

# **LAUSUNTOKYSELY: Hallituksen esitykset eduskunnalle laeiksi julkisista rekrytointi- ja osaamispalveluista, alueiden kehittämisen ja kasvupalveluiden rahoittamisesta ym. sekä laiksi kotoutumisen edistämisestä**

Tervetuloa vastaamaan lausuntokyselyyn I) luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisista rekrytointi- ja osaamispalveluista, laiksi alueiden kehittämisen ja kasvupalveluiden rahoittamisesta ja laiksi yksityisistä rekrytointipalveluista sekä eräiden niihin liittyvien lakien muuttamisesta sekä II) luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kotoutumisen edistämisestä.

I. Esitys sisältää kolme uutta lakiehdotusta:

1. lakiehdotus: laki julkisista rekrytointi- ja osaamispalveluista
2. lakiehdotus: laki alueiden kehittämisen ja kasvupalveluiden rahoittamisesta
3. lakiehdotus: laki yksityisistä rekrytointipalveluista.

Seuraavat voimassa olevat lait kumottaisiin:

- laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta (916/2012)
- laki työllistymistä edistävistä monialaisesta yhteispalvelusta (1369/2014)
- laki alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta (7/2014)
- laki valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi (9/2013)
- laki sosiaalisista yrityksistä (1351/2003).

Lisäksi muutettaisiin työttömyysturvalakia ja eräitä muita lakeja.

II. Esitys laiksi kotoutumisen edistämisestä

Esitys sisältää ehdotuksen laiksi kotoutumisen edistämisestä, joka korvaisi voimassa olevan lain (1386/2010).

Lausuntopyyntöaineistossa on kyselylomake pdf-muotoisena.

Lausunnot pyydetään antamaan 16.6.2017 klo 16.15 mennessä.

Huom! Kyselyn avovastaus-kenttien enimmäispituus on 4000 merkkiä. Mikäli tämä ei riitä, voitte lähettää lausuntonne myös sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@tem.fi .

Kyselyyn vastaamista ei ole mahdollista välillä keskeyttää, vaan kyselyyn on vastattava kerralla. Kyselyssä ei myöskään pysty palaamaan taaksepäin aiemmalle sivulle tarkistamaan tai muuttamaan vastausta sen jälkeen kun "Seuraava"-painiketta on painettu. Kysely on suomenkielinen, mutta vastaukset voi antaa myös ruotsiksi.

Vastauksen lähettäminen: Kun vastaus on valmis, paina kyselylomakkeen lopussa olevaa "Lähetä" -painiketta. Tämän jälkeen kyselystä aukeaa "Kiitos-viesti", mikä osoittaa, että vastaus on lähtenyt onnistuneesti.

Ole ystävällinen ja kirjoita sähköpostiosoitteesi:

## TAUSTATIEDOT

### 1) \* Vastaajataho

- kunta
- maakunnan liitto
- muu kuntayhtymä tai kuntien yhteistoimintaelin
- julkisomisteinen yhtiö
- ministeriö
- ELY-keskus
- TE-toimisto
- aluehallintovirasto (AVI)
- muu valtion viranomainen
- järjestö
- joku muu, mikä

### 2) \* Vastaajatahon virallinen nimi

Vaasan kaupunki

## 1. Laki julkisista rekrytointi- ja osaamispalveluista

Ehdotetun julkisia rekrytointi- ja osaamispalveluja koskevan lain keskeisenä sisältönä olisi työnhakijan palveluprosessin määrittely (2 luku) sekä niiden rekrytointi- ja osaamispalveluiden määrittely, joita jokaisessa maakunnassa olisi oltava tarjolla (3 luku). Rekrytointipalveluna maakunnan tulisi välittää tietoa osaavan työvoiman saatavuudesta ja työtilaisuuksista, antaa rekrytointiin ja työnhakuun liittyvää neuvontaa sekä yhteen sovittaa työtilaisuuksia ja työnhakijoita. Osaamispalveluna maakunnassa tulisi olla tarjolla ammatinvalinta- ja uraohjausta sekä kasvupalvelukoulutusta. Maakunta voisi lisäksi järjestää muita rekrytointia ja työnhakua tukevia sekä osaamista kehittäviä palveluja. Muista palveluista määriteltäisiin tarkemmin ainoastaan työkokeilu (4 luku). Muutoin palveluiden sisältöä ei määriteltäisi.

### 3) 1 luku Yleiset säännökset, kommentit:

Ei kommentoitavaa

### 4) 2 luku Työnhakijan palveluprosessi, kommentit:

Esityksestä ei käy selkeästi ilmi kuka arvioi työnhakijan palvelutarpeen ja tekee päätökset palveluihin ohjaamisesta.

Hyvä, että nyt hallituksen esityksessä työllistymistä edistävä monialainen yhteispalvelu (TYP) on tuotu esiin omana osuutenaan ja määritelty yksityiskohtaisesti monialaisen palvelun arvioimisajankohta ja palvelun sisältöä. Pitkäaikaistyöttömien joukko tulee jatkossakin olemaan suuri ja TYP-toimintamalli on todettu tehokkaaksi ja toimivaksi tavaksi edistää pitkäaikaistyöttömien työllistymistä. Palvelujärjestelmä tulee todennäköisesti pirstaloitumaan entisestään, joten yhteistoimintamalli, joka takaa vaikeasti työllistyvälle henkilökohtaisen ja palvelut yhteen sovittavan mallin on tehokas tapaa toteuttaa pitkäaikaistyöttömien palvelut.

Työnhakijan tarve monialaiseen yhteispalveluun arvioidaan vasta työttömyyden pitkittyttyä (300 päivää tmt tai työttömyyskriteerit), tarve monialaiseen yhteispalveluun voi olla kuitenkin jo työttömyyden alkuvaiheessakin, mutta heidän kohdallaan monialainen yhteispalvelu tulee arvioiduksi vasta lain määräaikaisten jälkeen jolloin työnhakijan tilanne voi olla mutkistunut entisestään.

Esityksestä jää avoimeksi kuka vastaa/johtaa työllistymistä edistävästä yhteispalvelusta ja miten eri viranomaisten palvelut ja toiminta yhteen sovitaan uudessa mallissa. Tarkennusta tarvittaisiin siihen mitkä tahot ovat toimijoina monialaista yhteispalvelua toteutettaessa, millä tavalla yhteistoimintamalli rahoitetaan, kuka sitä johtaa ja mikä on kuntien ja sosiaali- ja terveyspalvelujen rooli TYP-toiminnassa jatkossa.

Moniammatillisen yhteistyön tarve ei tule poistumaan, sen turvaamiseksi tarvitaan tarkennusta eri toimijoiden rooleihin ja vastuisiin.

#### **5) 3 luku Rekrytointi- ja osaamispalvelut, kommentit:**

Työvoimakoulutusta esitetään siirrettäväksi OKM:n hallinnon alle. Osaamis- ja rekrytointi on TEM hallinnon alaa. Edellä mainittuja säädetään erillisillä laeilla, minkä ei voida katsoa olevan tarkoituksenmukaista tilanteessa, jossa väestön osaamista tulee tarkastella kokonaisuutena ja kehittää kokonaisvaltaisia prosesseja.

#### **6) 4 luku Työkokeilu, kommentit:**

Työmarkkinatuen maksuosuutta ei tule osoittaa kunnalla, kun julkiset työvoima- ja yrityspalvelut siirtyvät maakuntaan.

#### **7) 5 luku Työllistämisvelvoite, kommentit:**

Velvoitetyöllistäminen syö työllistämisen määrärahaa huomattavasti, Tämä määräraha on pois niiltä työllistettäviltä, joiden työllistämisen vaikuttavuus on paljon suurempi.

Velvoitetyöllistämisen rahoitus tulee olla erillinen ja irrallinen muusta työllistämisen rahoituksesta.

#### **8) 6 luku Erinäiset säännökset, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

#### **9) 7 luku Voimaantulo, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

## **2. Laki alueiden kehittämisen ja kasvupalveluiden rahoittamisesta**

Alueiden kehittämisen ja kasvupalveluiden rahoittamisesta annettavalla lailla on tarkoitus siirtää maakunnan liittojen sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten rahoitustehtäviä perustettaville maakunnille ja Uudenmaan kuntayhtymälle. Lisäksi laissa olisi tarkoitus säätää eräistä ministeriöiden myöntämistä tuista. Laki koskisi sekä kansallista varoista että Euroopan unionin varoista myönnettäviä tukia. Tukimuodot pysyisivät pitkälti nykyisen kaltaisina ja suurin muutos koskisivat tukea myöntäviä tahoja, joita olisivat yleensä maakunnat.

#### **10) 1 Luku Yleiset säännökset, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**11) 2 Luku Yritykselle myönnettävät tuet, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**12) 3 Luku Voittoa tavoittelemattomalle oikeushenkilölle myönnettävät tuet kehittämis- ja investointitoimintaan, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**13) 4 Luku Palkkatuki, kommentit:**

Palkkatuen rahoitus tulee olla mahdollista työttömyysturvaperusteisesti myös vuoden 2018 jälkeen.

**14) 5 Luku Tuen hakeminen, myöntäminen ja maksaminen, kommentit:**

Palkkatuen myöntäminen kustannuksille, jotka ovat syntyneet hakemuksen vireille tulon jälkeen, on lakiesityksen ehdotuksessa hyvä.

**15) 6 Luku Tuen palauttaminen ja takaisinperintä sekä maksatuksen lopettaminen, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**16) 7 Luku Euroopan unionin rakennerahastoja koskevat erityissäännökset, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**17) 8 Luku Erinäiset säännökset, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**18) 3. Laki yksityisistä rekrytointipalveluista. Kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**19) 4. Laki sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamisesta. Kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**5. Laki työttömyysturvalain muuttamisesta**

Työttömyysturvalain keskeisimmät muutokset koskevat työttömyysturvajärjestelmän toimeenpanoon liittyvien tehtävien siirtämistä TE-toimistoilta työttömyyskassojen, Kansaneläkelaitoksen ja maakuntien hoidettavaksi. Tehtävien siirtämisestä säädettäisiin pääosin 11 – 14 luvussa.

Lisäksi työttömyysturvan seuraamusjärjestelmää muutettaisiin siten, että keskeistä jatkossa olisi työnhakijan aktiivisen työnhauksen seuraaminen. Tätä koskevat säännökset olisivat pääosin 2 a luvussa.

**20) 1 luku Yleiset säännökset, kommentit:**

Ehdotus siirtää työttömyysturvanaan liittyvien tehtävien keskittämistä Kelalle ja työttömyyskassoille on hyvä. Se selkeyttää palveluprosessia asiakasnäkökulmasta.

**21) 2 luku Etuuden saamisen yleiset työvoimapolitiittiset edellytykset, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**22) 2 a luku Työvoimapolitiittisesti moitittava menettely, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**23) 5 luku Työttömyyspäivärahan saamisen edellytykset, kommentit:**

Palkkatukityön tulisi kerryttää työssäoloehto täysimääräisesti, ei vain 75%.

**24) 6 luku Työttömyyspäivärahan määrä ja kesto, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**25) 7 luku Työmarkkinatukea koskevat yleiset säännökset, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**26) 9 luku Työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu, kommentit:**

Työttömän omaehtoista opiskelua tulee tukea ja lisätä. Jos tämä edellyttää kulukorvauksen palauttamista, niin se on palautettava.

**27) 10 luku Työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavaa etuutta koskevat säännökset, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**28) 10 a luku Kulukorvaus, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**29) 11 luku Toimeenpanoa koskevat säännökset, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**30) 12 luku Muutoksenhaku, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**31) 13 luku Tietojen saamista ja luovuttamista koskevat säännökset, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.

**32) 14 luku Erinäisiä säännöksiä, kommentit:**

Ei kommentoitavaa.