



Työ- ja elinkeinoministeriö
tem.kirjaamo@tem.fi
mikko.huuskonen@tem.fi

Viite
TEM/1334/03.01.01/2017

Asia
Lausuntopyyntö hallituksen esityksen luonnoksesta

Kuten hallituksen esityksen luonnoksessa todetaan, hallitus on päättänyt Tekesin ja Finpro Oy:n strategisesta ja toiminnallisesta yhdistämisestä Business Finland –toimijaksi. Esitys sisältää tämän toteuttamiseksi tarvittavat säädösmuutokset. Ulkoasiainministeriöllä ei ole huomautettavaa esityksen kokonaisuuteen. Ministeriö kuitenkin tuo alla olevan mukaisesti esiin joitain huomioita luonnoksesta.

Team Finland toiminnan tehokkuutta ja tuottavuutta koskevan uudistustyön tavoitteeksi on asetettu erityisesti asiakasarvon toteutuminen korkealaatuisen ja oikein kohdennetun palvelun muodossa niin kotimaassa kuin ulkomailla. Myös luonnoksessa hallituksen esityksestä nostetaan esiin henkilöresurssien kohdentaminen *"enemmän asiakasrajapintaan sekä kotimaassa että erityisesti ulkomailla"* (s.14, viides kappale) ja *"kohdentaa henkilöresursseja enemmän asiakasrajapintaan sekä ulkomaantoimintoihin kotimaan toimintoja tehostamalla"* (s.16, kahdeksas kappale).

On huomionarvoista, ettei esityksen yleisperusteluissa tai yksityiskohtaisissa perusteluissa käsitellä käytännössä lainkaan sitä, mitä uudistus tulee tarkoittamaan Business Finlandin ulkomaanverkoston ja sen resursoinnin kannalta. Tämän osa-alueen käsittelemättä jättämisen merkitystä korostaa se, että yleisperusteluissa on noin kuuden sivun verran käsitelty ja arvioitu keskeisten verrokkimaiden toimintamalleja myös ulkomaantoimintojen ja niiden resurssien osalta.

Yleisperusteluissa esitellään Business Finlandin vertailua eräisiin kansainvälisiin verrokkimaihin nähden. Tässä tiiviissä vertailussa (s. 8-12) tuodaan esiin myös se, mikä on verrokkimaiden henkilöresurssien rakenne ja määrä myös ulkomaantoimipisteissä (esim. sivulla 10 todetaan Tanskan osalta yli 300 henkilön toimivan maan diplomaattisissa edustustoissa. Jäljempänä Tanskan malliin viitataan uudestaan sivulla 13: *"Tanskan malli vaikutta selkeimmältä"*).

Edellä mainittu huomioon ottaen on merkityksellistä, että esityksen henkilöstön määrää ja sijoittumista käsittelevissä osissa Tekesin ja Finpron nykytilan (s. 14, neljäs kappale) ja ja 1.1. aloittavan Business Finlandin osalta (s. 16, seitsemäs kappale) osalta mainitaan ainoastaan ulkomaantoimi-

pisteiden määrä, mutta ei lainkaan ulkomaantoimipisteissä toimivan henkilöstön määrää. Ottaen huomioon kansainvälisen vertailun saaman suuren painoarvon ja ulkomaanhenkilöstön määrän esiin nostamisen yleisperusteluissa, olisi tarkoituksenmukaista, että itse esityksessä käsiteltäisiin myös ulkomaan resurssien henkilöresursseja nykytilan ja tulevaisuuden tavoitteiden osalta. Nyt tekstissä tyydytään toteamaan ylimalkaisesti *"tavoitteena on kohdentaa henkilöresursseja enemmän asiakasrajapintaan sekä kotimaassa että ulkomailla"*.

Myöskään organisaatiota ja henkilövaikutuksia käsittelevässä osassa (s. 20–21) ei viitata lainkaan ulkomaanverkoston vahvistamiseen, mikä on aiemmin tekstissä mainittu Tekesin ja Fipron yhdistymisen yhtenä tavoitteena.

Edellä mainittuun viitaten 9 § (s. 25 ja ensimmäinen kappale) lause: *"Ulkomaanorganisaatiossa pyritään toimimaan tulevaisuudessa enenevässä määrin ulkoministeriön käytettävissä olevilla kiinteistö- ym. resursseilla"* on ylimalkaisuudessaan irrallaan perusteluosasta. Erityisesti kohta *"ym. resursseilla"* on liian yleinen, epäselvä, tulkinnanvarainen ja riittämätön kirjaus. Ministeriön näkemyksen mukaan 9 §:n perustelut ovat hieman harhaanjohtavat. Niistä voisi saada sen virheellisen käsityksen, että uusi BF-toimija käyttää ulkoasiainministeriön resursseja. Näin ei ole, mutta tarkoituksena on tiivistää yhteistyötä siten, että BF toimisi mahdollisuuksien mukaan edustustojen yhteydessä. 9 §:n oleellinen sisältö on se, että rahoituskeskuksen virkamiesten palvelussuhteisiin sovelletaan ulkomaanedustuksen korvaussäännöksiä, kuten nykyisin TEKES:n virkamiehiin. Kuitenkin ulkomaantoiminnoissa henkilöstö olisi pääasiassa yhtiön eikä rahoituskeskuksen palveluksessa. Ministeriö toivoo esityksen perusteluihin lisäksi riittävää mainintaa kuluista.

Esityksen sivulla 17 on todettu seuraavasti: *"Yhtiön vastuulla olisi myös ulkomaisten toimijoiden ohjaus ja koordinaatio ulkomaan edustustoverkon kanssa yhteistyössä UM:n kanssa"*. Selvyiden vuoksi ministeriö toteaa, että sen käsityksen mukaan edustustojen päälliköiden rooliin kuuluisi johtaa viennin ja investointien edistämistoimintaa asemamaassa.

Valtiosihteerin kansliapäällikkönä sijaisena
Alivaltiosihteerinä


Pirkko Hämäläinen

Hallintojohtaja


Ari Rouhe