



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet



Huoltovarmuuskeskus
Försörjningsberedskapscentralen
National Emergency Supply Agency

Asettamis päätös

27.2.2024

VN/25055/2023
VN/25055/2023-TEM-20

Selvityshenkilön asettaminen Huoltovarmuuskeskuksen toteuttaman julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyön merkitys ja kehittäminen suomalaisessa huoltovarmuusjärjestelmässä

Tausta

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelman mukaan hallitus toteuttaa huoltovarmuuslainsäädännön kokonaistarkastelun kuluvalle vaalikaudella sääntelyn ajantasaistamiseksi. Huoltovarmuussääntelyn ajantasaistamista on ehdotettu myös ensimmäisessä parlamentaarisesti valmistelussa huoltovarmuusselonteossa (VNS 8/2022 vp), jonka eduskunta hyväksyi huomautuksitta maaliskuussa 2023.

Työ- ja elinkeinoministeriö asetti 12.1.2024 poikkihallinnollisen työryhmän valmistelemaan huoltovarmuuslainsäädännön uudistamista (VN/25055/2023). Lakityöryhmän toimikausi on 15.1.2024 – 31.12.2025.

Työryhmän tehtävänä on valmistella huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain (1390/1992) sekä Huoltovarmuuskeskuksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (488/2008) uudistamista. Työryhmän työ jakaantuu 2024 kevään aikana tehtävään esivalmisteluun ja sen jälkeen lakityöryhmän työskentelyyn. Työryhmä valmistelee hallituksen esitysluonnoksen huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain (1390/1992) muuttamiseksi sekä luonnoksen Huoltovarmuuskeskuksesta annettavan valtioneuvoston asetuksen (488/2008) uudistamiseksi.

Sääntelyn ajantasaistamisen tavoitteena on muun muassa Huoltovarmuuskeskuksen tehtävien tarkempi määrittely, Huoltovarmuuskeskuksen oikeudellisen aseman selkeyttäminen nykyistä tarkemmin säännösten osalta, sekä päivittää sääntely vastaamaan perustuslain sekä eduskunnan perustuslakivaliokunnan viimeaikaista lausuntokäytäntöä. Uudistamisen yhteydessä kehitetään myös Huoltovarmuuskeskuksen ohjaus- sekä hallinnointimallia. Työryhmä voi työnsä aikana arvioida vaihtoehtoisia ratkaisutapoja uudistamisen kohteena olevista kysymyksistä. Kokonaisuuteen liittyy huoltovarmuuden rahoituksen uudelleen tarkastelu sekä siihen tarvittavat säännösmuutokset. Työ- ja elinkeinoministeriö asetti samalla päätöksellä myös rahoituksen alatyöryhmän.

Työn yhteydessä arvioidaan, vaatiiko voimassa olevan lain mukainen yhteistoimintaelinmalli (Huoltovarmuusneuvosto ja julkisen ja yksityisen sektorin välistä yhteistyötä tekevät sektorit ja poolit) muutoksia säännösten osalta.

Myös ensimmäisessä parlamentaarisesti valmistellun huoltovarmuusselonteon (VNS 8/2022 vp), kehittämissuunnitelmassa todetaan, että julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin yhteistyön verkostomallia kehitetään ja vahvistetaan vastaamaan nopeasti muuttuvan toimintaympäristön vaatimuksia. Kehittämistyössä huomioidaan myös kansainvälisen yhteistyön vaatimukset.

Huoltovarmuuskeskus on käynnistänyt vuonna 2023 verkostoyhteistyön kehittämisohjelman, jonka tavoitteena on parantaa huoltovarmuutta turvaavan verkoston kykyä vastata nopeasti muuttuneeseen turvallisuustilanteeseen. Tavoitteen saavuttamiseksi kehittämisohjelmassa selkeytetään huoltovarmuusorganisaation sektori-, pooli- ja toimikuntamallin ohjausta, toimintatapoja ja johtamiskäytäntöjä sekä arvioidaan huoltovarmuusorganisaation rakenne ja resursointi vastaamaan tulevaisuuden huoltovarmuustarpeita. Ohjelman avulla kehitetään myös Huoltovarmuuskeskukselle kumppanuusmalli sekä uudistetaan Huoltovarmuuskeskuksen palvelukokonaisuus vastaamaan verkoston eri toimijoiden varautumistarpeita.

Selvityshenkilön asettaminen

Työ- ja elinkeinoministeriö ja Huoltovarmuuskeskus ovat kutsuneet selvityshenkilöksi kenraalimajuri (res) turvallisuuspoliittinen neuvonantaja Kim Mattssonin Elinkeinoelämän keskusliitosta.

Selvitystyön kohde

Suomalaisen huoltovarmuusjärjestelmän yksi keskeisistä vahvuuksista on Huoltovarmuuskeskuksen toteuttama julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin tiivis, pitkäjänteinen yhteistyö, jonka toimivuus erityisesti nopeasti muuttuvassa toimintaympäristössä on kyettävä varmistamaan. Muutokset huoltovarmuuden toimintaympäristössä edellyttävät julkisen ja yksityisen sektorin huoltovarmuusyhteistyön kehittämistä siten, että yhteistyössä kyetään jatkossa entistä tiiviimpään tilannekuva- ja suunnitteluyhteistyöhön sekä tehokkaaseen yhteistoimintaan myös vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Yhteisiä vara- ja korjauskyvykkyyksiä mahdollisen vakavan häiriön varalle on kyettävä lisäksi kehittämään.

Selvityshenkilön on arvioitava edellä selostetun lainsäädäntöhankkeen esivalmisteluvaiheen sekä Huoltovarmuuskeskuksen verkostoyhteistyön kehittämishankkeen työn tueksi tarvittavat säännösmuutos- ja muut kehittämistarpeet Huoltovarmuuskeskuksen julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyömallissa.

Selvityshenkilön on

- arvioitava Huoltovarmuuskeskuksen toteuttaman julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyömallin merkitys suomalaisessa huoltovarmuusjärjestelmässä ja sen nykytila muuttuneessa toimintaympäristössä;
- arvioitava nykyisen yhteistyömallin keskeiset haasteet sekä
- tehtävä tarvittavat säännösmuutos- ja muut kehittämissuositukset julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyömallin kehittämiseksi.

Tehtävässä työssä on huomioitava Huoltovarmuuskeskuksen vuonna 2023 käynnistämä ja vireillä oleva verkostoyhteistyön kehittämistyö.

Aikataulu

Selvitystyön aikataulu on 1.3.2024-31.5.2024.

Selvitys on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle ja Huoltovarmuuskeskukselle viimeistään 31.5.2024.

Organisointi ja ohjaus

Selvitykselle on laadittava työsuunnitelma. Selvitystyön aikana kuullaan keskeisiä sidosryhmiä.

Selvitystyötä ohjaavat työ- ja elinkeinoministeriön osastopäällikkö, ylijohtaja Jan Hjelt, Huoltovarmuuskeskuksen toimitusjohtaja Janne Känkänen sekä Huoltovarmuuskeskuksen hallituksen varapuheenjohtaja, toimitusjohtaja Tero Kiviniemi.

Ohjauksen ja valmistelun tukiryhmänä toimivat:

Ryhmäpäällikkö, teollisuusneuvos Eeva Vahtera, työ- ja elinkeinoministeriö, eeva.vahtera@gov.fi, puh. 050 559 9130 (Vahtera toimii selvityshenkilön yhteyshenkilönä),

Neuvotteleva virkamies Henri Backman, työ- ja elinkeinoministeriö, henri.backman@gov.fi, puh. 0295 063 581,

Verkostoyhteistyöyksikön johtaja Heli Tammivuori, Huoltovarmuuskeskus, heli.tammivuori@nesa.fi, puh. 029 505 1110.

Selvityshenkilö esittelee työtä myös poikkihallinnollisen huoltovarmuuslainsäädännön uudistamisen työryhmässä ja tarvittaessa ministerityöryhmässä, Huoltovarmuuskeskuksen hallituksen sekä Huoltovarmuusneuvoston kokouksessa.

Selvityksen rahoittaminen

Selvityksen rahoituksesta tehdään erillinen päätös.

Helsingissä 27.2.2024

Työ- ja elinkeinoministeriö

Huoltovarmuuskeskus

Elinkeinoministeri Wille Rydman

Hallituksen puheenjohtaja Tiina Korhonen

Kansliapäällikkö Timo Jaatinen

Hallintojohtaja Rain Mutka

VN/25055/2023-TEM-20

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons:

Jaatinen Timo 91317307K

2024-02-27

Rydman Wille-Werner 91308873H

2024-02-27

Korhonen Tiina 91284695K

2024-02-27



27.2.2024

Dokumentti on digitaalisesti allekirjoitettu. Allekirjoittajien ja dokumenttien tiedot:

Dokumentti

TEM-
HVK_asettamispäätös.pdf

Tiedosto

4bacc9b00cbb83132eb84578e0474e96d5ec5fd59e9ca591833022d748bc9113fb3
02471ce231b4edaff7e97f99a970a2378475ae4da39ac81295239b310cf47

Tarkistesumma

Allekirjoittajat

Rain Mutka

Nimi

*Tunnistautumistapa: sähköposti, SMS-
tunnistautuminen*

Allekirjoitustapa: Suomi.fi

250274-XXXX

Henkilötunnus

27.2.2024

Päivämäärä

Dokumenttien aitouden varmentaminen

Prosessin luontihetkellä kaikista allekirjoitukseen liitetystä dokumenteista on laskettu tarkistesumma SHA-512 algoritmillä. Varmennuslinkki ohjaa sivulle jossa voitte selvittää onko hallussanne oleva dokumentti sama joka prosessiin on alun perin liitetty ja se jonka olette allekirjoittaneet.

<https://secure.nesa.fi/verify.cgi?link=mUCROhSAGAJIMHtvgVZ9eOPqEYnPuHDzbiX3aObNOMyPPrg7MZ>