



Asia: VN/25102/2023

## Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle valtion aluehallintouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida Lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (liite 1), sen säännöskohtaisia perusteluja, sitä koskevia yleisperusteluosuuksia ja muita lukuja hallituksen esityksessä (liite 4) sekä valtioneuvoston asetusta Lupa- ja valvontavirastosta (liite 6) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotuksia Lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihin. Kommentit Lupa- ja valvontavirastoa koskeviin yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä. Muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontavirastosta.

**Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.**

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

### Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)

#### Kommenttinne näistä pykälistä

Hallitusohjelman mukaisesti investointiluvituksen sujuvuutta ja ennakoitavuutta parannetaan Suomen keskeisenä kilpailuetuna. Samalla huolehditaan luonnon monimuotoisuudesta ja ympäristövaatimuksista, hankkeiden sosiaalisesta hyväksyttävyydestä ja kansalaisten omaisuudensuojasta. Luvituksen sujuvuus on edellytys investointien syntymiselle ja erityisesti puhtaan talouden murrokselle.

Samoin hallitusohjelman mukaisesti investointien edistämiseksi edetään kohti yhden luukun mallia, jossa asiointi ja lupien haku tapahtuvat keskitetysti ja digitaalisesti yhden, toimivan ja käyttäjälähtöisen lupa-prosessin kautta. Yhdellä viranomaisella on vastuullaan lupaprosessin eteneminen ja koordinointi tarvittavine selvityksineen.

Nyt lausunnolla olevalla esityksellä toteutuu tilanne, jossa jatkossa yksi valtakunnallisen toimivallan omaava viranomaisvastaa keski- ja suurten hankkeiden ja toimintojen ympäristöllistä menettelyistä yhdistäen mm. vesi- ja luonnonsuojelulain mukaiset luvat, päätökset ja poikkeukset osaksi samaa lupamenettelyä. Luonnonsuojelulain mukaiset viranomaistehtävät, ympäristövaikutusten arviointi YVA, vesien- ja merenhoidon suunnittelu, alueidenkäytön valvonta sekä vesilain valvonta ovat kiinteä osa ympäristöllisiä lupa- ja valvontamenettelyjä sekä asianomaisen ja haitankärsijän aseman huomioimista. Tehtävien kokoaminen samaan viranomaiseen mahdollistaa hallitusohjelmassa asetetun yhden luukun palveluiden toteuttamisen ja luvituksen sujuvoittamisen sekä yritysten valvonta- ja raportointivelvollisuuksien sekä muun hallinnollisen taakan keventämisen.

Ympäristöministeriö haluaa korostaa, että alueuudistusta koskeva hallituksen esitys kytkeytyy keskeisesti ympäristöministeriön hallinnonalalla käynnissä olevaan yhden luukun palveluiden hankekokonaisuuteen ja siten samaan aikaan lausunnoilla olevaan hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi eräiden ympäristöasioiden käsittelystä Lupa- ja valvontavirastossa sekä eräiksi muiksi siihen liittyviksi laeiksi. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan samaan aikaan kuin valtion aluehallinnon uudistusta koskeva lainsäädäntö (1.1.2026).

Yhden luukun palveluiden hankkeen tavoitteena on sujuvoittaa yhden valtakunnallisen toimivallan omaavan lupa-, ohjaus- ja valvontaviranomaisen mallissa ympäristöön vaikuttavien hankkeiden lupamenettelyjä. Valmistelussa on otettu huomioon myös alueellisen osaamisen turvaaminen, ympäristölliset vaatimukset, haitankärsijöiden asema ja muiden intressitahojen osallistumismahdollisuuksien turvaaminen. Lainsäädäntöhanke on osa ympäristöministeriön Yhden luukun palvelujen hanke -kokonaisuutta.

Ympäristöministeriöllä ei ole huomautettavaa Lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiesitysluonnokseen.

## Luku 2 Organisaatio (4 §)

### Kommenttinne tästä pykälästä

-

## Luku 3 Johtaminen (5-8 §)

### Kommenttinne näistä pykälästä

-

## Luku 4 Ohjaus (9-12 §)

### Kommenttinne näistä pykälästä

-

## Luku 5 Viraston erinäisiä tehtäviä koskevat säännökset (13-16 §)

**Kommenttinne näistä pykälistä**

-

## Luku 6 Virkojen täyttäminen ja erityiset kelpoisuusvaatimukset (17-21 §)

**Kommenttinne näistä pykälistä**

-

## Luku 7 Erinäiset säännökset (22-29 §)

**Kommenttinne näistä pykälistä**

-

## Luku 8 Voimaantulo ja siirtymäsäännökset (30-36 §)

**Kommenttinne näistä pykälistä**

-

## Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 3 Tavoitteet

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 9 Voimaantulo

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 11 Suhde muihin esityksiin

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontavirastosta

**Kommenttinne asetuksesta**

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevaa lakiehdotusta (liite 2) ja sen säännöskohtaisia perusteluja, sitä koskevia yleisperusteluosuuksia ja muita lukuja hallituksen esityksessä (liite 4) sekä valtioneuvoston asetusta elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta (liite 7) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotuksia elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihin. Kommentit elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskeviin yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä sekä muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta.

**Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.**

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

## Luku 1 Elinvoimakeskuksia koskevat yleiset säännökset (1-5 §)

### Kommenttinne näistä pykälistä

Ympäristöministeriö korostaa, että elinvoimakeskuksilla on jatkossa merkittävä rooli ympäristön ja vesistön hyvän tilan saavuttamiseksi ja luonnon monimuotoisuuden edistämiseksi. Lisäksi elinvoimakeskuksilla tulee olemaan alueellisesti merkittävä rooli ilmastotyössä. Jatkovalmistelussa on huomioitava, että nämä tehtävät tunnistetaan kaikissa elinvoimakeskuksia koskevissa tehtävissä niitä koskevan erillislainsäädännön lisäksi. On lisäksi varmistettava, että Lupa- ja valvontaviraston ja elinvoimakeskusten sekä Suomen ympäristökeskuksen ja Metsähallituksen sähköiset järjestelmät ovat myös jatkossa käytettävissä eri viranomaisille ympäristötehtävien hoitoon.

## Luku 2 Elinvoimakeskusten ohjaus ja johtaminen (6-12 §)

### Kommenttinne tästä pykälästä

-

## Luku 3 Kehittämisen- ja hallintokeskusta koskevat säännökset (13-19 §)

### Kommenttinne näistä pykälistä

-

## Luku 4 Elinvoimakeskuksia sekä kehittäminen- ja hallintokeskusta koskevat erinäiset säännökset (20-25 §)

### Kommenttinne näistä pykälistä

-

## Luku 5 Voimaantulo ja siirtymäsäännökset (27-30 §)

### Kommenttinne näistä pykälistä

-

## Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

### Kommenttinne tästä luvusta

-

## Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

### Kommenttinne tästä luvusta

-

## Luku 3 Tavoitteet

### Kommenttinne tästä luvusta

-

## Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 9 Voimaantulo

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 11 Suhde muihin esityksiin

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## 1 § Elinvoimakeskusten nimet, toimialueet ja päätoimipaikat

**Kommenttinne tästä pykälästä**

-

## 2 § Elinvoimakeskusten organisaatio

**Kommenttinne tästä pykälästä**

-

## 3-13 § Elinvoimakeskusten toimialueet eräissä tehtävissä (keskitetyt tehtävät)

**Kommenttinne näistä pykäläistä**

-

## Muut mahdolliset huomiot asetuksesta

### Kommenttinne

-

Kohta 3. Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaa lakiehdotusta (liite3) ja sen säännöskohtaisia perusteluja sekä sen yleisperusteluita ja muita lukuja hallituksen esityksessä liittyen Ahvenanmaan valtionvirastoon (liite 4) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihinKommentit yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä

**Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä B osuuteen.**

Ei

## Luku 1 Yleiset säännökset (1-4 §)

### Kommenttinne näistä pykälästä

-

## Luku 2 Ahvenanmaan valtionviraston ohjaus (5-6 §)

### Kommenttinne tästä pykälästä

-

## Luku 3 Johtaminen (7-11 §)

### Kommenttinne näistä pykälästä

-

## Luku 4 Erinäiset säännökset (12-14 §)

### Kommenttinne näistä pykälästä

-

## Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

### Kommenttinne tästä luvusta

-

## Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 3 Tavoitteet

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 9 Voimaantulo

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 11 Suhde muihin esityksiin

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## B HALLITUKSEN ESITYSLUONNOSTA KOSKEVAT MUUT MAHDOLLISET HUOMIOT

**Onko teillä kommentoitavaa B osuuteen? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä C osuuteen.**

Ei



**Muut mahdolliset huomionne hallituksen esitysluonnoksesta.**

-

**C HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSEN SISÄLTÄMÄT MUUT LAKIEHDOTUKSET, JOILLA TOTEUTETAAN UUDISTUKSEN EDELLYTTÄMÄT TEHTÄVÄSIIRROT LUPA- JA VALVONTAVIRASTOLLE, ELINVOIMAKESKUKSILLE, KEHITTÄMIS- JA HALLINTOKESKUKSELLE SEKÄ MUILLE VIRASTOILLE**

**Onko teillä kommentoitavaa C osuuteen? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä D osuuteen.**

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

**Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 7.1**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Oikeusministeriö, 39 lakiehdotusta, luku 7.2**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Sisäministeriö, 10 lakiehdotusta, luku 7.3**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 7.4**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Valtiovarainministeriö, 18 lakiehdotusta, luku 7.5**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Opetus- ja kulttuuriministeriö, 24 lakiehdotusta, luku 7.6**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Maa- ja metsätalousministeriö, 68 lakiehdotusta, luku 7.7**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Liikenne- ja viestintäministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 7.8**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Työ- ja elinkeinoministeriö, 31 lakiehdotusta, luku 7.9**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

Ympäristöministeriö kiinnittää huomion siihen, että nyt lausunnolla olevassa kokonaisuudessa on mukana esitys laiksi yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä (293/2017) ja sen muuttamisesta. Kyseisen lain 10 § asiakastietojärjestelmän tietojen luovuttamista käsittelevästä kohdasta puuttuu valtakunnallinen Lupa- ja valvontavirasto tiedon vaihdon piiristä. Ympäristöministeriö pitää välttämättömänä, että Lupa- ja valvontavirasto on tämän tiedonvaihdon piirissä, koska lähestulkoon kaikki keskisuuret tai suuret investoinnit vaativat jonkin ympäristöllisen menettelyn mukaisen luvan tai päätöksen perustettavalta valtakunnalliselta Lupa- ja valvontavirastolta ja samoja tietoja kysytään useaan kertaan. Tietojen vaihto edistää myös sujuvaa viranomaistyötä sekä hallitusohjelman tavoitetta siitä, että yllättäviä lisäselvitys- ja täydennyspyyntöjä voitaisiin hyvällä yhteistyöllä ja ennakkoinnilla vähentää.

**Sosiaali- ja terveysministeriö, 52 lakiehdotusta, luku 7.10**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Ympäristöministeriö, 25 lakiehdotusta, luku 7.11**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**D TIIVISTELMÄ LAUSUNNON PÄÄHUOMIOISTA**

**Pyydämme esittämään lausunnon päähuomiot tässä tiivistetysti (suositus enintään 4500 merkkiä)**

Ympäristöministeriö kannattaa nyt lausunnolla olevaa hallituksen esitysluonnosta eduskunnalle valtion aluehallintouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi. Ministeriö korostaa valmistelun nopeaa etenemistä, jotta uusimuotoinen hallinto voi aloittaa toimintansa 1.1.2026. On tärkeää huomioida, että alueuudistusta koskeva hallituksen esitys kytkeytyy keskeisesti ympäristöministeriön hallinnonalalla käynnissä olevaan yhden luukun palveluiden hankekokonaisuuteen ja siten samaan aikaan lausunnoilla olevaan hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi eräiden ympäristöasioiden käsittelystä Lupa- ja valvontavirastossa sekä eräiksi muiksi siihen liittyviksi laeiksi. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan samaan aikaan kuin valtion aluehallinnon uudistusta koskeva lainsäädäntö. Ministeriö korostaa, että rakenteellisten ratkaisujen lisäksi tarvitaan panostuksia digitalisaation ja toimintamallien kehittämiseen, jotta yhden luukun palvelut aidosti mahdollistuvat.

Damski Juhani  
Ympäristöministeriö

Keski-Hakuni Laura  
Ympäristöministeriö