

Asia: VN/25102/2023

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle valtion aluehallintouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida Lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (liite 1), sen säännökohtaisia perusteluja, sitä koskevia yleisperusteluosuuksia ja muita lukuja hallituksen esityksessä (liite 4) sekä valtioneuvoston asetusta Lupa- ja valvontavirastosta (liite 6) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotuksia Lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännökohtaisiin perusteluihin. Kommentit Lupa- ja valvontavirastoa koskeviin yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä. Muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontavirastosta.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Organisaatio (4 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Johtaminen (5-8 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Viraston, osastojen ja toimintayksiköiden johtoryhmiin on tarpeen sisällyttää henkilöstön edustus. Tällä varmistetaan vuorovaikutuksellinen yhteistoiminta ja henkilöstön vaikutusmahdollisuus vaikuttaa työtä, työoloja ja henkilöstön asemaa koskevaan päätöksentekoon.

Valvonnan alueellisen kattavuuden varmistamiseksi tulee huolehtia, että toimipisteverkosto säilyy vähintään nykyisen laajuisena.

Työsuojelulla on omat tulostavoitteensa, jotka eivät ole yhteisiä LVV:n tulostavoitteiden kanssa. Pääjohtaja ei johda työsuojeluosastoa, vaikka johtaa virastoa.

7 § Yhteiset asiat

”Jos asia kuuluu kahdelle tai useammalle osastolle tai toimintayksikölle, asiat on valmisteltava yhdessä ja ratkaistava yhtä aikaa, jollei siitä aiheudu haitallista viivytystä.”

Perusteluissa on toki sanottu, että tarkoitus ei ole rikkoa salassapitosäädöksiä tai ratkaisovaltaa, mutta tämä on työsuojelun kannalta ongelmallinen pykälä. Toki teemme nykyäänkin yhteistyötä POL-vastuualueen kanssa Sote-asioissa, mutta pykälän määräys ei saa sitoa työsuojelun käsiä eikä kukaan muu saa puuttua siihen, miten työsuojelu asiat käsittelee.

8 § Työjärjestys

Viraston työjärjestyksellä ei saa puuttua työsuojelun asioihin miltei osin

Luku 4 Ohjaus (9-12 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Työsuojeluvalvonnan alueellisten erityistarpeiden huomioon ottamiseksi alueelliset työsuojelulautakunnat tulee säilyttää. Sen lisäksi työmarkkinajärjestöjen asiantuntemusta työsuojeluvalvonnan suuntaamisessa osana tulosohjausprosessia on perusteltua hyödyntää nykyisen käytännön mukaisesti.

Luku 5 Viraston erinäisiä tehtäviä koskevat säännökset (13-16 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Virkojen täyttäminen ja erityiset kelpoisuusvaatimukset (17-21 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Työsuojelun vastualueen tarkastushenkilöstössä tulee olla sellaisia tarkastajia, joilla on useiden vuosien pituinen käytännön ammattityökokemus. Jos viranhoito edellyttää tällaista ammattityökokemusta, on ennen viran täyttämistä pyydettävä lausunto keskeisiltä työntekijöiden keskusjärjestöiltä.

18 § Osastopäällikön viran täyttäminen

Ei ole mitään syytä, miksi työsuojelun osastopäällikön nimittämisessä pitäisi kuulla pääjohtajaa

Luku 7 Erinäiset säännökset (22-29 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Sosiaali- ja terveysministeriön valvoessa työsuojelun toteutumista virastossa voidaan käyttää viraston tarkastushenkilöä tehtävään. Valvonnan riippumattomuuden ja puolueettomuuden varmistamiseksi viranhaltija tulisi siirtää virastosta valvonnan ajaksi suoraan sosiaali- ja terveysministeriön alaisuuteen.

Luku 8 Voimaantulo ja siirtymäsäännökset (30-36 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 3 Tavoitteet

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 9 Voimaantulo

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 11 Suhde muihin esityksiin

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys

Kommenttinne tästä luvusta

-

Muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontavirastosta

Kommenttinne asetuksesta

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevaa lakiehdotusta (liite 2) ja sen säännöskohtaisia perusteluja, sitä koskevia yleisperusteluosuuksia ja muita lukuja hallituksen

esityksessä (liite 4) sekä valtioneuvoston asetusta elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta (liite 7) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotuksia elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihin Kommentit elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskeviin yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä sekä muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Elinvoimakeskuksia koskevat yleiset säännökset (1-5 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Elinvoimakeskusten ohjaus ja johtaminen (6-12 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

9 §:n (Elinvoimakeskusten johtaminen) momentin 4 yksityiskohtaisissa perusteluissa sivulla 214 on todettu, että elinvoimakeskusten johtoryhmän jäsenenä tulisi ylijohdajan lisäksi olla ainakin osastopäälliköt. Tähän luetteloon johtoryhmän jäsenistä tulee lisätä henkilöstön edustaja.

Luku 3 Kehittämis- ja hallintokeskusta koskevat säännökset (13-19 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevat erinäiset säännökset (20-25 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Voimaantulo ja siirtymäsäännökset (27-30 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 3 Tavoitteet

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 9 Voimaantulo

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 11 Suhde muihin esityksiin

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Kommenttinne tästä luvusta

-

1 § Elinvoimakeskusten nimet, toimialueet ja päätoimipaikat

Kommenttinne tästä pykälästä

2 § Elinvoimakeskusten organisaatio

Kommenttinne tästä pykälästä

-

3-13 § Elinvoimakeskusten toimialueet eräissä tehtävissä (keskitetyt tehtävät)

Kommenttinne näistä pykälästä

Asetuksen 11 pykälän ensimmäisen ja toisen momentin mukaiset tehtävät (rakennerahastotehtävät.)

Rakennerahastoihin liittyvällä hallinnollisella uudistuksella (tehtävien keskittäminen neljään rakennerahasto-ELY-keskukseen ohjelmakauden 2014-2021 alusta) tavoiteltiin rahoituksen vaikuttavuuden kasvamista, tuottavampaa yleishallintoa sekä hakijoiden samankaltaista ja mahdollisimman yhdenmukaista kohtelua eri puolilla Suomea. Näihin tavoitteisiin on keskittämisten myötä päästy.

Keskittämisellä on lisätty myös henkilöstön osaamista ja se mahdollistaa riittävän tehtävärotaation petoksen torjunnan edistämiseksi. Ohjelmien kokonaisresurssit vähenevät jatkossakin sekä varsinaisen rahoitettavan toiminnan että ohjelmien hallinnoinnin kannalta. Nämä asiat puoltavat nykyisenkaltaista rakennerahastotehtävien keskittämistä.

Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry painottaa, että myöntö- ja maksatustoiminto ovat osa saumatonta yhteistä rahoitusprosessia, josta syystä ne tulee organisoida samoihin Elinvoimakeskuksiin

Muut mahdolliset huomiot asetuksesta

Kommenttinne

-

Kohta 3. Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaa lakiehdotusta (liite3) ja sen säännöskohtaisia perusteluja sekä sen yleisperusteluita ja muita lukuja hallituksen esityksessä liittyen Ahvenanmaan valtionvirastoon (liite 4) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihin Kommentit yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä B osuuteen.

Ei

Luku 1 Yleiset säännökset (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Ahvenanmaan valtionviraston ohjaus (5-6 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Johtaminen (7-11 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Erinäiset säännökset (12-14 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 3 Tavoitteet

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 9 Voimaantulo

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 11 Suhde muihin esityksiin

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Kommenttinne tästä luvusta

-

B HALLITUKSEN ESITYSLUONNOSTA KOSKEVAT MUUT MAHDOLLISET HUOMIOT

Onko teillä kommentoitavaa B osuuteen? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä C osuuteen.

Ei

Muut mahdolliset huomionne hallituksen esitysluonnoksesta.

-

C HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSEN SISÄLTÄMÄT MUUT LAKIEHDOTUKSET, JOILLA TOTEUTETAAN UUDISTUKSEN EDELLYTTÄMÄT TEHTÄVÄSIIRROT LUPA- JA VALVONTAVIRASTOLLE, ELINVOIMAKESKUKSILLE, KEHITTÄMIS- JA HALLINTOKESKUKSELLE SEKÄ MUILLE VIRASTOILLE

Onko teillä kommentoitavaa C osuuteen? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä D osuuteen.

Ei

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 7.1

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Oikeusministeriö, 39 lakiehdotusta, luku 7.2

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Sisäministeriö, 10 lakiehdotusta, luku 7.3

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 7.4

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Valtiovarainministeriö, 18 lakiehdotusta, luku 7.5

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 24 lakiehdotusta, luku 7.6

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Maa- ja metsätalousministeriö, 68 lakiehdotusta, luku 7.7

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Liikenne- ja viestintäministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 7.8

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 31 lakiehdotusta, luku 7.9

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö, 52 lakiehdotusta, luku 7.10

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Ympäristöministeriö, 25 lakiehdotusta, luku 7.11

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

D TIIVISTELMÄ LAUSUNNON PÄÄHUOMIOISTA

Pyydämme esittämään lausunnon päähuomiot tässä tiivistetysti (suositus enintään 4500 merkkiä)

Pyydämme esittämään lausunnon päähuomiot tässä tiivistetysti (suositus enintään 4500 merkkiä)

Liite 4 osalta lausumme seuraavaa:

4.2.5.9 Henkilöstövaikutukset

JHL ry näkee tärkeänä lähtökohtana palvelussuhteen ehtojen nykytason säilymisen, henkilöstön hyvinvoinnista huolehtimisen sekä hyvän ja laadukkaan henkilöstöpolitiikan henkilöstöön liittyvien muutosten toteuttamisessa. Hyvä ja tarkoituksenmukainen muutoksen johtaminen edellyttää koko henkilöstön osallistamista muutokseen myös virastotasolla. Muutoksen kohteena olevissa virastoissa on tärkeää kiinnittää huomiota henkilöstön yhdenmukaisesta tiedonsaannista ja osalistamiseen eri virastoissa.

Esityksen mukaan valtion aluehallinnon uudistuksella ei tavoitella henkilöstövähennyksiä. JHL ry pitää keskeisenä sekä riittävien henkilöstö- että taloudellisten resurssien turvaamisen

uudistuksessa ja tämän huomioimista julkisen talouden suunnitelmissa vuosille 2025-2028. On huomioitava, että virastoon tulee neuvotella myös uusi palkkausjärjestelmä, jonka riittävästä rahoittamisesta on huolehdittava. Palkkausta on kehitettävä siten, että se huomio nykyistä paremmin työnvaativuuden.

Lupa- ja valvontavirasto

Kannatamme tavoitetta viraston henkilöstön alueilla työskentelyn jatkamisesta. Henkilöstön siirtymistä paikkakunnalta toiselle on vältettävä.

Toimipaikoista on säädettävä laissa. Paikallisuus ja alueellinen läsnäolo ovat tärkeitä tarkastustoiminnassa sekä asiakkaan että tehtävän suorittamisen kannalta. Esimerkkinä tarkastustoiminnassa ovat pitkät etäisyydet tarkastuskohteisiin tehokkaan tarkastustoiminnan ja ajankäytön kannalta.

Turunen Harri
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry - Julkisten sopimusten toimialue