



Onnettomuuksien ehkäisyn ja valvonnan jaoston kokous 22.10.2020

Aika 22.10.2020 klo 9.15-11.15
Paikka eTuve -etäkokous

Läsnä Neuvotteleva virkamies Kirsi Rajaniemi, sisäministeriö, puheenjohtaja
Lainsäädäntöneuvos Annika Parsons, sisäministeriö
Yli-insinööri Jaana Rajakko, sisäministeriö
Asiantuntija Emilia Tiuttu, työ- ja elinkeinoministeriö, varajäsen
Lainsäädäntöneuvos Sari Rapinoja, ympäristöministeriö
Rakennusneuvos Jorma Jantunen, ympäristöministeriö, varajäsen
Pelastusjohtaja Peter Johansson, Itä-Uudenmaan pelastuslaitos
Riskienhallintapäällikkö Tomi Pursiainen, Itä-Uudenmaan pelastuslaitos, varajäsen
Pääekonomisti Jukka Kero, Suomen Kiinteistöliitto ry
Johtava asiantuntija Petri Mero, Finanssiala ry
Lakimies Antti Salonen, Suomen Kuntaliitto
Johtava asiantuntija Kari Telaranta, Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen.

2. Tilannekatsaus

Käytiin läpi jaoston kokoonpanoon tehdyt ja tulevat muutokset.

Pelastuslain esiselvityshankkeen toimikautta on jatkettu 31.3.2021 asti.

Seurantaryhmän kokouksessa 11.9.2020 nousi esille, että pelastuslain rekisterisääntelyn ja tietojen saanti- ja käsittelyoikeuksien muutostarpeet koskevat kaikkia jaostoja. Omalta osaltaan tulee arvioida, vastaako nykyinen sääntely vaatimuksia sekä käytäntöjä ja tietotarpeita.

Poikkeusoloihin varautumisen ja väestönsuojelun jaosto toteutti kesällä kirjallisen kuulemisen pelastuslain muutostarpeiden keräämiseksi. Lausunnot löytyvät hankeikkunasta. Lausunnoissa tuli esiin myös seikkoja, jotka liittyvät tässä jaostossa käsittelyssä oleviin asioihin.

Peter Johansson otti esille, että poliisi on alkanut laskuttaa pelastuslaitoksia antamastaan virka-avusta ja virka-avun maksullisuutta pitäisi käsitellä esiselvityksessä myös pelastuslain osalta. Todettiin, että on tärkeä asia tarkastella jaostoissa eri näkökulmista.

3. Valvontatehtävän sääntely - näkökulmia nykytilasta

Jaana Rajakko esitteli asiaa.

Valvontatehtävän sääntelyä muutettiin merkittävästi aikaisemmasta vuonna 2011 voimaan tullessa pelastuslaissa. Keskeinen muutos oli siirtyminen palotarkastusten määrällisestä suorittamisesta riskien arviointiin perustuvaan valvontaan. Uutena elementtinä sääntelyyn lisättiin määräaikainen valvontasuunnitelma, jossa kuvataan valvontatehtävän toteuttaminen ja määritetään valvottavat kohteet. Pelastusviranomaisten toimivaltuuksien käyttöä rajattiin koskemaan vain pelastuslain lukujen 2 ja 3 velvoitteita.

Säädösmuutosten tavoitteena oli lisätä pelastusviranomaisen suorittaman valvonnan vaikuttavuutta. Muutokset olivat jatkumoa jo aikaisemmin alkaneelle kehityssuunnalle. Toimintatapojen ja -käytäntöjen kehitystyö on edelleen käynnissä esimerkiksi asiakirjavalvonnan prosessien osalta.

Keskustelussa nousi esille, että valvontatehtävän prosessit ovat edelleen pitkälti muotoutuneet palotarkastuksen ympärille, vaikka valvontatehtävä on tätä laajempi kokonaisuus. Valvontatyö on kehittynyt haluttuun suuntaan, eikä lainsäädännöllä pidä tarpeettomasti rajoittaa toimintatapojen kehittämismahdollisuuksia. Tällä hetkellä tietojärjestelmät jarruttavat käytännössä kehitystyötä.

Vaatimuksia valvonnan toteuttamisen laadukkuudesta, tehokkuudesta ja säännöllisyydestä olisi hyvä vahvistaa. Paloturvallisuuden itsearvioinnin osalta sääntelyä saattaisi olla tarve tarkentaa. Nimenomainen mahdollisuus tietyissä tilanteissa edellyttää kirjallista selvitystä tai toteuttamissuunnitelmaa saattaisi osaltaan edesauttaa velvoitteiden ja annettujen korjausmääräysten toteutumista. Valvonnan maksullisuuden ja valvontasuunnitelman suhde on toimiva.

Viranomaisen ohjaustehtävää olisi hyvä vielä vahvemmin tuoda esille ja sitoa kiinteämmin valvontatehtävään. Ohjauksella voidaan lisätä toiminnan vaikuttavuutta, esimerkiksi Tukesilla on hyviä kokemuksia ns. valmentavasta valvontaotteesta.

4. Seuraavat kokoukset

Etäkokouksia pidetään jatkossa noin kolmen viikon välein. Parin tunnin kokoukseen valmistellaan 1-2 keskusteluaihetta, etukäteismateriaali on tavoitteena toimittaa noin viikkoa aikaisemmin. Ehdotuksia käsiteltäviksi aiheiksi otetaan vastaan, myös lyhyemmät tai pidemmät alustukset ovat tervetulleita.

5. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 11.05.

Neuvotteleva virkamies, puheenjohtaja

Kirsi Rajaniemi

Yli-insinööri

Jaana Rajakko

Pöytäkirja

SM2029811

00.01.05.00

23.10.2020

SMDno-2019-2078

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.
Sisäministeriö 23.10.2020 klo 17:41. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi
todentaa kirjaamosta.

Liitteet

Kokouskalvot

Jakelu

Valmistelujaoston jäsenet

Tiedoksi

Hankeikkuna