

Asia: VN/25102/2023

Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle valtion aluehallintouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida Lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (liite 1), sen säännökohtaisia perusteluja, sitä koskevia yleisperusteluosuuksia ja muita lukuja hallituksen esityksessä (liite 4) sekä valtioneuvoston asetusta Lupa- ja valvontavirastosta (liite 6) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotuksia Lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännökohtaisiin perusteluihin. Kommentit Lupa- ja valvontavirastoa koskeviin yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä. Muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontavirastosta.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.

Ei

Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Organisaatio (4 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Johtaminen (5-8 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Ohjaus (9-12 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 5 Viraston erinäisiä tehtäviä koskevat säännökset (13-16 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 6 Virkojen täyttäminen ja erityiset kelpoisuusvaatimukset (17-21 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 7 Erinäiset säännökset (22-29 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 8 Voimaantulo ja siirtymäsäännökset (30-36 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 3 Tavoitteet

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 9 Voimaantulo

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 11 Suhde muihin esityksiin

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Kommenttinne tästä luvusta

-

Muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontavirastosta

Kommenttinne asetuksesta

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevaa lakiehdotusta (liite 2) ja sen säännöskohtaisia perusteluja, sitä koskevia yleisperusteluosuuksia ja muita lukuja hallituksen esityksessä (liite 4) sekä valtioneuvoston asetusta elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta (liite 7) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotuksia elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihin Kommentit elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskeviin yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä sekä muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta.

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

Luku 1 Elinvoimakeskuksia koskevat yleiset säännökset (1-5 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

Team Finland ydintoimijoiden (ELY, Business Finland, Finnvera ja ulkoministeriö) yhteisesti hyväksymä Team Finland -palvelupolulla johtamisen toimintamalli ja siihen liittyvä yhteinen asiakkuudenhallintajärjestelmä tukevat suomalaisille kasvuyrityksille tarjottavien palvelujen kohdentumista ja saavutettavuutta tasapuolisesti koko Suomessa yritysten valmiudet ja tavoitteet huomioiden. Yhteisen toimintamallin ja asiakkuudenhallintajärjestelmän kautta Team Finland – verkoston ydintoimijat kaikkialla Suomessa ja maailmalla pystyvät jakamaan tehokkaasti tietoa asiakkaasta ja vauhdittamaan asiakasta oikea-aikaisesti eteenpäin kohti kasvua ja maailmanmarkkinoita.

Team Finland palvelupolun alkupäässä, kun yritys vasta selvittää kansainvälistymisen mahdollisuuksiaan, tulevien elinvoimakeskusten tarjoamalla neuvonta-, ohjaus- ja verkostopalveluilla on merkittävä rooli, erityisesti alueensa yritysasiakkaiden potentiaalinn tunnistamisessa, kasvusparrauksessa ja etenemisen koordinoinnissa sekä kansainvälisten osaajien rekrytoinnin tarpeiden tunnistamisessa Team Finland palvelupolulla. Lisäksi elinvoimakeskuksilla on merkittävää roolia alueensa ekosysteemien kehittämisessä. Business Finlandin rooli Team Finland palvelupolulla ja ekosysteemyhteistyössä korostuu erityisesti tunnistettujen innovatiivisten ja kansainvälistä kasvua hakevien yritysten osalta.

Lain 2 §. Elinvoimakeskusten tehtäväryhmät ja tehtävät, 2 momentin 1 kohdassa tehtäväksi määritellään: alueiden kehittäminen, yrittäjyyden ja elinkeinotoiminnan edistäminen, yritystoimintaa edistävä neuvonta, palveluohjaus ja verkostotyö sekä työelämän laadun edistäminen.

Business Finland näkee hyvänä, että Liitteessä 4 nostetaan erillisenä kohtana yritysten neuvonta ja palveluohjaukseen liittyvät tehtävät. Elinvoimakeskusten neuvonta alkuvaiheen yrityksille ja tiivis Team Finland yhteistyö mahdollistavat Business Finlandin valtakunnallisen roolin kansainvälisesti menestyvien yritysten ja ekosysteemien rakentajana. Koska Business Finlandin roolina on yritysten tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnan rahoitus ja neuvonta, tulisi neuvontaan liittyvää kohtaa rajata päällekkäisten roolien välttämiseksi. Elinvoimakeskukset vastaavat alkuvaiheen neuvonnasta laajasti alueen yrityksille ja Business Finland kasvu- ja kansainvälistymiskykyisille yrityksille.

Liitteen 4 neuvontaa ja palveluohjausta koskeva kohta tulisi muuttaa muotoon:

Elinvoimakeskusten tehtävänä olisi edistää yritystoimintaa toimialueellaan neuvonnalla, palveluohjauksella ja verkostotyöllä tavoitteena etenkin kansainvälisen kasvun alkuvaiheessa olevien yritysten kestävä kasvu, tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta, kansainvälistyminen ja kilpailukyky. Elinvoimakeskukset neuvoisivat pk-yrityksiä kansainvälistymispotentiaalinn

kartoittamiseen ja kilpailukyvyyn kehittämiseen osana Team Finland -verkostoa ja ohjaisivat niitä yhteistyökumppanien palveluihin. Elinvoimakeskusten neuvonta olisi laajempaa kuin oman viraston toimintaan liittyvää neuvontaa, jota viranomaisen tulee valtioneuvoston ja hallintolain nojalla antaa. Business Finland vastaa neuvonnasta ja rahoituksesta innovatiivisten kansainväliseen kasvuun sitoutuneiden sekä tutkimuslähtöisten yritysten osalta. Elinvoimakeskukset johtaisivat alueellisia Team Finland – verkostoja toimialueellaan.

Hallituksen esityksessä todetaan, että verkosto- ja ekosysteemitöiminnan avulla olisi mahdollista voimistaa Business Finlandin roolia työelämän kehittämisessä. Business Finland näkee, että tulisi tarkentaa, millä tavoin Business Finlandin roolia työelämän kehittämisessä haluttaisiin voimistaa ja miten tämä resursoitaisiin. Tällä hetkellä Business Finlandin rooli työelämän kehittämisessä tulee erityisesti kansainvälisen osaajien houkuttelun näkökulmasta sekä suomalaisen työelämän maakuvalisessa viestimisessä erityisesti työperäisen maahanmuuton kohdemaissa.

Esitysluonnoksen mukaan elinvoimakeskukset tekisivät kansainvälisen työvoimatarpeen alueellista ennakoitua ja ohjaisivat työnantaja kansainvälisen rekrytoinnin palveluihin. Business Finland näkee, että tulisi tämentää miten elinvoimakeskusten tekemä alueellinen ennakoitua ja KEHA-keskuksen Work in Finlandin työvoimatarveanalyysityö tuodaan yhteen, jotta ei rakenneta päällekkäisiä toimintoja.

Esitysluonnoksen mukaan elinvoimakeskukset tekisivät yhteistyötä alueen oppilaitosten ja korkeakoulujen kanssa kansainvälisten opiskelijoiden työmarkkinoille pääsyn edistämiseksi. Business Finland kannattaa alueellisen yhteistyön vahvistamista kansainvälisten opiskelijoiden työmarkkinoille pääsemiseksi. Yhteistyötä tulee kuitenkin tehdä oppilaitosten lisäksi myös työvoimaviranomaisen sekä kaupunkien kanssa. Useilla paikkakunnilla on kaupunkivetoisesti perustettu monitoimijaisia palvelukokonaisuuksia, kuten International House -palveluja tai Talent Hub -verkostoja, ja Elinvoimakeskusten rooli tuleekin sovittaa alueen mahdollisesti jo olemassaolevan kansainvälisen osaamisen palveluiden ekosysteemin kanssa yhteen. Elinvoimakeskusten ei tule luoda päällekkäistä alueellista koordinaatiota, mikäli kaupunki jo nyt koordinoi yhteistyötä, vaan pyrkiä vahvistamaan asiakaslähtöisten organisaatorajat ylittävien palvelukokonaisuuksien kehittymistä omalta osaltaan ja tuoda kehittämiseen koko alueen yritysten näkökulmaa. Elinvoimakeskusten rooli kasvaa ja kansainvälistymistä hakevien yritysten rajapinnassa ja Team Finland -toimijana on keskeinen, jotta alueella tavoitetaan yrityksiä, joille kansainväliset osaajat tuovat lisäarvoa.

Kuten esitysluonnoksessa todetaan, KEHA-keskuksen tehtäviin kuuluu jatkossa myös kansainvälisen rekrytoinnin edistäminen. KEHA-keskus tarjoaa valtakunnallisesti palveluja, joilla edistetään työperäistä maahanmuuttoa ja työvoiman kansainvälistä liikkuvuutta. KEHA-keskuksen kansainvälisen rekrytoinnin tehtävät ovat osa niin sanottua Work in Finland -toimintaa, jota KEHA-keskus hoitaa yhdessä Business Finland Oy:n kanssa. Business Finland näkee, että tätä tulisi tarkentaa siten, että lain työvoimaviraston järjestämisestä (380/2023) mukaan KEHA-keskuksen ja Business Finlandin muodostamalla Work in Finland -toiminnalla ja työvoimaviranomaisilla on lakisäätöinen yhteistyövelvollisuus.

Luku 2 Elinvoimakeskusten ohjaus ja johtaminen (6-12 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Kehittämisen- ja hallintokeskusta koskevat säännökset (13-19 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Luku 4 Elinvoimakeskuksia sekä kehittämissä- ja hallintokeskusta koskevat erinäiset säännökset (20-25 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Luku 5 Voimaantulo ja siirtymäsäännökset (27-30 §)

Kommenttinne näistä pykälästä

-

Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 3 Tavoitteet

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 9 Voimaantulo

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 11 Suhde muihin esityksiin

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Kommenttinne tästä luvusta

-

1 § Elinvoimakeskusten nimet, toimialueet ja päätoimipaikat

Kommenttinne tästä pykälästä

-

2 § Elinvoimakeskusten organisaatio

Kommenttinne tästä pykälästä

-

3-13 § Elinvoimakeskusten toimialueet eräissä tehtävissä (keskitetyt tehtävät)

Kommenttinne näistä pykäläistä

-

Muut mahdolliset huomiot asetuksesta

Kommenttinne

-

Kohta 3. Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaa lakiehdotusta (liite3) ja sen säännöskohtaisia perusteluja sekä sen

yleisperusteluita ja muita lukuja hallituksen esityksessä liittyen Ahvenanmaan valtionvirastoon (liite 4) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihin
Kommentit yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä

Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä B osuuteen.

Ei

Luku 1 Yleiset säännökset (1-4 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 2 Ahvenanmaan valtionviraston ohjaus (5-6 §)

Kommenttinne tästä pykälästä

-

Luku 3 Johtaminen (7-11 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 4 Erinäiset säännökset (12-14 §)

Kommenttinne näistä pykälistä

-

Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 3 Tavoitteet

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 9 Voimaantulo

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 11 Suhde muihin esityksiin

Kommenttinne tästä luvusta

-

Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys

Kommenttinne tästä luvusta

-

B HALLITUKSEN ESITYSLUONNOSTA KOSKEVAT MUUT MAHDOLLISET HUOMIOT

Onko teillä kommentoitavaa B osuuteen? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä C osuuteen.

Ei

Muut mahdolliset huomionne hallituksen esitysluonnoksesta.

-

C HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSEN SISÄLTÄMÄT MUUT LAKIEHDOTUKSET, JOILLA TOTEUTETAAN UUDISTUKSEN EDELLYTTÄMÄT TEHTÄVÄSIIRROT LUPA- JA VALVONTAVIRASTOLLE, ELINVOIMAKESKUKSILLE, KEHITTÄMIS- JA HALLINTOKESKUKSELLE SEKÄ MUILLE VIRASTOILLE

Onko teillä kommentoitavaa C osuuteen? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä D osuuteen.

Ei

Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 7.1

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Oikeusministeriö, 39 lakiehdotusta, luku 7.2

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Sisäministeriö, 10 lakiehdotusta, luku 7.3

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 7.4

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Valtiovarainministeriö, 18 lakiehdotusta, luku 7.5

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Opetus- ja kulttuuriministeriö, 24 lakiehdotusta, luku 7.6

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Maa- ja metsätalousministeriö, 68 lakiehdotusta, luku 7.7

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Liikenne- ja viestintäministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 7.8

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Työ- ja elinkeinoministeriö, 31 lakiehdotusta, luku 7.9

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Sosiaali- ja terveysministeriö, 52 lakiehdotusta, luku 7.10

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

Ympäristöministeriö, 25 lakiehdotusta, luku 7.11

Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)

-

D TIIVISTELMÄ LAUSUNNON PÄÄHUOMIOISTA

Pyydämme esittämään lausunnon päähuomiot tässä tiivistetysti (suositus enintään 4500 merkkiä)

-

Lahti-Nuutila Teija
Innovaatiorahoituskeskus Business Finland

Ilmari Marjo
Business Finland