

Asia: VN/12136/2021

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laeiksi liikenteen palveluista ja työntekijöiden lähettämistä ja ylikuormamaksusta annettujen lakien muuttamisesta**

### Lausunnonantajan lausunto

#### **Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään**

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Liikenne- ja viestintävirasto Traficomilta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laeiksi liikenteen palveluista ja työntekijöiden lähettämistä ja ylikuormamaksusta annettujen lakien muuttamisesta.

Liikenne- ja viestintävirasto kannattaa esitysluonnosta ja esittää lausuntonaan liikenne- ja viestintäministeriölle seuraavia täsmennyksiä hallituksen esitykseksi laiksi liikenteen palveluista.

Liikenne- ja viestintävirasto esittää liikennepalvelulain esitysluonnoksen 5 §:n 3 momenttia tarkennettavaksi siten, että toisesta virkkeestä poistettaisiin oikeushenkilö sanan jälkeen pilkku, jotta virkkeestä kävisi ilmi, että hyvämaineisuuden vaatimuksen osalta viitataan tässä kohtaa oikeushenkilön toimitusjohtajaan, oikeushenkilön hallituksen puheenjohtajaan ja oikeushenkilön vastuunalaiseen yhtiömieheen. Virasto ehdottaa momentin toista virkettä muutettavaksi muotoon "Lisäksi luvanhakijana olevan oikeushenkilön toimitusjohtajan, hallituksen puheenjohtajan ja vastuunalaisten yhtiömiesten on oltava 8 §:ssä tarkoitetulla tavalla hyvämaineisia."

Liikenne- ja viestintävirasto esittää liikennepalvelulain esitysluonnoksen 8 §:n 1 momentin 1 kohtaa tarkennettavaksi siten, että virkkeestä poistettaisiin laittoman maahantulon edessä oleva laittonta sana. Virasto ehdottaa, että 8 §:n 1 momentin 1 kohta voitaisiin muuttaa muotoon "1) hänet on kahden viimeksi kuluneen vuoden aikana tuomittu vähintään neljästä työ- tai palkkasuhdetta, kirjanpitoa, verotusta, kiskontaa, liikenteen harjoittamista, liikenne- tai ajoneuvoturvallisuutta, ympäristönsuojelua tai muuta ammatillista vastuuta, ihmiskauppaa, huumausainerikoksia tai laittoman maahantulon järjestämistä koskevien säännösten rikkomisesta taikka EU:n

liikenteenharjoittaja-asetuksen 6 artiklan 1 kohdan b alakohdassa mainittujen säännösten rikkomisesta sakkorangaistukseen;"

Liikenne- ja viestintävirasto esittää liikenne- ja viestintäministeriölle harkittavaksi liikennepalvelulain esitysluonnoksen 8 §:n 1 momentin 3 kohdan muokkaamista siten, että säännöksestä muodostettaisiin kaksi erillistä kohtaa. Näin olisi selkeää, että 8 §:n 1 momentin 1 kohdassa lueteltujen tekojen perusteella luonnollisen henkilön saamat vankeusrangaistukset tulisivat huomioitavaksi viiden vuoden ajanjaksolta, kun vuorostaan yhteensä vähintään neljästä 8 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettua teosta luonnolliselle henkilölle määrätty sakkorangaistukset tai muut seuraamukset tulisivat huomioitavaksi kahden vuoden ajanjaksolta. Liikenne- ja viestintävirasto ehdottaa, että 8 §:n 1 momentin 3 kohta voitaisiin muuttaa seuraavanlaiseksi:

"3) hänelle on kahden viimeksi kuluneen vuoden aikana määrätty sakkorangaistus tai muu seuraamus yhteensä vähintään neljästä 1 kohdassa tarkoitettua teosta; taikka

4) hänet on viiden viimeksi kuluneen vuoden aikana tuomittu 1 kohdassa tarkoitettua teosta vankeusrangaistukseen."

Liikenne- ja viestintävirasto esittää liikennepalvelulain esitysluonnoksen 9 §:n 3 momentin oikeushenkilöä koskevaa osiota tarkennettavaksi siten, että momentista käy ilmi, ettei sitä sovelleta taksiliikenneluvan hakijana tai luvanhaltijana olevan oikeushenkilön hyvämaineisuuden arvioinnissa. Virasto ehdottaa momenttia muutettavaksi muotoon "Henkilö- ja tavaraliikenneluvan hakijana tai luvanhaltijana olevan oikeushenkilön hyvä maine vaarantuu myös, jos se on kahden viimeksi kuluneen vuoden aikana tuomittu tai sille on määrätty seuraamus EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksen liitteessä IV tarkoitettua unionin sääntöjen vakavimmista rikkomuksista tai komission kyseisen asetuksen 6 artiklan 2a kohdan nojalla hyväksymässä luettelossa tarkoitettua vakavasta rikkomuksesta."

Liikenne- ja viestintävirasto esittää vielä liikennepalvelulain esitysluonnoksen 14 §:n 2 momentin 1 kohtaa tarkennettavaksi siten, että se koskee tavaraliikenneluvanhaltijan ja kabotaasiliikennettä harjoittavan lisäksi myös 16 §:n nojalla ilmoituksenvaraista tavaraliikennetoimintaa harjoittavaa luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä. Virasto ehdottaa, että 14 §:n 2 momentin 1 kohta voitaisiin muuttaa muotoon "1) kuljetuksen suorittajalla on tarvittava lupa, oikeus suorittaa tavarankuljetus 16 §:n nojalla tai oikeus suorittaa kuljetus EU:n tavara-liikennelupa-asetuksessa tarkoitettuna kabotaasiliikenteenä;"

Liikenne- ja viestintävirasto esittää lisäksi liikenne- ja viestintäministeriölle harkittavaksi, että liikennepalvelulain esitysluonnoksen 220 §:ään lisättäisiin, että toiminnanharjoittajaluvasta ja ilmoituksenvaraista toimintaa harjoittavasta saa tallentaa liikenneasioiden rekisteriin niiden ajoneuvojen rekisteritunnukset, jotka yrityksellä on käytettävissään sekä yrityksen palveluksessa

edellisen vuoden 31 päivänä joulukuuta olleiden työntekijöiden lukumäärän. Virasto ehdottaa, että 220 §:n 1 momentin 5 kohta voitaisiin korvata viittauksella liikenteenharjoittaja-asetukseen sekä liikenteenharjoittaja-asetuksen nojalla annettaviin täytäntöönpanoasetuksiin.

Tämän lisäksi Liikenne- ja viestintävirasto esittää liikenne- ja viestintäministeriölle harkittavaksi, että liikennepalvelulain esitysluonnoksessa säädettäisiin siitä, miten liikenteestä vastaavan henkilön hyvämaineisuus voidaan palauttaa. EU:n muutosasetuksen (EU) 2020/1055 1 artiklan 11 kohdan mukaan EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksen 1071/2009 14 artiklan 1 kohdan mukaan toimivaltainen viranomaisensa saa palauttaa liikenteestä vastaavan henkilön hyvän maineen aikaisintaan yhden vuoden kuluttua siitä päivästä, jona hyvä maine menetettiin, ja joka tapauksessa vasta kun liikenteestä vastaava henkilö on osoittanut osallistuneensa asianmukaiseen koulutukseen vähintään kolmen kuukauden ajan tai suorittaneensa tutkinnon liikenteenharjoittaja-asetuksen liitteessä I olevassa I osassa luetelluista aihepiireistä. Liikenne- ja viestintävirasto toteaa, ettei liikennepalvelulaissa säädetä tarkemmin siitä, millä toimenpiteillä hyvä maine voidaan palauttaa. Koska hyvämaineisuuden menettäminen liittyy yksilön perusoikeuksien rajoittamiseen, tulee hyvämaineisuuden palauttamiseen liittyvistä toimenpiteistä säätää laissa tarkkarajaisesti ja riittävän täsmällisesti. Tällä hetkellä ei ole olemassa liikenteenharjoittaja-asetuksen 14 artiklan 1 kohdan mukaista koulutusta eikä myöskään koulutusta varten hyväksytyjä kouluttajia. Liikenne- ja viestintävirasto järjestää liikenteenharjoittaja-asetuksen 14 artiklan 1 kohdan mukaisen liikenteenharjoittaja-asetuksen liitteessä I olevassa I osassa luetelluista aihepiireistä olevan liikenneyrittäjätutkinnon. Liikenne- ja viestintävirasto ehdottaa, että liikennepalvelulain esitysluonnoksessa säädettäisiin, että liikenteestä vastaavan henkilön hyvämaineisuus olisi mahdollista palauttaa jo olemassa olevalla liikenne- ja viestintäviraston järjestämällä liikenteenharjoittaja-asetuksen mukaisella liikenneyrittäjätutkinnolla.

Luonnoksessa hallituksen esitykseksi laiksi liikenteen palveluista esitetään perusteluissa siirtymäsäännösten osalta, että liikennepalvelulain 5 §:n 1 momenttiin lisättäisiin siirtymäsäännös koskien esityksessä esitettyä 5 §:n 1 momentin 5 kohdassa olevaa yritys- ja yhteisötietolain (244/2001) 9 §:n mukaista Y-tunnus vaatimusta, joka olisi jatkossa henkilö- ja tavaraliikenneluvan myöntämisen edellytys. Tämän lisäksi esityksen perusteluissa esitetään, että liikennepalvelulain 16 §:n 1 ja 2 momenttiin lisättäisiin siirtymäsäännös koskien palveluntarjoajan Y-tunnuksen jälkikäteisestä ilmoittamisesta tavaraliikenteeseen rekisteröitymisessä. Liikenne- ja viestintävirasto toteaa, että esityksen edellä selostettuja siirtymäsäännöksiä ei ole lisätty 5 §:n 1 momenttiin eikä 16 §:n 1 ja 2 momenttiin.

Liikenne- ja viestintävirasto esittää lisäksi liikenne- ja viestintäministeriölle harkittavaksi, että liikennepalvelulain esitysluonnoksen lisättäisiin siirtymäsäännös koskien esitettyä 3 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaista tavaraliikennelupaa. EU:n muutos-asetuksen (EU) 2020/1055 14 artiklan mukaan EU:n liikenteenharjoittaja-asetuksen 1071/2009 23 artiklaan lisättävän kohdan mukaan liikenteenharjoittaja-asetusta ei sovelleta ennen 21 päivää toukokuuta 2022 niihin yrityksiin, jotka harjoittavat kansainvälistä maanteiden tavaraliikennettä yksinomaan sellaisilla moottoriajoneuvoilla tai ajoneuvoyhdistelmillä, joiden sallittu kokonaisuus on enintään 3,5 tonnia, jollei sijoittautumisjäsenvaltion lainsäädännössä toisin säädetä. Virasto esittää, että esitykseen lisättäisiin

siirtymäsäännös jonka mukaan 3 §:n 1 momentin 3 kohdan mukainen vaatimus tavaraliikenneluvasta on voimassa asetusta vastaavasti 21.5.2022 lähtien.

Pylväs Kimmo  
Liikenne- ja viestintävirasto