



18.11.2016

**Tulolähdejaon poistamista valmistelevan lainsäädäntöhankkeen asiantuntijaryhmä**

Asettaminen	Valtiovarainministeriö on tänään asettanut asiantuntijaryhmän osakeyhtiöiden tulolähdejaon poistamista koskevan lainvalmistelun tueksi.
Toimikausi	1.12.2016 – 30.9.2017
Tausta	<p>Pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman mukaan tappioiden vähentämisoikeutta muutetaan siten, että tulolähdejakoa ei sinänsä poisteta, mutta tulolähteen tappiot voi osakeyhtiössä vähentää muiden tulolähteiden tulosta. Hallitusohjelman kirjaus korvattiin kuitenkin hallituksen budjettineuvotteLUissa 31.8. - 1.9.2016 pöytäkirjamerkinnällä, jonka mukaan syksyllä 2016 käynnistetään lainvalmisteluhanke tulolähdejaon poistamiseksi osakeyhtiöiltä tuloverolain ja elinkeinotulon verottamisesta annetun lain osalta siten, että säännökset olisivat voimassa vuonna 2018. Pöytäkirjamerkinnän mukaan lainvalmisteluhankkeen tueksi asetetaan erillinen asiantuntijaryhmä</p> <p>Tulolähdejaon poistaminen on ollut aikaisemmin esillä verotuksen uudistamista pohtineissa työryhmässä. Valtiovarainministeriön kesäkuussa 2001 asettama Tuloverotuksen kehittämistyöryhmä ehdotti 31.10.2002 julkaistussa muistiossaan (VM 12/2002), että elinkeinoverolakia sovellettaisiin osakeyhtiöiden ja osuuskuntien verotukseen myös siltä osin, kuin kysymys on muusta kuin elinkeinotoiminnasta. Työryhmä piti kuitenkin tärkeänä, että jatkovalmistelussa selvittäisiin, missä määrin elinkeinoverotusta koskevista normeista on perusteltua ja tarkoituksenmukaista poiketa yhteisöjen muun toiminnan kuin elinkeinotoiminnan tuottaman tulon verotuksessa. Jatkovalmistelussa tehtävän selvityksen valossa tuli harkita toteutuuko yhteisöjen verotuksen selkiyttäminen tarkoituksenmukaisimmin siten, että tulolähdejaosta luovutaan vai siten, että elinkeinoverolaissa tarkoitettua elinkeinotoiminnan käsitettä täsmennettäisiin.</p> <p>Viimeksi asia on ollut esillä valtiovarainministeriön 20.12.2011 asettamassa Elinkeinoverotuksen asiantuntijatyöryhmässä, jonka tehtävänä oli laatia selvitys elinkeinoverotuksen uudistamisesta kilpailukyvyyn ja veropohjan turvaamiseksi. Työryhmän tuli selvittää muun muassa tulolähdejaon pois-</p>



tamisen mahdollisuuksia. Työryhmän katsoi 12.6.2013 julkaistussa muistiossaan (VM 16/2013), että kaikkea tulonhankkimistoimintaa tulisi verottaa yhtenä kokonaisuutena yhtenäisin perustein elinkeinoverolain mukaan. Työryhmä ei tehnyt ehdotusta tulolähteiden poistamisesta, vaan katsoi, että uudistamisen toteuttamistapa olisi arvioitava jatkovalmistelussa. Työryhmä piti tärkeänä, että uudistus ei johda veropohjan kaventumiseen ja eri toimintamuotojen välisen verokohtelun erojen kasvamiseen.

#### Tehtävä

Asiantuntijaryhmä toimii tukena lainsäädäntöhankkeessa, jonka tehtävänä on valmistella tarvittavat säännökset osakeyhtiöiden tulolähdejaon poistamiseksi tuloverolain ja elinkeinotulon verottamisesta annetun lain osalta. Lainvalmistelussa on otettava huomioon muutoksen vaikutukset muun muassa verojärjestelmän rakenteeseen, erityismuotoisiin osakeyhtiöihin, tappiontasaukseen, konserniverotukseen, korkorajoitussäännöksiin, luovutusten veronalaisuuteen sekä kansainvälisiin tilanteisiin.

Asiantuntijaryhmän tulee esittää näkemyksensä pohdittaessa eri vaihtoehtoja malliksi tulolähdejaon poistamiselle sekä edistää asiantuntemuksellaan lainvalmistelun yhteydessä esiin tulleiden ongelmakohtien ratkaisemista. Asiantuntijaryhmän työstä ei julkaista erillistä raporttia.

Asiantuntijaryhmän tulee kuulla työskentelyn aikana keskeisiä järjestöjä ja Verohallintoa.

#### Organisointi

Puheenjohtaja

Terhi Järvikare, ylijohtaja, valtiovarainministeriö

Jäsenet

Matti Halén, hallintoneuvos, korkein hallinto-oikeus

Raimo Immonen, professori emeritus, Turun yliopisto

Pekka Nykänen, yliopistonlehtori, Tampereen yliopiston johtamiskorkeakoulu

Seppo Penttilä, professori, Tampereen yliopiston johtamiskorkeakoulu

Tomi Viitala, apulaisprofessori, Aalto-yliopisto

Marjaana Haarala, oikaisulautakunnan puheenjohtaja

Jari Salokoski, finanssineuvos, valtiovarainministeriö

Sirpa-Liisa Venesjärvi, erityisasiantuntija, valtiovarainministeriö

Sihteeri

Sirpa-Liisa Venesjärvi, erityisasiantuntija, valtiovarainministeriö

## Kustannukset ja rahoitus

Asiantuntijaryhmän jäsenille ei makseta palkkioita, mutta matkakulut voidaan korvata. Kustannukset maksetaan momentilta 28.01.01

Valtiovarainministeri



Petteri Orpo

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Jakelu

Puheenjohtaja ja jäsenet

Tiedoksi

Pääministeri Sipilä  
Valtiovarainministeriön osastot