



## Onnettomuuksien ehkäisyn ja valvonnan jaoston kokous 1.2.2021

Aika 1.2.2021 klo 10.30-15.30  
Paikka eTuve -etäkokous

### Jäsenet

Nimi	Läsnä
Neuvotteleva virkamies Kirsi Rajaniemi, sisäministeriö, puheenjohtaja	X
Lainsäädäntöneuvos Annika Parsons, sisäministeriö	X
Yli-insinööri Jaana Rajakko, sisäministeriö	X
Asiantuntija Emilia Tiuttu, työ- ja elinkeinoministeriö, varajäsen	X
Lainsäädäntöneuvos Sari Rapinoja, ympäristöministeriö	X
Rakennusneuvos Jorma Jantunen, ympäristöministeriö, varajäsen	X
Pelastusjohtaja Peter Johansson, Itä-Uudenmaan pelastuslaitos	
Riskienhallintapäällikkö Tomi Pursiainen, Itä-Uudenmaan pelastuslaitos, varajäsen	X
Pääekonomisti Jukka Kero, Suomen Kiinteistöliitto ry	
Vanhempi lakiasiantuntija Virpi Hienonen, Suomen Kiinteistöliitto ry, varajäsen	
Johtava asiantuntija Petri Mero, Finanssiala ry	X
Lakimies Antti Salonen, Suomen Kuntaliitto	X
Yhdyskuntatekniikan päällikkö Paavo Taipale, Suomen Kuntaliitto, varajäsen	
Johtava asiantuntija Kari Telaranta, Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry	X

### 1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen. Edellisessä kokouksessa keskusteltuihin asioihin ei ollut lisähuomioita.

### 2. Tilannekatsaus

Sote-uudistukseen liittyen joudutaan tekemään lukuisia teknisluonteisia muutoksia useaan eri lakiin. Tämä muutoslakipaketti ns. Sote100 -paketti on parhaillaan lausuntokierroksella, lausuntoaika päättyy 26.2.2021. Lakipaketissa on mukana myös pelastuslain muutosesitys.

Pelastuslain esiselvityshankkeen seurantaryhmän kokous on pidetty 29.1.2021. Jaostojen arviomuistioissa pelastuslain muutosesitykset tulisi jaotella kolmeen luokkaan: 1) kiireelliset ja välttämättömät muutokset, 2) muut tarpeelliset ja toteutettavissa olevat muutokset sekä 3) laajempaa jatkovalmistelua edellyttävät muutokset. Jaoston asioista hyvin todennäköisesti pelastuslaitosten valvontatehtävän sääntelyn muutokset pääosin sijoittuvat luokkaan 3 eli jatkoselvittelyä vaativiin asioihin. Parhaillaan on käynnissä laajoja kehittämishankkeita, kuten pelastustoimen suorituskykyhanke, joiden tulokset eivät ole käytettävissä vielä esiselvityksen valmistelussa. Kiireellisiksi asioiksi on tunnistettu MRL:n uusimiseen liittyvät asiat.

Jaostojen arviomuistioiden tulee olla valmiita maaliskuun 2021 lopussa. Tämän jälkeen arviomuistiot laitetaan lausuntokierrokselle toukokuun loppuun asti. Varsinainen

pelastuslain säädösvalmisteluhanke asetetaan lausuntojen käsittelyn jälkeen. Varsinaiseen lainsäädännön valmistelutyöhön on noin puoli vuotta aikaa, sillä muutosehdotus olisi tarkoitus saada lausuntokierrokselle maaliskuussa 2022. Tavoitteena on antaa esitys eduskunnalle syksyllä 2022. Muutoksien on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2024 alussa.

### 3. Pelastuslain suhde rakentamisen sääntelyyn

Puheenjohtaja alusti asiaa.

Kokousaineistoista toivotaan kirjallisia kommentteja viimeistään ti 9.2.2021. Samalla toivotaan ajatuksia arviomuistion rakenteesta ja siinä esille nostettavista asioista.

Pelastuslain velvoitteiden ja niiden valvonnan kannalta suhde rakentamisen sääntelyyn on keskeinen. Pelastuslain muutostarpeissa otetaan huomioon MRL:n uusiminen. Pelastuslain velvoitteiden kannalta tärkeitä ovat myös liittymät esimerkiksi sähköturvallisuussäädöksiin sekä talotekniikan ylläpitovaatimuksiin.

Rakennusten paloturvallisuudessa pelastuslain velvoitteet koskevat rakennuksen käytön aikaista turvallisuutta ja velvoitteet kohdistuvat rakennuksen omistajalla, haltijalla ja toiminnanharjoittajalla. Pelastuslaissa on kuitenkin säännöksiä, jotka tulevat sovellettaviksi jo rakentamisvaiheessa, vaikka velvoitteet eivät ole kohdistettu rakennushankkeeseen ryhtyvälle. Myös pelastustoimen laitelaissa (10/2007) on rakennusten turvallisuustekniikkaa koskevaa sääntelyä.

Rakennuksen rakenteellisen paloturvallisuuden taso määritetään rakennuslupaprosessissa. Pelastuslain 9 §:n vaatimuksia arvioidaan suhteessa rakentamisen ajan vaatimustasoon ja rakentamisvaiheessa tehtyihin ratkaisuihin. Pelastuslain omatoimisen varautumisen säännöksessä on suoremmin kyse rakennuksen käytönaikaisen turvallisuuden arvioinnista.

Keskustelussa tuli esille, että pelastusviranomaisen osallistumisessa rakentamisen ohjaukseen on hyvin vaihtelevia käytäntöjä. Pelastusviranomaisten ja rakennusvalvonnan yhteistyö on tärkeää ja työn tulee jatkua, vaikka pelastuslaitos siirtyy tulevaisuudessa pois kuntaorganisaatiosta. Työtavat ja käytännöt pitäisi jatkossakin voida määrittää paikallisesti, mutta viranomaisprosesseissa toimivaltuuksien olisi oltava selkeät.

### 4. Palovaroittimet ja nuohous

Pelastuslain palovaroitinvaatimuksella on hyvin vahva kytkentä rakentamisen säännöksiin, erityisesti rakennusten paloturvallisuusasetukseen (848/2017). Uudis- ja korjausrakentamisessa edellytetään sähköverkkoon kytkettyjä palovaroittimia. Pelastuslain nojalla annetussa SM:n asetuksessa (239/2009) säädetään tarkemmin palovaroittimien sijoittamisesta ja kunnossapidosta.

Palovaroittimien osalta on esitetty, että pelastuslaissa asunnon haltijalle osoitetut vastuut olisi tarkoituksenmukaisempaa kohdentaa rakennuksen omistajalle esimerkiksi taloyhtiölle ainakin sähköverkkoon kytkettyjen palovaroittimien osalta. Muun muassa Otkes on esittänyt palovaroittimien lukumäärän lisäämistä sekä sarjaankytkettyjä palovaroittimia.

Keskustelussa todettiin, että vastuiden kohdentaminen taloyhtiölle olisi kannalta selkeämpi. Taloyhtiöiden osalta tässä yhteydessä olisi hyvä tarkastella vastuunjaon selkeyttä ja toimivuutta kokonaisuutena sekä mitä keinoja on edistää turvallisuutta parantavia korjaus- ja muutostöitä taloyhtiöissä.

Nuohouksen säännöksiä on muutettu pari vuotta sitten. Seurantaryhmä seuraa säädös muutosten toimeenpanoa ja toimeenpanosta on raportoitava eduskunnalle tämän vuoden loppuun mennessä. Mahdolliset säädös muutostarpeet arvioidaan tässä yhteydessä.

### 5. Seuraavat kokoukset

Seuraavat kokoukset on sovittu pidettäväksi 18.2. ja 9.3.2021.

## 6. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.

Neuvotteleva virkamies, puheenjohtaja      Kirsi Rajaniemi

Yli-insinööri      Jaana Rajakko

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.  
Sisäministeriö 03.02.2021 klo 09:44. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi  
todentaa kirjaamosta.

Liitteet

Kokouskalvot

Jakelu

Valmistelujaoston jäsenet

Tiedoksi

Hankeikkuna