

Asia: VN/25102/2023

## **Hallituksen esitysluonnos eduskunnalle valtion aluehallintouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi**

Kohta 1. Tässä voitte kommentoida Lupa- ja valvontavirastoa koskevaa lakiehdotusta (liite 1), sen säännökohtaisia perusteluja, sitä koskevia yleisperusteluosuuksia ja muita lukuja hallituksen esityksessä (liite 4) sekä valtioneuvoston asetusta Lupa- ja valvontavirastosta (liite 6) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotuksia Lupa- ja valvontavirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännökohtaisiin perusteluihin. Kommentit Lupa- ja valvontavirastoa koskeviin yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä. Muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontavirastosta.

**Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 1? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 2.**

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

### **Luku 1 Yleiset säännökset (1-3 §)**

**Kommenttinne näistä pykälistä**

-

### **Luku 2 Organisaatio (4 §)**

**Kommenttinne tästä pykälästä**

-

### **Luku 3 Johtaminen (5-8 §)**

**Kommenttinne näistä pykälistä**

-

## Luku 4 Ohjaus (9-12 §)

### Kommenttinne näistä pykälistä

-

## Luku 5 Viraston erinäisiä tehtäviä koskevat säännökset (13-16 §)

### Kommenttinne näistä pykälistä

Laki Lupa- ja valvontavirastosta, 13 §:n 4 momentti (liite 4)

Pykälän 4 momentissa säädettäisiin salassa pidettävien tietojen luovutusmahdollisuudesta. Viranomainen tai julkista hallintotehtävää hoitava yksityinen voi luovuttaa viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, julkisuuslaki) 24 §:n 1 momentin 5, 7, 8, 9 ja 10 kohtien estämättä Lupa- ja valvontavirastolle ja alueelliselle valmiustoimikunnalle niiden tässä laissa säädettyjen varautumisen alueellisten yhteistyötehtävien hoitamiseksi välttämättömät tiedot. Esityksen mukaan Maahanmuuttovirastolla olisi täten mahdollisuus harkintansa mukaan luovuttaa salassa pidettäviä tietoja varautumisen alueellista yhteistyötä varten.

Vaikuttaisi siltä, että ehdotetussa säädöksessä ei ole samalla tavoin mahdollistettu Maahanmuuttoviraston tiedonsaantia Lupa- ja valvontavirastolta. Moleminpuolinen tiedonsaannin mahdollisuus voisi olla hyödyllinen varautumisen alueellisen yhteistyön tehokkuuden kannalta.

Varautumisen alueellinen yhteistyö perustuu toimijoiden omaan haluun olla mukana. Tästä johtuen Lupa- ja valvontavirastolla ei esityksen mukaan olisi tiedonsaantioikeutta salassa pidettäviin tietoihin esitetyn 13 §:n mukaisten tehtävien suorittamista varten, vaan salassa pidettävän tiedonhaltija voisi harkinnanvaraisesti luovuttaa tietoja. Luovuttaa saisi välttämättömiä tietoja, jotka julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 5, 7, 8, 9 ja 10 kohdan mukaan ovat salassa pidettäviä. Ehdotettu lainkohta koskisi siis Maahanmuuttoviraston taktisia ja teknisiä menetelmiä ja suunnitelmia koskevia tietoja sisältäviä asiakirjoja (5 kohta) sekä henkilöiden, rakennusten, laitosten, rakennelmien sekä tieto- ja viestintäjärjestelmien turvajärjestelyjä koskevia ja niiden toteuttamiseen vaikuttavia asiakirjoja (7 kohta).

Maahanmuuttovirasto pitää julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 5 ja 7 kohtien mukaisten salassa pidettävien, varautumisen alueellisten yhteistyötehtävien kannalta välttämättömiksi katsottujen tietojen luovuttamisen harkinnanvaraisuutta kannatettavana niistä syistä, joiden mukaan julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 5 ja 7 kohdissa tarkoitettut tiedot on alun perin säädetty salassa pidettäväksi (HE julkisuuslaiksi 30/1998 vp, s. 91). Harkinnanvaraisuudesta johtuen on kuitenkin huomioitava ja pyrittävä turvaamaan virastojen välisen tiedonkulun sujuminen tehokkaasti käytännön viranomaistoiminnassa, jotta varautumisen alueellisen yhteistyön tilanteessa tiedonsaanti Maahanmuuttovirastosta on mahdollista nopeallakin aikataululla.

Hallituksen esityksen (s. 183) mukaan Lupa- ja valvontavirastossa henkilötietojen käsittelyä voi tapahtua kaikilla 13 §:n 2 ja 3 momentin tehtäväkokonaisuuksilla. Koska esityksen (s. 180) mukaan 13 §:ssä esitetty varautumisen alueellinen yhteistyötehtävä vastaisi tosiasiallisesti voimassa olevaa käytäntöä, voidaan olettaa, ettei henkilötietojen käsittely oleellisesti tulisi muuttumaan nykyisestä. Henkilötietojen käsittelyyn varautumisen alueellisessa yhteistyötehtävässä sovelletaan joka tapauksessa yleistä tietosuojaa-asetusta ja tietosuojalakea.

## Luku 6 Virkojen täyttäminen ja erityiset kelpoisuusvaatimukset (17-21 §)

### Kommenttinne näistä pykälistä

-

## Luku 7 Erinäiset säännökset (22-29 §)

### Kommenttinne näistä pykälistä

-

## Luku 8 Voimaantulo ja siirtymäsäännökset (30-36 §)

### Kommenttinne näistä pykälistä

-

## Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

### Kommenttinne tästä luvusta

-

## Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

### Kommenttinne tästä luvusta

-

## Luku 3 Tavoitteet

### Kommenttinne tästä luvusta

-

## Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

### Kommenttinne tästä luvusta

-

## Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

### Kommenttinne tästä luvusta

-

## Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 9 Voimaantulo

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 11 Suhde muihin esityksiin

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontavirastosta

**Kommenttinne asetuksesta**

-

Kohta 2. Tässä voitte kommentoida elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevaa lakiehdotusta (liite 2) ja sen säännöskohtaisia perusteluja, sitä koskevia yleisperusteluosuuksia ja muita lukuja hallituksen esityksessä (liite 4) sekä valtioneuvoston asetusta elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta (liite 7) vastaamalla seuraaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotuksia elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihin. Kommentit elinvoimakeskuksia sekä kehittämis- ja hallintokeskusta koskeviin yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä sekä muutos- ja korjausehdotukset valtioneuvoston asetukseen elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta.

**Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 2? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä kohtaan 3.**

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

## Luku 1 Elinvoimakeskuksia koskevat yleiset säännökset (1-5 §)

### **Kommenttinne näistä pykälistä**

-

## Luku 2 Elinvoimakeskusten ohjaus ja johtaminen (6-12 §)

### **Kommenttinne tästä pykälästä**

-

## Luku 3 Kehittämisen- ja hallintokeskusta koskevat säännökset (13-19 §)

### **Kommenttinne näistä pykälistä**

-

## Luku 4 Elinvoimakeskuksia sekä kehittämiss- ja hallintokeskusta koskevat erinäiset säännökset (20-25 §)

### **Kommenttinne näistä pykälistä**

-

## Luku 5 Voimaantulo ja siirtymäsäännökset (27-30 §)

### **Kommenttinne näistä pykälistä**

-

## Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

### **Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

### **Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 3 Tavoitteet

### **Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

### **Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 9 Voimaantulo

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 11 Suhde muihin esityksiin

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## 1 § Elinvoimakeskusten nimet, toimialueet ja päätoimipaikat

**Kommenttinne tästä pykälästä**

-

## 2 § Elinvoimakeskusten organisaatio

**Kommenttinne tästä pykälästä**

-

## 3-13 § Elinvoimakeskusten toimialueet eräissä tehtävissä (keskitetyt tehtävät)

**Kommenttinne näistä pykälästä**

Valtioneuvoston asetus elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta, 3 § (liite 7)

Asetuksen 3 §:ssä säädettäisiin Etelä-Suomen elinvoimakeskuksen toimialueesta eräissä tehtävissä. Sen mukaan Etelä-Suomen elinvoimakeskus hoitaa 1 §:ssä tarkoitetun toimialueen lisäksi kaikkien

elinvoimakeskusten toimialueilla mm. ulkomaalaislaissa (301/2004) tarkoitetut yrittäjän oleskelulupaan liittyvät tehtävät. Kuvatunlainen keskittäminen Etelä-Suomen elinvoimakeskukselle mukailee aiempaa hallintorakennetta, joten Maahanmuuttovirasto pitää tällaista toimintatapaa kannatettavana myös jatkuvuuden ja sujuvuuden näkökulmasta.

## Muut mahdolliset huomiot asetuksesta

### Kommenttinne

-

Kohta 3. Tässä voitte kommentoida Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaa lakiehdotusta (liite3) ja sen säännöskohtaisia perusteluja sekä sen yleisperusteluita ja muita lukuja hallituksen esityksessä liittyen Ahvenanmaan valtionvirastoon (liite 4) vastaaviin kysymyskokonaisuuksiin: Muutos- ja korjausehdotukset Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevaan lakiehdotukseen ja sen säännöskohtaisiin perusteluihinKommentit yleisperusteluihin ja muihin lukuihin hallituksen esityksessä

**Onko teillä kommentoitavaa kohtaan 3? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä B osuuteen.**

Ei

### Luku 1 Yleiset säännökset (1-4 §)

#### Kommenttinne näistä pykälistä

-

### Luku 2 Ahvenanmaan valtionviraston ohjaus (5-6 §)

#### Kommenttinne tästä pykälästä

-

### Luku 3 Johtaminen (7-11 §)

#### Kommenttinne näistä pykälistä

-

### Luku 4 Erinäiset säännökset (12-14 §)

#### Kommenttinne näistä pykälistä

-

### Luku 1 Asian tausta ja valmistelu

#### Kommenttinne tästä luvusta

-

## Luku 2 Nykytila ja sen arviointi

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 3 Tavoitteet

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 8 Lakia alemman asteinen sääntely

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 9 Voimaantulo

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 11 Suhde muihin esityksiin

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## Luku 12 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

**Kommenttinne tästä luvusta**

-

## B HALLITUKSEN ESITYSLUONNOSTA KOSKEVAT MUUT MAHDOLLISET HUOMIOT

**Onko teillä kommentoitavaa B osuuteen? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä C osuuteen.**



Ei

**Muut mahdolliset huomionne hallituksen esitysluonnoksesta.**

-

**C HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSEN SISÄLTÄMÄT MUUT LAKIEHDOTUKSET, JOILLA TOTEUTETAAN UUDISTUKSEN EDELLYTTÄMÄT TEHTÄVÄSIIRROT LUPA- JA VALVONTAVIRASTOLLE, ELINVOIMAKESKUKSILLE, KEHITTÄMIS- JA HALLINTOKESKUKSELLE SEKÄ MUILLE VIRASTOILLE**

**Onko teillä kommentoitavaa C osuuteen? Pakollinen kysymys. Mikäli ei, voitte siirtyä D osuuteen.**

Kyllä (vastauskohdat aukeavat, jos tämä vaihtoehto valitaan)

**Ulkoministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 7.1**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Oikeusministeriö, 39 lakiehdotusta, luku 7.2**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

**Sisäministeriö, 10 lakiehdotusta, luku 7.3**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

Laki henkilötietojen käsittelystä maahanmuuttohallinnossa (liite 5, kohta 7.3.1.)

Lain henkilötietojen käsittelystä maahanmuuttohallinnossa (615/2020, Mahti-laki) 3 §:n 2 momentin 10 kohtaan, 11 §:n 1 momentin 1-3 ja 7-8 kohtaan ja 13 §:n 1 momenttiin ehdotetuissa muutoksissa on kyse elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen muuttamisesta tehtävän siirtämisen vuoksi elinvoimakeskukseksi. Maahanmuuttovirastolla olisi täten esityksen (liite 5, s. 50) mukaan mm. Mahti-lain 13 §:n mukainen muu tiedonsaantioikeus elinvoimakeskukselta (nykylaissa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta). Koska vain osa nykyisten ELY-keskusten toiminnoista siirtyy elinvoimakeskuksille, olisi Maahanmuuttoviraston tiedonsaantioikeus jatkossa suppeampi kuin nykyään. Tällä ei kuitenkaan välttämättä ole käytännön merkitystä Maahanmuuttoviraston toiminnassa, sillä kotoutumiseen ja maahanmuuttoon liittyvien ELY-keskusten tehtävien on esitetty kuuluvan jatkossa elinvoimakeskuksille (liite 4, s. 98).

Ilmeisesti säännösten muutettavaksi ehdotettu sisältö koostuu ainoastaan tehtävän siirtämisestä nyt perustettavana oleville elinvoimakeskuksille ilman muutoksia tehtävien sisällössä tai toimivallan laajuudessa. Esitetyt muutokset ovat siten Maahanmuuttoviraston mukaan hyväksyttäviä.

## **Puolustusministeriö, 2 lakiehdotusta, luku 7.4**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

## **Valtiovarainministeriö, 18 lakiehdotusta, luku 7.5**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

## **Opetus- ja kulttuuriministeriö, 24 lakiehdotusta, luku 7.6**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

## **Maa- ja metsätalousministeriö, 68 lakiehdotusta, luku 7.7**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

## **Liikenne- ja viestintäministeriö, 14 lakiehdotusta, luku 7.8**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

## **Työ- ja elinkeinoministeriö, 31 lakiehdotusta, luku 7.9**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

## **Sosiaali- ja terveysministeriö, 52 lakiehdotusta, luku 7.10**

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

# Ympäristöministeriö, 25 lakiehdotusta, luku 7.11

**Kommenttinne näistä lakiehdotuksista. (Pyydämme selkeästi ilmaisemaan, mitä lakia ja pykälää kommenttinne koskevat.)**

-

## D TIIVISTELMÄ LAUSUNNON PÄÄHUOMIOISTA

**Pyydämme esittämään lausunnon päähuomiot tässä tiivistetysti (suositus enintään 4500 merkkiä)**

Maahanmuuttovirasto kiittää mahdollisuudesta lausua tässä asiassa.

Laki Lupa- ja valvontavirastosta, 13 §:n 4 momentti (liite 4)

Maahanmuuttovirasto pitää julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 5 ja 7 kohtien mukaisten salassa pidettävien, varautumisen alueellisten yhteistyötehtävien kannalta välttämättömiksi katsottujen tietojen luovuttamisen harkinnanvaraisuutta kannatettavana niistä syistä, joiden mukaan julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 5 ja 7 kohdissa tarkoitetut tiedot on alun perin säädetty salassa pidettäväksi (HE julkisuuslaiksi 30/1998 vp, s. 91).

Valtioneuvoston asetus elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta, 3 § (liite 7)

Asetuksen 3 §:ssä säädettäisiin Etelä-Suomen elinvoimakeskuksen toimialueesta eräissä tehtävissä. Sen mukaan Etelä-Suomen elinvoimakeskus hoitaa 1 §:ssä tarkoitetun toimialueen lisäksi kaikkien elinvoimakeskusten toimialueilla mm. ulkomaalaislaissa (301/2004) tarkoitetut yrittäjän oleskelulupaan liittyvät tehtävät. Kuvatunlainen keskittäminen Etelä-Suomen elinvoimakeskukselle mukailee aiempaa hallintorakennetta, joten Maahanmuuttovirasto pitää tällaista toimintatapaa kannatettavana myös jatkuvuuden ja sujuvuuden näkökulmasta.

Laki henkilötietojen käsittelystä maahanmuuttohallinnossa (liite 5, kohta 7.3.1.)

Maahanmuuttovirastolla olisi esityksen (liite 5, s. 50) mukaan mm. Mahti-lain 13 §:n mukainen muu tiedonsaantioikeus jatkossa elinvoimakeskukselta (nykylaissa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta). Koska vain osa nykyisten ELY-keskusten toiminnoista siirtyy elinvoimakeskuksille, olisi Maahanmuuttoviraston tiedonsaantioikeus jatkossa suppeampi kuin nykyään. Tällä ei kuitenkaan välttämättä ole käytännön merkitystä Maahanmuuttoviraston toiminnassa, sillä kotoutumiseen ja maahanmuuttoon liittyvien ELY-keskusten tehtävien on esitetty kuuluvan jatkossa elinvoimakeskuksille (liite 4, s. 98). Esitetyt muutokset ovat siten Maahanmuuttoviraston mukaan hyväksyttäviä.

Haahtela Ilkka

Paasikivi Katariina  
Maahanmuuttovirasto