirjaamo.ita@avi.fi

www.avi.fi

Kuopion toimipaikka

Piispankatu 1

Joensuun toimipaikka

Torikatu 36 C



suunnitteluperusteet -hankkeessa luodut menettely- ja toimintatavat. Siten yhdenvertaisuus ja sen valvonta paranevat.

- Aluehallintoviraston laillisuusvalvontatyössä on käynyt ilmi, että pelastuslaitokset havaitsevat usein valvonnassaan puutteellisuuksia, joiden määrääminen korjattavaksi ei ole tarkoituksenmukaista. Laissa tulisi olla mahdollisuus toimintaohjeiden ja kehotuksien antamiseen, kuten esimerkiksi työsuojelulainsäädännössäkin.

Jaosto 3: pelastustoiminta

- Ehdotus, että tulipalo terminologian korostamisesta luovutaan ja käytetään termiä onnettomuus, on kannatettava. Termi onnettomuus tulee kuitenkin määritellä tarkasti, jotta lain soveltamisala on yksiselitteinen ja pelastustoimen vastuut erityisesti onnettomuuksien ehkäisyssä olisivat selkeät. Esimerkkejä onnettomuuksista, joiden soveltamisesta tulisi olla selvyys:
 - Kotitapaturmat (esim kompastuminen mattoon)
 - Pienet omaisuusvahinkoon johtaneet onnettomuudet (esim kännykän putoaminen järveen)
 - Luonnonvaraisten eläinten pelastaminen (esim hirvi avannossa)
 - Ympäristöonnettomuudet (esim Talvivaaran padon murtuma)
 - Infrastruktuuriin kohdistuvat onnettomuudet (sähkö, vesi, tietoliikenneyhteydet)
 - Immateriaaliset onnettomuudet
 - Tahallisesti aiheutetut onnettomuudet
- Ehdotus öljyntorjunnan säädösten kokoamisesta samaan lukuun ei ole kannatettava. Öljyntorjunta on selkeästi pelastustoimintaa ja kaikki pelastustoimintaa koskevat pykälät koskevat myös öljyntorjuntaa. Siten öljyntorjunta tulee huomioida kaikissa pelastuslain kohdissa vastaavalla tavalla kuin muutkin onnettomuustyypit.
- Erityisesti harva-alueiden pelastustoiminnan tuottamisen kannalta arviointimuistiossa esitetyt kelpoisuusvaatimusten muutosehdotukset ovat kannatettavia. Muutoksen avulla voidaan paremmin turvata pelastustoimintaa harva-alueilla, koska koko päätoimisen henkilökunnan osaamista voidaan hyödyntää nykyistä laajemmin ja tarkoituksenmukaisemmin. Nykymalli käytännössä edellyttää pelastuslaitosten käyttävän määräaikaista virkasuhteita myös niissä tapauksissa, joissa tehtävän todellinen luonne ei sitä vaadi.
- Kelpoisuusvaatimusmuutokset yhdessä erivapausmahdollisuuden kanssa mahdollistaisivat työsopimussuhteessa olevan miehistötason henkilöstön oppisopimusmaisesta kouluttautumisesta ja saattamisesta virkakelpoiseksi.

Jaosto 3: Varautuminen poikkeusoloihin ja väestönsuojeluun

- Ehdotetut tavoitteet ovat hyviä ja kannatettavia ja ehdotetut säädösmuutokset palvelevat asetettuja tavoitteita.



Johtaja

Taina Rautio

Pelastusylitarkastaja

Johannes Ketola

Jakelu

Sisäministeriö