



ULKOASIAINMINISTERIÖ
Oikeuspalvelut
OIK-20 Jutta Kaskimäki

LAUSUNTO
08.06.2017

HEL7M1160-12

Liikenne- ja viestintäministeriölle

MÄÄRÄAIKA: 13.6.2017



Viite
Lausuntopyyntöne LVM/716/03/2017

Asia
Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle lentoliikenteestä Kuuban kanssa tehdyn sopimuksen hyväksymisestä

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt ulkoasiainministeriön lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi Kuuban kanssa tehdyn sopimuksen hyväksymisestä sekä sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta. Kyse on jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välisten lentoliikennesopimusten neuvottelemisesta ja täytäntöönpanosta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 847/2004 (ns. ulkosuhdeasetus) perusteella neuvotellun sopimuksen kansallisesta hyväksymisestä.

Ulkoasiainministeriö esittää lausuntonaan seuraavaa:

Yleistä

Ulkoasiainministeriö katsoo olevan positiivista, että sopimus avaa uusia mahdollisuuksia lentoliikenteelle Suomen ja Kuuban välillä ja puoltaa hallituksen esityksen hyväksymistä, koska sopimuksen tekeminen on suomalaisen elinkeinoelämän edun mukaista, säännöllisten lentoyhteyksien tukessa osaltaan viennin kasvua ja suomalaisten yritysten kilpailukykyä parantamalla niiden toimintaedellytyksiä.

Ulkoasiainministeriön näkemyksen mukaan esitysluonnos vastaa hyvin kansainvälisten velvoitteiden hyväksymistä koskeville hallituksen esityksille perustuslain mukaan asetettavia vaatimuksia.

Ulkoasiainministeriö esittää harkittavaksi, että jatkossa samansisältöiset valtiosopimukset voitaisiin yhdistää käsiteltäviksi samassa hallituksen esityksessä (vrt. esimerkiksi puolisosopimuksia koskeva HE 135/2015 vp).

Voimaantulo

Ulkoasiainministeriö toteaa, että esityksen voimaantuloa käsittelevässä jaksossa sekä esityksen pääasiallisessa sisällössä voimaantuloa koskeva muotoilu ei täysin vastaa 21 artiklan sanamuotoa: "sopimus tulee voimaan toisen kuukauden ensimmäisenä päivänä siitä lukien, kun osapuolet ovat

diplomaattiteitse ilmoittaneet toisilleen, että sopimuksen voimaantulon edellyttämät toimenpiteet on suoritettu."

Eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus ja käsittelyjärjestys

Eduskunnan hyväksyttäväksi esitetyssä sopimuksessa on kyse ulkosuhdeasetuksen perusteella neuvotellusta sopimuksesta, jonka tekeminen sallitaan myös niiltä osin kuin sopimusmääräykset kuuluvat sisältönsä puolesta unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Ulkosuhdeasetuksen mukaiseen menettelyyn perustuva sopimus ei siis rinnastu perinteiseen sekasopimukseen eikä sitä hyväksytä sekasopimuksen tapaan vain Suomen toimivaltaan kuuluvilta osin. Kysymys ei myöskään ole sellaisesta sopimuksesta, johon jäsenvaltiot sitoutuvat unionin puolesta (PeVL 16/2004 vp).

Sen sijaan sopimuksessa on kyse muodollisesti kahdenvälisestä sopimuksesta, jonka Suomi on valtuutuksen perusteella oikeutettu tekemään kokonaisuudessaan eli myös EU:n toimivaltaan kuuluvilta osin. Perustuslakivaliokunta on katsonut, että tällaisessa tapauksessa eduskunnan hyväksymispäätöksen on koskettava velvoitetta kokonaisuudessaan (PeVL 7/2012 vp). Ulkoasiainministeriö ehdottaa tätä koskevan 4.1 ensimmäisen kappaleen lopun korvattavaksi selventävällä toteamuksella esimerkiksi seuraavasti: *"Toimivallan jaosta huolimatta eduskunta hyväksyy sopimuksen kuitenkin kokonaisuudessaan, sillä kyse on perustuslakivaliokunnan kannanoton (PeVL 7/2012 vp) mukaan kokonaisuudessaan Suomen tekemästä sopimuksesta."*

Lakiehdotus

Ulkoasiainministeriö toteaa, että lakiehdotuksen 1 §:stä Kuuban kohdalta puuttuu sana "tasavallan", joka ehdotetaan lisättäväksi lakiehdotuksen 1§:ään.

Sopimusteksti

Ulkoasiainministeriö on kiinnittänyt huomiota myös siihen, että sopimustekstin lopusta puuttuvat tiedot allekirjoituspaikasta, -ajankohdasta sekä Suomen tasavallan hallituksen puolesta sopimuksen allekirjoittaneesta henkilöstä. Nämä tiedot olisi tärkeätä lisätä myös sopimustekstin loppuun, koska niillä on merkitystä sopimusta YK:lle rekisteröitäessä. Samoin esitetään lisättäväksi sopimusteksti englanniksi, koska englanninkielinen teksti on ratkaiseva.

Oikeuspäällikkö



Päivi Kaukoranta

Lainsäädäntösihteeri

Jutta Kaskimäki

Erillinen sivu elektronisen version käsittelyyn:

Oikeuspalvelut

OIK-20 Jutta Kaskimäki

Asiasanat KUUBA, LATINALAINEN AMERIKA, VALTIOSOPIMUKSET, LENTOLIIKENNE

Hoitaa OIK-20

Hoitaa UE

Koordinoi

Tiedoksi

ASA-01; ASA-02; ASA-30; ASA-40; KEO-50; OIK-01; OIK-10; OIK-40; TUO-02; TUO-10; TUO-20; UKKMI-00; UMI-00; VIE-40; VNEUS
ASA-34; BOG; BRA; BUE; EUE; LIM; LOS; MAD; MEX; PAR; SNT; WAS
LIIKENTEEEN TURVALLISUUSVIRASTO; LVM; TEM; TPK

Laatija jakanut altti.iiskola@lvm.fi
