



31.1.2007

SM005:00/2007

ULKORAJAYHTEISTYÖOHJELMIA KOSKEVAN LAIN VALMISTELU

Asettaminen

Sisäasiainministeriö on tänään asettanut ulkorajayhteistyöohjelmien kansallisesta hallinnoinnista annettavan lain valmistelua varten hankkeen.

Sisäasiainministeriö on samalla asettanut työryhmän, joka valmistelee tarpeelliset kansalliset säädökset eurooppalaista naapuruuden ja kumppanuuden välinettä koskevista yleisistä määräyksistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen 1638/2006/EY (ENPI-asetus) mukaisten rajat ylittävien yhteistyöohjelmien (CBC) täytäntöönpanosta Suomessa.

Ulkoasiainministeriötä sekä tulevien ohjelmien hallintoviranomaisina toimivia maakunnan liittoja on 11.1.2007 pyydetty nimeämään edustajansa työryhmään. Lisäksi useita muita ministeriötä on pyydetty esittämään työryhmään nk. PraG-säännöstöä tuntevia henkilöitä. Tällaisia ehdotuksia ei ole saatu.

Asia on ollut 30.1.2007 ministeriön hallinnon ja aluekehityksen johtoryhmän käsiteltävänä.

Toimikausi

Työryhmän alustava aikataulu on seuraava:

Perusvalmistelu, jonka aikana valmistellaan säädösehdotukset hallituksen esityksen muodossa 1.2. - 30.4.2007

Lausuntomenettely 2.5. - 25.5.2007

Jatkovalmistelu lausuntokierroksen jälkeen, jolloin otetaan myös huomioon mahdolliset muutokset komission ENPI-asetuksen rajat ylittävää yhteistyötä säätelevässä täytäntöönpanoasetuksessa 28.5. - 21.6.2007.

Hallituksen esityksen kääntäminen, laintarkastus ja esityksen viimeistely 25.6.- 31.8.2007,

Päätöksenteko valtioneuvostossa (HE:n esityksen antaminen eduskunnalle) syyskuu 2007.

kolmesataakymmenentuhatta sataseitsemän ja 00/100

Tausta

Vuonna 2007 alkaneella uudella rakennerahastojen ohjelmakaudella tähän asti Euroopan aluekehitysrahaston varoista EU:n alueella ja unionin ulkosuhdevaroista (TACIS, MEDA) muissa maissa rahoitettu rajat ylittävä yhteistyö siirtyy kokonaan rahoitettavaksi ulkosuhdevaroista. Euroopan aluekehitysrahaston varoista siirretään 465,69 miljoonaa euroa ulkosuhdevaroihin näitä ohjelmia varten.

Säännökset rahoituksesta sisältyvät 24.10.2006 hyväksyttyyn ENPI-asetukseen sekä sen nojalla annettaviin komission CBC-täytäntöönpanoasetukseen ja strategia-asiakirjaan. Täytäntöönpanoasetuksen arvioidaan tulevan hyväksytyksi toukokuussa 2007.

Vuosina 2004-2006 toteutettiin unionin ulkorajoilla INTERREG-TACIS-naapuruusohjelmia, joiden täytäntöönpano perustui pääosin EU:n rakennerahasto-ohjelmiin, kuitenkin niin että tukisopimuksista, maksatuksista, raportoinnista ja mahdollisista takaisinperimisistä kumppanuusmaissa vastasi Euroopan komission edustusto kyseisessä maassa. Suomen tavoitteena on ollut, että myös tulevien ENPI CBC -ohjelmien hallinnoimisessa sovellettaisiin mahdollisimman laajalti rakennerahasto-ohjelmista saatuja hyviä kokemuksia.

Ulkorajat ylittävien yhteistyöohjelmien hallinnointi komissiossa keskitetään unionin ulkosuhderahoituksesta vastaavalle EuropeAid -pääosastolle. Se soveltaa toiminnassaan niin kutsuttua PraG-säännöstöä (Practical Guide), joka poikkeaa huomattavasti rakennerahasto-ohjelmissä sovellettavista säännöistä.

Komission ENPI CBC-täytäntöönpanoasetuksen valmistelun yhteydessä pyritään yhteensovittamaan näitä kahta säännöstöä.

Suomen ja Venäjän välisellä rajalla oli kaudella 2004-2006 kolme INTERREG-TACIS -naapuruusohjelmaa: Kaakkois-Suomi - Venäjä, Euregio Karelia ja Pohjoinen/Kolarctic. Komission kanssa on jo sovittu, että ohjelmakaudella 2007-2013 ENPI CBC -ohjelmissä sovelletaan samaa aluejakoa. Komissio on osoittanut näille kolmelle ohjelmalle ohjelmakaudelle 2007-2013 yhteisörahoitusta yhteensä noin 87,6 miljoonaa euroa. Tavoitteena on enintään 50 prosentin yhteisörahoitustaso, joten ohjelmille tulisi vastaava määrä kansallista rahoitusta Suomesta ja Venäjältä.

Komission, Suomen ja Venäjän Federaation välisissä neuvotteluissa on sovittu tulevista ohjelma-alueista sekä siitä, että nykyisten naapuruusohjelmien hallintoviranomaisina toimivat Etelä-Karjalan liitto, Pohjois-Pohjanmaan liitto ja Lapin liitto jatkavat hallintoviranomaisina myös uusissa ohjelmissä.

Tavoitteet

Tavoitteena on, ottaen huomioon EU:n tasolla tehdyt uudistukset sekä uuden rakennerahastolain (1401/06) säännökset erityisesti Euroopan alueellisen yhteistyön osalta sekä EU:n ulkosuhderahoitusta koskevat määräykset, yksinkertaistaa ja tehostaa ohjelmien hallinnointia ja lisätä alueiden roolia ohjelmatyössä sekä taata ohjelmien hallintoviranomaisina toimiville suomalaisille maakunnan liitoille riittävät toimintaedellytykset koko ohjelma-alueillaan.

Tehtävät

Työryhmän tulee antaa lainsäädäntöehdotuksensa hallituksen esityksen muodossa ja tehdä myös ehdotus mahdolliseen valtioneuvoston asetukseen tarvittavista säännöksistä. Työryhmän tulee työnsä aikana kuulla ja informoida eri hallinnonaloja, aluehallintoa sekä elinkeinoelämää edustavia järjestöjä ja työmarkkinajärjestöjä. Lisäksi työryhmä voi tarpeen mukaan kuulla asiantuntijoita.

Organisointi

Hanke valmistellaan työryhmässä, jonka kokoonpano on seuraava:

Puheenjohtaja:

hallitusneuvos Pekka Järviö, sisäasiainministeriö

Varapuheenjohtaja:

yksikön päällikkö Petri Salo, ulkoasiainministeriö

Jäsenet:

lainsäädäntösihteeri Maria Johansson, ulkoasiainministeriö
ylitarkastaja Eliisa Hujala, sisäasiainministeriö
erikoissuunnittelija Päivi Ekdahl, Lapin liitto
talousjohtaja Päivi Ilves, Etelä-Karjalan liitto
aluekehityspäällikkö Marko Ruokangas, Pohjois-Pohjanmaan liitto

Pysyvät asiantuntijat:

aluesuunnittelupäällikkö Kari Pakarinen, Suomen Kuntaliitto
ylitarkastaja Petri Haapalainen, sisäasiainministeriö

Työryhmä nimeää keskuudestaan 1-3 sihteerä.

Hankkeen vastuuvastuuvalmistelija on hallitusneuvos Pekka Järviö alueiden ja hallinnon kehittämisosastolta.

Rahoitus

Työryhmän työ tehdään virkatyönä, josta ei makseta erillistä korvausta. Sisäasiainministeriölle aiheutuvat mahdolliset muut kulut maksetaan toimintamenomomentilta 26.01.21, alueiden ja hallinnon kehittämisosaston osuudesta.

Osastopäällikön sijainen,
aluekehitysjohtaja

Aluekehitysjohtaja

Veijo Kavonius

Antti Valle

JAKELU Työryhmän puheenjohtaja, varapuheenjohtaja, jäsenet ja pysyvät asiantuntijat

TIEDOKSI Valtioneuvoston kanslia VNEUS
 Ulkoasiainministeriö
 Oikeusministeriö
 Kauppa- ja teollisuusministeriö
 Opetusministeriö
 Työministeriö
 Ympäristöministeriö
 Liikenne- ja viestintäministeriö
 Sosiaali- ja terveysministeriö
 Maa- ja metsätalousministeriö
 Valtiovarainministeriö
 Maakunnan liitot
 Kansliapäällikkö Ritva Viljanen, SM
 Valtiosihteeri Antti Mykkänen, SM
 Erityisavustaja Raimo Holster, SM
 SM/AHO/yksikön päälliköt
 HARE