



4.2.2022

Skatteavdelningen

Sammanfattning av remissyttrandena om utkastet till regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av mervärdesskattelagen och punktskattelagen

Finansministeriets skatteavdelning ordnande ett remissförfarande för det propositionsutkast som nämns i rubriken under tiden 22.12.2021–12.1.2022.

Utlåtanden till finansministeriets skatteavdelning lämnades av social- och hälsovårdsministeriet, kommunikationsministeriet, Ålands landskapsregering, Skatteförvaltningen, Tullen, Finlands näringsliv rf, Finsk Handel rf, Centralhandelskammaren rf, Företagarna i Finland rf och Skattebetalarnas Centralförbund rf.

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården Valvira meddelade att det inte har något att yttra i ärendet.

Social- och hälsovårdsministeriet konstaterar i sitt utlåtande i anslutning till alkohollagstiftningen att det i motiveringen till propositionen på rätt sätt hänvisas till 48 § 1 mom. i alkohollagen (1102/2017), enligt vilken detaljhandel med alkoholdrycker anmälningsspliktigt får bedrivas i skattefria butiker på flygplatser där dryckerna säljs endast till passagerare som reser utomlands för att medföras på resan. Enligt 6 § 1 mom. 2 punkten i alkohollagen utgör bestämmelsen ett undantag både till tillståndsplikten som gäller försäljning av alkoholdrycker enligt 5 § 1 mom. och till detaljhandelsmonopolet på alkoholdrycker enligt 6 § 2 mom. Ministeriet påpekar att det som konstateras i motiveringarna till propositionen också stämmer vad gäller att propositionen om skattelagstiftningen inte ändrar det att detaljhandel med alkoholdrycker för resenärer på flyg inom Finland eller för resenärer som återvänder till Finland med stöd av bestämmelsen i fråga, det vill säga enbart anmälningsspliktigt, inte är tillåtet. Av samma orsak är det inte heller i nuläget tillåtet att sälja alkoholdrycker i skattefria butiker på flygplatser till personer som reser till Åland från andra platser i Finland eller från Åland till andra platser i Finland med flyg inom Finland.

Ministeriet konstaterar att det till propositionen dock bör fogas ett preciserande omnämnande av att detaljhandel med alkoholdrycker som innehåller högst 5,5 volymprocent etylalkohol kan vara tillåten med ett i alkohollagen avsett detaljhandelstillstånd för alkoholdrycker till resenärerna i fråga. Om en flygplatsbutik efter att lagpropositionen har trätt i kraft vill sälja de nämnda

alkoholdryckerna till resande, ska den ansöka om tillståndet i fråga hos regionförvaltningsverket. Tillstånd för detaljhandel med alkoholdrycker som omfattas av alkoholbolagets ensamrätt kan enligt alkohollagen inte ens beviljas. Ministeriet föreslår att motiveringen till propositionen preciseras med ett konstaterande om att möjliggörandet av skattepliktig försäljning inte utgör ett undantag från alkoholbolagets ensamrätt till detaljhandel med alkoholdrycker eller tillståndsplikt för försäljning som följer av alkohollagen.

Ministeriet konstaterar i sitt utlåtande i anslutning till lagstiftningen om tobaksprodukter också att den föreslagna ändringen innebär att resande som anländer till Finland eller personer som reser inom Finland till skillnad från tidigare i fortsättningen kan köpa tobaksprodukter, elektroniska cigaretter, påfyllningsbehållare och örtprodukter för rökning som inte är försedda med varningsmärkningar på finska och svenska om tobaksprodukters negativa effekter på hälsan. Enligt 40 § i tobakslagen (549/2016) tillämpas nämligen vad som i 32 § 1 mom. 1 punkten, 36 § 1 mom. 5 punkten och 39 § 1 mom. föreskrivs om användningen av finska och svenska i varningsmärkningar inte i fråga om försäljning av dessa produkter i en butik för skattefria varor på en flygplats. Detta undantag från språkraven grundar sig på att det är fråga om produkter som förs ut ur landet. Kravet att använda finska och svenska i varningsmärkningar vid försäljning inom landet grundar sig på EU:s tobaksdirektiv (2014/40/EU), och från det kan det inte föreskrivas om undantag nationellt. Även i artikel 11.3 i Världshälsoorganisationen WHO:s Framework Convention on Tobacco Control FTCT finns det riktlinjer om att hälsovarningarna på tobaksförpackningarna i varje land ska vara på de officiella språken i respektive land.

Ministeriet konstaterar att försäljningen av tobaksprodukter av de orsaker som anges ovan i propositionen ska uteslutas ur den föreslagna lagstiftningen. Alternativt kan ministeriet och finansministeriet utreda en ändring av 40 § i tobakslagen på så sätt att man i paragrafen stryker omnämmandet av i butiker för skattefria varor på en flygplats.

Kommunikationsministeriet påpekar i sitt utlåtande att en bestående lagändring i propositionen delvis motiveras med en kompensering av de olägenheter som orsakats av den tillfälliga covid-19-krisen. Ministeriet anser det vara värt att understödja förbättrade ekonomiska verksamhetsförhållanden för rörelseidkare i terminalerna och dessutom kan servicenivån och användarerfarenheterna i trafikterminalerna förbättras i och med lagändringen.

Ålands landskapsregering konstaterar i sitt utlåtande att den uppfattar och förutsätter att den för närvarande tillåtna skattefria försäljningen vid resor till och från Åland enligt den begränsning som finns i undantagslagen kommer att fortsätta såsom för närvarande oavsett den föreslagna lagändringen. Om lagförslaget ska uppfattas på annat sätt förutsätter landskapsregeringen att ministeriet omedelbart kontakter landskapsregeringen.

Skatteförvaltningen konstaterar i sitt utlåtande att de bedömningar som lagts fram i utkastet till proposition, enligt vilka ändringen ökar Skatteförvaltningens uppgifter och kostnader i anknytning till anvisningar och kommunikation i någon mån, motsvarar Skatteförvaltningens uppfattning.

Tullen fäster i sitt utlåtande vikt vid propositionens överensstämmelse med undantagsbestämmelsen i 40 § i tobakslagen och konstaterar att det av utkastet till proposition inte framgår huruvida skyldigheten att förse tobaksprodukter med varningsmärkning gäller de tobaksprodukter som säljs till resande som anländer till Finland eller som reser inom Finland. Tullen påpekar dessutom att tobakslagen tillåter en privatperson som anländer till Finland som passagerare att föra in en begränsad mängd produkter som avviker från kravet på varningsmärkningar. Tullen begär att man vid beredningen beaktar eventuella övervakningssvårigheter som kan följa av att en person som anländer till Finland från utlandet vid ankomsten till Tullens kontrollstation eventuellt kan ha med sig både tobaksprodukter som förts in från utlandet och tobaksprodukter som skaffats från tax free-butiken i samband med ankomsten till Finland. Tullen konstaterar att övervakningssvårigheterna visserligen beror på huruvida varningsmärkningsskyldigheten enligt tobakslagen också gäller den tax free-försäljning som avses i propositionen.

Finlands näringsliv rf understöder propositionsutkastet och konstaterar i sitt utlåtande att propositionen bidrar till att förbättra servicen för flygresenärer. Finlands näringsliv konstaterar att propositionen kan antas öka skatteintäkterna. Finlands näringsliv konstaterar också att det är önskvärt att ändringen träder i kraft så fort som möjligt, eftersom flygplatsbutikerna har drabbats hårt av det minskade antalet resenärer till följd av covid-19-pandemin och andelen inhemska resenärer av alla resenärer är för närvarande stor.

Finsk Handel rf understöder propositionsutkastet. Enligt Finsk Handel kommer ändringen att öka skatteintäkterna och verksamheten för skattefria butiker förenklas då de i fortsättningen kan sälja till alla resenärer på flygplatsen. Enligt Finsk Handel ökar ändringen inte den administrativa bördan för butikerna, eftersom butikerna redan nu kan identifiera slutdestinationen för resenärens flyg på personens boardingkort. Finsk Handel konstaterar att det är bra att få ändringen i kraft så att flygplatsbutikerna kan utnyttja den underlättade regleringen redan under inkommande sportlovssäsong.

Centralhandelskammaren rf understöder propositionsutkastet. Enligt Centralhandelskammaren är det mycket bra både för företag och för resenärer att skattepliktig försäljning i skattefria butiker möjliggörs. I nuläget får företagen inte sälja produkter till momspris och punktskattepliktigt pris i skattefria butiker till personer som reser inom Finland eller anländer hit och det har inte lönat sig eller nödvändigtvis ens varit möjligt att öppna separata butiker för skattepliktig försäljning. Centralhandelskammaren anser att förslaget förbättrar

konkurrensneutraliteten mellan flygplatsbutiker och andra butiker som säljer motsvarande varor. Centralhandelskammaren anser att ändringen ska träda i kraft redan från och med den 1 februari 2022, så att flygplatsbutiker kan börja sälja produkter till momspris och punktskattepliktigt pris till personer som reser inom Finland eller anländer till Finland redan under sportlovsveckorna i februari och utnyttja säsongen.

Företagarna i Finland rf stöder propositionsutkastet. Enligt organisationen är det en positiv förändring om flygplatsförsäljning till personer som reser inom och återvänder till landet möjliggörs och det underlättar inköpen för personer som reser inom Finland och anländer till Finland genom att ge dem samma möjligheter att göra inköp som för andra personer som reser inom EU. Organisationens konstaterar att propositionens syfte är att stöda turistbranschen som drabbats hårt av covid-19-pandemin och med tanke på lagstiftningens ikraftträdande är det ytterst viktigt att ändringarna träder i kraft så fort som möjligt. Organisationens konstaterar att om ändringarna till exempel träder i kraft först den 1 mars 2022 kan flygplatsbutikerna inte till denna del dra nytta av sportlovssäsongen i Södra Finland. Organisationens konstaterar att det med hänsyn till propositionens karaktär att även fungera som coronastödåtgärd och det att flygplatsbutikerna till följd av pandemin varit tvungna att säga upp sin personal i mycket stor omfattning är motiverat att det föreskrivs att ändringarna träder i kraft redan den 1 februari 2022.

Skattebetalarnas Centralförbund rf anser att propositionsutkastet kan understödats och stöder en överlämning av propositionen. Förbundet konstaterar att det i propositionsutkastet inte nämns en närmare ikraftträdelsetidpunkt. Förbundet påpekar att det med tanke på att propositionens mål är att stöda turistbranschen och öka försäljningen för flygplatsbutikerna är önskvärt att den nya lagstiftningen är i kraft redan under sportlovsveckorna i Södra Finland i februari, då antalet inhemska resenärer är stort på flygplatserna. Förbundet föreslår att man ska sträva efter att påskynda behandlingen av propositionen så att lagstiftningen kan sättas i kraft redan i februari 2022.