

Asetus vastavuoroisesta tunnustamisesta

Vaatimustenmukaisuuden arviointiasiain neuvottelukunnan
valvontatoimen jaoston kokous (VANK V-jaosto) 1/2020



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

2.6.2020

Niina Etelävuori

Työ- ja elinkeinoministeriö

Asetus vastavuoroisesta tunnustamisesta (EU) 2019/515



- **Vastavuoroisesta tunnustamisesta annettu uusi asetus [\(EU\) 2019/515](#)**
 - Soveltaminen alkoi 19. huhtikuuta 2020
 - Korvaa vanhan asetuksen [\(EY\) N:o 764/2008](#)
- **Tavoitteena parantaa vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen toimivuutta ja soveltamisen yhdenmukaisuutta**
- **Asetus ohjaa ennen kaikkea viranomaisten menettelytapoja**
- **Merkittävimmät muutokset mm.:**
 - Talouden toimijat voivat tehdä vapaaehtoisen vastavuoroista tunnustamista koskevan ilmoituksen siitä, että tuotteet ovat laillisesti kaupan toisessa jäsenvaltiossa (itseilmoitus)
 - Sisämarkkinoiden ongelmanratkaisuverkoston SOLVIT:in tehokkaampi hyödyntäminen sen arvioimiseksi, onko vastavuoroisen tunnustamisen periaatetta sovellettu asianmukaisesti
 - Tuoteyhteyspisteiden välinen tehokkaampi viranomaisyhteistyö ja tehtävät

Vastavuoroisen tunnustamisen periaate



Yhdessä jäsenvaltiossa laillisesti markkinoilla olevat tuotteet tulee päästä kaikkien jäsenvaltioiden markkinoille vaikka ne eivät vastaisi jäsenvaltion asettamia teknisiä tai laadullisia määräyksiä.

- Tavaroiden vapaa liikkuvuus (SEUT) + EU-tuomioistuimen oikeuskäytäntö C-120/78 Rewe-Zentral (Cassis de Dijon) =>
- Periaate jäsenvaltiota suoraan velvoittava + EUTI:n oikeuskäytännön kautta kehittyvä
- HUOM! Asetuksella EI säädetä periaatteen sisällöstä
- HUOM! Periaatteen soveltamisala säilyy ennallaan

Sisältö



Yleiset säännökset

- Artikla 1: Kohde
- Artikla 2: Soveltamisala
- Artikla 3: Määritelmät

Vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamista koskevat menettelyt yksittäisissä tapauksissa

- Artikla 4: Vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus
- Artikla 5: Tavaroiden arviointi
- Artikla 6: Markkinoille pääsyn tilapäinen keskeyttäminen
- Artikla 7: RAPEX- tai RASFF-järjestelmää käyttäen tehtävä ilmoitus
- Artikla 8: Ongelmanratkaisumenettely

Hallinnollinen yhteistyö, seuranta ja yhteydenpito

- Artikla 9: Tuoteyhteyspisteiden tehtävät
- Artikla 10: Hallinnollinen yhteistyö
- Artikla 11: Tieto- ja viestintäjärjestelmä

Rahoitus

- Artikla 12: Tämän asetuksen soveltamista tukevien toimien rahoitus
- Artikla 13: Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

Arviointi ja komiteamenettely

- Artikla 14: Arviointi
- Artikla 15: Komiteamenettely

Loppusäännökset

- Artikla 16: Kumoaminen
- Artikla 17 Voimaantulo ja soveltaminen

Asetuksen soveltamisala

Artikla 2



- Asetusta sovelletaan kaikentyyppisiin tavaroihin, joita pidetään laillisesti kaupan toisessa jäsenvaltiossa sekä hallinnollisiin päätöksiin, jotka perustuvat kansallisiin määräyksiin ja vaikuttavat tavaroiden markkinoille pääsyyn.
- Koskee tuotteita, joita koskevia vaatimuksia ei ole yhdenmukaistettu EU-tasolla (esimerkiksi huonekalut, rakennustuotteet, lannoitteet, elintarvikkeet, ravintolisät, vitamiinit, lääkkeet, jalometallit, jalokivet, tekstiilit, lähetystoiminta, tv-signaalit, koodinpurkulaitteet).

Vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus (itseilmoitus)

Artikla 4



- Talouden toimija voi tehdä viranomaiselle vapaaehtoisen itseilmoituksen siitä, että tuotteita pidetään laillisesti kaupan jonkin toisen jäsenvaltion alueella
- Talouden toimijan on varmistettava, että vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus pidetään jatkuvasti ajan tasalla
- Talouden toimija voi julkaista ilmoituksen myös esim. omilla verkkosivuillaan
- Itseilmoituslomakkeen sisältämät tiedot ovat asetuksen liitteenä
- Komission laatima ilmoituslomake:
<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/40922>
- Tietoa itseilmoituksen laatimisesta Sinun Eurooppasi sivulla:
https://europa.eu/youreurope/business/product-requirements/compliance/declaration-mutual-recognition/index_fi.htm

Tavaroiden arviointi

Artikla 5



- **Lähtökohtaisesti talouden toimija voi asettaa tavarat saataville kohdejäsenvaltion markkinoille viranomaisen suorittaessa tavaroiden arviointia ja jatkaa niiden myyntiä, ellei talouden toimija saa hallinnollista päätöstä, jolla rajoitetaan tai evätään kyseisten tavaroiden markkinoille pääsy**
- **Kun viranomainen aikoo arvioida tavarat, sen on otettava viipymättä yhteyttä talouden toimijaan ja ilmoitettava sille arvioinnista ja siitä, mitkä tavarat ovat arvioinnin kohteena**
- **Jos viranomaiselle ei toimiteta vastavuoroista tunnustamista koskevaa ilmoitusta, niin se voi pyytää talouden toimijaa toimittamaan tavaroiden arvioinnin kannalta välttämättömät asiakirjat ja tavaroita koskevat tiedot**
- **Kohdejäsenvaltion toimivaltainen viranomainen voi ottaa yhteyttä sen jäsenvaltion toimivaltaisiin viranomaisiin tai tuoteyhteyspisteisiin, jossa talouden toimija väittää pitävänsä tavaroitaan laillisesti kaupan, jos toimivaltaisen viranomaisen on tarkistettava talouden toimijan toimittamia tietoja**

Tavaroiden arviointi – Hallinnollinen päätös

Artikla 5



- **Kun viranomainen arvioinnin valmistuttua tekee arvioimiaan tavaroita koskevan hallinnollisen päätöksen, sen on viipymättä annettava hallinnollinen päätös tiedoksi talouden toimijalle**
 - Lisäksi hallinnollinen päätös on annettava tiedoksi komissiolle ja muille jäsenvaltioille viimeistään 20 työpäivän kuluttua päätöksen tekemisestä.
- **Hallinnollisessa päätöksessä on esitettävä riittävän yksityiskohtaiset ja kattavat perustelut, jotta päätöksen yhteensopivuutta vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen ja tämän asetuksen vaatimusten kanssa voidaan arvioida**
- **Hallinnollisessa päätöksessä on täsmennettävä kohdejäsenvaltion kansalliseen lainsäädäntöön perustuvat muutoksenhakukeinot ja niiden määräajat. Sen on myös sisällettävä viittaus mahdollisuuteen käyttää SOLVIT-ongelmanratkaisumenettelyä**
- **Hallinnollisten päätösten, joilla rajoitetaan toisessa jäsenvaltiossa jo laillisesti kaupan pidettyjen tavaroiden pääsyä markkinoille tai evätään se, pitäisi olla poikkeuksia tavaroiden vapaan liikkuvuuden perusperiaatteesta**

SOLVIT-ongelmanratkaisumenettely

Artikla 8



- Jos toimivaltainen viranomainen on tehnyt markkinoille pääsyä rajoittavan tai sen epäävän hallinnollisen päätöksen, voi talouden toimija toimittaa päätöksen SOLVIT-verkoston ratkaistavaksi
- SOLVIT-keskus voi pyytää komissiota antamaan lausunnon tapauksen ratkaisemisen tueksi. Komissio arvioi, onko hallinnollinen päätös yhteensopiva vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen ja asetuksen vaatimusten kanssa
- SOLVIT on tuomioistuinten ulkopuolinen, epävirallinen ongelmanratkaisumenettely, joka pyrkii löytämään käytännön ratkaisuja asiakkaiden kohtaamiin ongelmiin epävirallisessa yhteistyössä viranomaisten kanssa

Tuoteyhteyspisteet

Artikla 9



- Asetuksessa säädetään ns. tuoteyhteyspisteiden tehtävien laajentamisesta sekä tehokkaammasta viranomaisyhteistyöstä
- Jokaisessa EU:n jäsenvaltiossa toimii jo nyt kansallinen tuoteyhteyspiste, jonka kautta yritykset voivat saada pyynnöstä tietoa ja neuvontaa kansallisesti sovellettavista tuotemääräyksistä
- Jatkossa tuoteyhteyspisteiden on tarjottava verkossa kootusti tietoa mm. kaikista kansallisista tuotesäännöistä ja -vaatimuksista

Hallinnollinen yhteistyö

Artikla 10



- **Sen jäsenvaltion viranomaisten, jossa talouden toimija väittää pitävänsä laillisesti kaupan tuotteitaan, on kohdejäsenvaltion viranomaisen pyynnöstä annettava kohdejäsenvaltion viranomaiselle kaikki kyseisiin tavaroihin liittyvät tiedot, jotka ovat merkityksellisiä talouden toimijan toimittamien tietojen ja asiakirjojen tarkistamiseksi**
 - Tiedot annettava 15 työpäivän kuluessa
- **Tuoteyhteyspisteitä voidaan käyttää helpottamaan asiaankuuluvien toimivaltaisten viranomaisten välistä yhteydenpitoa pyydettyjen tietojen toimittamiselle**



Lisätietoja

- TEM, vastavuoroinen tunnustaminen:
<https://tem.fi/tietoa-yrityksille-tavara-ja-palvelumaarayksista1>
- EU-komissio, vastavuoroinen tunnustaminen:
<https://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/free-movement-sectors/mutual-recognition/>
- TEM, SOLVIT:
<https://tem.fi/solvit>
- EU-komissio, SOLVIT:
https://ec.europa.eu/solvit/index_fi.htm
- TEM, tuoteysteyspiste:
<https://tem.fi/tietoa-yrityksille-tavara-ja-palvelumaarayksista1>
- EU-komissio tuoteysteyspisteet:
<https://ec.europa.eu/growth/single-market/goods/free-movement-sectors/mutual-recognition/contacts-list/>



Kiitos!

niina.etelavuori@tem.fi

Twitter: @NiinaEtelavuori