



28.8.2007

SM005:00/2007

Jakelussa mainituille

LAUSUNTOPYYNTÖ LUONNOKSESTA LAIKSI ULKORAJAYHTEISTYÖN HALLINNOSTA

Neuvoston asetus 1638/2006/EY eurooppalaisen naapuruuden- ja kumppanuuden välineestä (n.k. ENPI-asetus) hyväksyttiin 24.10.2006 ja tuli voimaan 29.11.2006. Asetukseen sisältyy muun ohella säännöksiä EU:n ulkorajat ylittävästä yhteistyöstä (ENPI CBC), jota tällä hetkellä harjoitetaan INTERREG-TACIS –naapuruusohjelmilla.

Uusia ohjelmia ei enää rahoiteta rakennerahastoista vaan EY:n talousarvion ulkosuhdeotsakkeesta. Niihin ei täten enää myöskään sovelleta EU:n tai kansallista rakennerahastolainsäädäntöä.

Sisäasiainministeriö asetti 31.1.2007 hankkeen ulkorajayhteistyöohjelmien kansallisesta hallinnoinnista annettavan lain valmistelua varten. Nimitetty työryhmä, joka koostui ulkoasiain- ja sisäasiainministeriön sekä tulevien ohjelmien hallintoviranomaisiksi nimettyjen maakunnan liittojen edustajista, hyväksyi 15.8.2007 yksimielisesti luonnoksen hallituksen esitykseksi laiksi ulkorajayhteistyön hallinnosta.

Luonnos hallituksen esitykseksi perustuu pääosin vuoden 2007 alusta lukien voimaan tulleen uuden rakennerahastolain periaatteisiin ja erityisesti sen Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitetta koskeviin säännöksiin. EU:n ulkosuhderahoitusta koskevat säännöt aiheuttavat kuitenkin eräitä merkittäviä poikkeuksia ohjelmissa sovellettaviin menettelytapoihin. Nämä säännöt sisältyvät ohjelmien täytäntöönpanosäännöt sisältävään komission 9.8.2007 hyväksymään asetukseen sekä yhteisön ulkomaanavun sopimusmenettelyjä koskevaan käytännön oppaaseen (PraG).

Yhteistyötä toteutettaisiin rajan molemmin puolin sijaitsevien alueiden kesken niiden yhdessä valmistelemilla yhteisillä toimintaohjelmilla. Ohjelman toteuttamisesta vastaisivat ensi sijassa kunkin ohjelman hallintoviranomaisiksi nimetyt suomalaiset maakunnan liitot. Hankkeiden valinnasta päättäisivät käytännössä Suomen ja Venäjän alueviranomaisista koostuvat valintakomiteat. Kullakin ohjelmalla olisi keskus- ja alueviranomaisista koostuva seurantakomitea. Suomesta seurantakomiteoissa olisivat edustettuina työ- ja elinkeinoministeriö, ulkoasiainministeriö ja ohjelma-alueen maakunnan liitot.

Hallintoviranomainen myöntäisi yhteisön rahoituksen valintakomitean puoltamille hankkeille sekä suomalaisille että venäläisille (Kolarctic-ohjelmassa myös ruotsalaisille) tuensaajille. Yhteisön tukea ei mitenkään kiintiöidä rajan eri puolilta oleville hakijoille. Hallintoviranomainen myöntäisi myös Suomen valtion kansallisen vastinrahoituksen alueiden kehittämislain mukaisesti. Mikäli valintakomitea puoltaa hanketta, johon alueiden kehittämislain mukaista tukea ei voisi myöntää, valtion vastinrahoituksen myöntäisi muu valtion viranomainen. Tämä tulisi ilmeisesti kysymykseen lähinnä joissain investointihankkeissa.

Suomen ja Venäjän välisellä rajalla vuosina 2007–2013 toteutettavien kolmen ohjelman indikatiivinen yhteisön rahoitus on yhteensä 87,6 miljoonaa euroa. Suomen, Ruotsin ja Venäjän on tarkoitus osoittaa niille yhteensä sama määrä kansallista valtion vastinrahoitusta. Norja on ilmoittanut lisäksi sijoittavansa 14 miljoonaa euroa Kolarctic-ohjelmaan. Hakijoilta (mm. kuntasektori ja kansalaisjärjestöt) edellytetään lisäksi omarahoitusta, jonka määrä vaihtelee ohjelmittain ja toimintalinjoittain.

Sisäasiainministeriö pyytää lausuntoanne liitteenä olevasta luonnoksesta laiksi ulkorajayhteistyön hallinnosta. Lausunnot pyydetään toimittamaan **21.9.2007 mennessä** postitse sisäasiainministeriön Alueiden ja hallinnon kehittämisosastolle sekä sähköisesti osoitteeseen johanna.rotkin@intermin.fi. Lausuntoaikaa ei voida valitettavasti pyynnöstä jatkaa.

Lakiluonnos on julkaistu myös sisäasiainministeriön internet-sivuilla osoitteessa <http://www.intermin.fi/suomi/ulkorajayhteistyö> Lausunnon voivat jättää myös suoran jakelun ulkopuolelle jäävät tahot.

Osastopäällikkö


 Silja Hiironiemi

Aluekehitysjohtaja


 Antti Valle

LIITE

Luonnos laiksi ulkorajayhteistyön hallinnosta

JAKELU

Ministeriöt
 Maakunnan liitot
 TE-keskukset
 Lääninhallitukset
 Opetushallitus
 Ympäristökeskukset
 Suomen ympäristökeskus
 Tiepiirit
 Tiehallinto
 Valtiontalouden tarkastusvirasto
 Kuntaliitto
 EK
 AKAVA
 STTK
 SAK
 MTK
 Suomen yrittäjät
 Keskuskauppakamari

TIEDOKSI

kauppa- ja teollisuusministeri Mauri Pekkarinen KTM
 valtiosihteeri Anssi Paasivirta KTM
 kansliapäällikkö Ritva Viljanen
 kansliapäällikkö Erkki Virtanen KTM
 SM/osastot
 SM/AHO/yksiköt
 SM kirjaamo