

Asia: VN/25102/2023

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle valtion aluehallintouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida Lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (liite 1), sen säännökohtaisia perusteluja, sitä koskevia yleisperusteluosuuksia ja muita lukuja hallituksen esityksessä (liite 4) sekä valtioneuvoston asetusta Lupa- ja valvontavirastosta (liite 6) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotuksia Lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännökohtaisiin perusteluihin. Kommentit Lupa- ja valvontavirastoa koskeviin yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä. Muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontavirastosta.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Pirkanmaan hyvinvointialue kannattaa esitystä, joka selkeyttää valtion aluehallinnon toimijakenttää ja niiden tehtäviä. Hyvinvointialueiden kannalta suurimmat muutokset liittyvät uuteen lupa- ja valvontavirastoon. Nykyisin sosiaali- ja terveystoimialalla on lupa-, valvonta- ja ohjaustehtävissä seitsemän itsenäisen toimivallan virastoa, mikä on osin johtanut arjessa esimerkiksi valvontakäytäntöjen tai säädöstulkintojen erilaisuuteen virastojen kesken.

On merkittävä uudistus koota kaikki nämä tehtävät yhdelle valtakunnalliselle toimijalle. Yksi lupa- ja valvontavirasto lisää yhdenmukaisia ratkaisuja, sujuvoittaa prosesseja ja tehostaa keskinäistä yhteistyötä. Hyvinvointialueiden arjen työn kannalta on tärkeää, että säädöstulkinnat olisivat jatkossa aina yhtäläisiä joka puolella Suomea. Hallinnon yhdistäminen antaa myös mahdollisuuden

resurssien laajempaan käyttöön ja prosessien nopeuttamiseen esimerkiksi niin, että lainsäädäntöjä koskevat kansalliset ohjeistukset saadaan toimijoille mahdollisimman ripeästi.

Myös pelastustoimen valvonnan kannalta uudistus lisää yhtenäisyyttä. Tällä hetkellä aluehallintovirastot ovat valvoneet pelastustointia sekä pelastustoimen palvelujen saatavuutta ja tasoa toimialueellaan. Kuuden valvojan sijaan yhden valvojan mallilla voidaan toteuttaa valvonta resurssitehokkaammin ja sujuvammin kuin aiemmin.

Tehtäviin kuuluu myös varautumisen alueellisen yhteistyön järjestäminen ja alue- ja paikallishallinnon turvallisuussuunnittelun edistäminen. Pirkanmaan hyvinvointialue huomio, että sisäministeriö ja valtiovarainministeriö ovat kesällä käynnistäneet selvityksen alueellisen varautumisen ja tilannekuvatoiminnan kehittämistarpeista, jossa tavoitellaan yhdenmukaisia toimintamalleja erilaisten normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen hallintaan. Selvityksen tulokset on syytä huomioida aluehallintouudistuksessa.

Luku 2 Organisaatio (4 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Johtaminen (5-8 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Luku 4 Ohjaus (9-12 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Luku 5 Viraston erinäisiä tehtäviä koskevat säännökset (13-16 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

13 § käsittelee varautumisen alueellista yhteistyötä. Viraston tehtävänä olisi varautumisen alueellisen yhteistyön järjestäminen varautumisen yhteistyöalueilla.

Pirkanmaan hyvinvointialue nostaa esiin, että lupa- ja valvontaviraston tehtävissä korostuvat eri toimialoilla valvonta ja ohjaus. Varautumisessa tehtävänä olisi myös yhteistyön järjestämistehtävä. Käytännön toiminnan tasolla tämä voi aiheuttaa haasteita, jos operatiivinen toiminta ja valvojan rooli sekoittuvat toisiinsa. Jotta varautuminen ja valmiussuunnittelu on alueilla vaikuttavaa, yhteensovittamisessa on tärkeä huomioida kaikkien varautumisen ja valmiuden parissa toimivien

organisaatioiden roolit ja toimintavaltuudet. Esimerkiksi myös hyvinvointialueet ja kunnat ovat valmiuslain mukaan varautumisvelvollisia.

Varautumisen yhteistyöalueiden määrittely sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueen kanssa maantieteellisesti yhtenäisiksi alueiksi edistää alueellista varautumista paremmin kuin nykyinen aluehallintovirastojen toimialueisiin perustuva aluejako.

Esitysluonnoksen mukaan Lupa- ja valvontavirasto asettaa jokaiselle varautumisen yhteistyöalueelle alueellisen valmiustoimikunnan määrääjäksi. Yleisperusteluiden mukaan ehdotettu sääntely vastaa nykytilaa, mutta valmiustoimikuntien asettaminen säädettäisiin lakitasolle. Nykyiset aluehallintovirastojen johtamien alueellisten valmiustoimikuntien korvaaminen maantieteellisesti sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoiminnan yhteistyöalueiden valmiustoimikunnilla edistää alueellista varautumista.

Lisäksi monilla alueilla toimii maakunnittain järjestäytyneitä valmiustoimikuntia. Eri tason valmiustoimikuntien tarkoituksenmukaisuus ja suhde toisiinsa pitää selvittää, jotta vältetään päällekkäisiltä rakenteilta. Alueellista varautumista ja valmiussuunnittelua on tarkoituksenmukaista jatkaa hyvinvointialueiden maantieteellisen aluejaon mukaisilla alueilla, kuten alueellisen riskiarvion tekemisen osaltakin nähdään tarkoituksenmukaisena tehdä jatkossakin.

Esityksen mukaan aluehallintovirastoille kuuluva varautumisen alueellinen yhteensovittamistehtävä kumotaan. Perusteluna esitetään, että valmiuslaissa ja kunkin toimialan omassa lainsäädännössä veloitetaan kukin varautumisvelvollinen vastaamaan omiin lakisääteisiin tehtäviin liittyvästä varautumisestaan, valmiussuunnitelmistaan sekä niiden yhteensovittamisesta yhteistoimintatahojen varautumiseen. Kaikilla valmiuslain mukaan varautumisvelvollisilla ei kuitenkaan ole substanssilainsäädännössään säädetty velvoitetta varautumisen yhteensovittamisesta.

Luku 6 Virkojen täyttäminen ja erityiset kelpoisuusvaatimukset (17-21 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (22-29 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 8 Voimaantulo ja siirtymäsäännökset (30-36 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 3 Tavoitteet

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 9 Voimaantulo

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 11 Suhde muihin esityksiin

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Kommenttinne tästä luvusta

-

Muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontavirastosta

Kommenttinne asetuksesta

Asetusluonnoksen mukaan alueellisen valmiustoimikunnan puheenjohtajan tulee olla Lupa- ja valvontaviraston virkamies ja varapuheenjohtajan tulee olla valtion virkamies. Pirkanmaan hyvinvointialue ei näe tarkoituksenmukaiseksi säätää asetuksella toimikunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan taustaorganisaatioita.

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevaa lakiehdotusta (liite 2) ja sen säännöskohtaisia perusteluja, sitä koskevia yleisperusteluosuuksia ja muita lukuja hallituksen esityksessä (liite 4) sekä valtioneuvoston asetusta elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta (liite 7) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotuksia elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihin. Kommentit elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskeviin yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä sekä muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Elinvoimakeskuksia koskevat yleiset säännökset (1-5 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Hyvinvointialueiden ja elinvoimakeskusten keskinäinen yhdyspinta liittyy voimakkaimmin työllisyyden ja kotoutumisen edistämiseen. Näitä kokonaisuuksia käsitellään 2 §:ssä Elinvoimakeskusten tehtäväryhmät ja tehtävät.

Hyvinvointialueet ovat alueidensa suurimpia työnantajia, joille osaavan työvoiman saatavuus on toiminnan perusta. Pykäläkohtaisissa perusteissa todetaan, että Elinvoimakeskusten tehtävänä olisi edistää työ- ja koulutusperusteisen maahanmuuton sekä kansainvälisen osaamisen hyödyntämistä alueen elinkeinoelämän tarpeiden mukaisesti. Elinkeinoelämän tarpeiden ohella olisi tärkeää tunnistaa alueen muiden suurien työnantajien, kuten hyvinvointialueiden, tarpeet asiassa.

Luku 2 Elinvoimakeskusten ohjaus ja johtaminen (6-12 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Kehittämis- ja hallintokeskusta koskevat säännökset (13-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevat erinäiset säännökset (20-25 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Voimaantulo ja siirtymäsäännökset (27-30 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 3 Tavoitteet

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 9 Voimaantulo

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 11 Suhde muihin esityksiin

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Kommenttinne tästä luvusta

-

1 § Elinvoimakeskusten nimet, toimialueet ja päätoimipaikat

Kommenttinne tästä pykälästä

-

2 § Elinvoimakeskusten organisaatio

Kommenttinne tästä pykälästä

-

3-13 § Elinvoimakeskusten toimialueet eräissä tehtävissä (keskitetyt tehtävät)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Muut mahdolliset huomiot asetuksesta

Kommenttinne

-

Kohta 3. Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaa lakiehdotusta (liite3) ja sen säännöskohtaisia perusteluja sekä sen yleisperusteluita ja muita lukuja hallituksen esityksessä liittyen Ahvenanmaan valtionvirastoon (liite 4) vastaaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihinKommentit yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä B osuuteen.

Ei

Luku 1 Yleiset säännökset (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Ahvenanmaan valtionviraston ohjaus (5-6 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Johtaminen (7-11 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Erinäiset säännökset (12-14 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 3 Tavoitteet

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 9 Voimaantulo

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 11 Suhde muihin esityksiin

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys

Kommenttinne tästä luvusta

-

B HALLITUKSEN ESITYSLUONNOSTA KOSKEVAT MUUT MAHDOLLISET HUOMIOT

Onko teillä kommentoitavaa B osuuteen? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä C osuuteen.

Ei

Muut mahdolliset huomionne hallituksen esitysluonnoksesta.

-

C HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSEN SISÄLTÄMÄT MUUT LAKIEHDOTUKSET, JOILLA TOTEUTETAAN UUDISTUKSEN EDELLYTTÄMÄT TEHTÄVÄSIIRROT LUPA- JA VALVONTAVIRASTOLLE, ELINVOIMAKESKUKSILLE, KEHITTÄMIS- JA HALLINTOKESKUKSELLE SEKÄ MUILLE VIRASTOILLE

Onko teillä kommentoitavaa C osuuteen? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä D osuuteen.

Ei

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 7.1

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Oikeusministeriö, 39 lakiehdotusta, luku 7.2

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Sisäministeriö, 10 lakiehdotusta, luku 7.3

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 7.4

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Valtiovarainministeriö, 18 lakiehdotusta, luku 7.5

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 24 lakiehdotusta, luku 7.6

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Maa- ja metsätalousministeriö, 68 lakiehdotusta, luku 7.7

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Liikenne- ja viestintäministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 7.8

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 31 lakiehdotusta, luku 7.9

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Sosiaali- ja terveysministeriö, 52 lakiehdotusta, luku 7.10

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Ympäristöministeriö, 25 lakiehdotusta, luku 7.11

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

D TIIVISTELMÄ LAUSUNNON PÄÄHUOMIOISTA

Pyydämme esittämään lausunnon päähuomiot tässä tiivistetyksi (suositus enintään 4500 merkkiä)

-

Moksén Heidi
Pirkanmaan hyvinvointialue - hyvinvointialuejohtaja Marina Erhola,
Pirkanmaan hyvinvointialue