



Hyvinvointialueen toimielinten kokoonpanoa koskevan säätelyn muutostarpeita arvioiva työryhmä

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut hankkeen selvittämään hyvinvointialueen toimielinten vaalikelpoisuutta koskevan säätelyn muutostarpeita.

Toimikausi x.x.2022/2023 - 15.6.2023

Tausta Hyvinvointialueesta annetussa laissa (611/2021, jäljempänä hyvinvointialuelaki) säädetään hyvinvointialueen toimielimistä ja johtamisesta. Lain 10 luvussa säädetään hyvinvointialueen luottamushenkilöistä ja muun muassa vaalikelpoisuudesta hyvinvointialueen eri toimielimiin. Hyvinvointialuelaisissa säädetty toimielimet ovat aluevaltuusto, aluehallitus ja tarkastuslautakunta. Näiden tehtävistä säädetään erikseen hyvinvointialuelaisissa. Lisäksi hyvinvointialueella on vaalilain mukainen aluevaalilautakunta. Hyvinvointialue päättää itsehallintonsa nojalla lakisääteisten toimielinten alaisesta toimielinrakenteestaan esimerkiksi lautakunnista sekä toimielimen tehtävistä. Näistä annetaan tarpeelliset määräykset hyvinvointialueen hallintosäännössä.

Vaalikelpoisuudessa on kyse siitä, voiko henkilö toimia ja tulla valituksi toimielimen luottamushenkilöksi. Esteellisyys eli jääviys kohdistuu aina tietyn yksittäisen asian käsittelyyn. Laissa säädetään yleisestä vaalikelpoisuudesta sekä erikseen vaalikelpoisuudesta aluevaltuustoon, aluehallitukseen ja muihin toimielimiin kuten lautakuntaan. Lähtökohtana on, että hyvinvointialueen asukkailla tulee olla mahdollisimman laaja oikeus osallistua hyvinvointialueen asioiden hoitoon. Valtuutetun vaalikelpoisuuden rajoitukset hyvinvointialueilla ovat siten vähäisemmät kuin esimerkiksi aluehallituksen jäsenen. Säätelyllä rajoitetaan vain keskeisten vastuullisissa asemassa olevien henkilöiden valitsemista aluevaltuustoon. Vaalikelpoinen aluevaltuustoon ei ole hyvinvointialuelain 77 §:n 2) kohdan mukaan hyvinvointialueen palveluksessa oleva henkilö, joka toimii aluehallituksen tai lautakunnan tehtäväalueen tai hyvinvointialueen liikelaitoksen johtavassa tehtävässä tai sellaiseen rinnastettavassa vastuullisessa tehtävässä.

Vaalikelpoisuudesta aluehallitukseen säädetään 78 §:ssä seuraavasti. Vaalikelpoinen aluehallitukseen on henkilö, joka on vaalikelpoinen aluevaltuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) välittömästi aluehallituksen alaisena toimiva hyvinvointialueen palveluksessa oleva henkilö;
- 2) hyvinvointialueen määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa oleva henkilö, joka toimii 1 kohdassa tarkoitettuun tehtävään rinnastuvassa tehtävässä;
- 3) hyvinvointialueen palveluksessa oleva henkilö, joka lautakunnan esittelijänä tai muuten vastaa aluehallituksen käsiteltäviksi tulevien asioiden valmistelusta;
- 4) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle aluehallituksessa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Henkilöstön edunvalvonnasta asianomaisella hyvinvointialueella huolehtivan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen puheenjohtaja ei ole vaalikelpoinen aluehallitukseen. Vaalikelpoinen ei myöskään ole henkilö, joka yhteisön neuvottelijana tai muussa vastaavassa ominaisuudessa vastaa sen edunvalvonnasta.

Enemmistön aluehallituksen jäsenistä on oltava muita kuin hyvinvointialueen tai hyvinvointialueen määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevia henkilöitä.

Edellä 1 momentin 4 kohtaa ei sovelleta hyvinvointialueen määräysvallassa olevan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäseniin.

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistuksen toimeenpanon yhteydessä on havaittu, että eräillä hyvinvointialueilla aluevaltuuston päättämä organisaatorakenne aiheuttaa sen, että hyvinvointialueen palveluksessa oleva henkilöstö on laajasti aluehallituksen alaista, jolloin heitä koskee hyvinvointialuelain 78 § 1 momentin 1 kohdan mukainen vaalikelpoisuusrajoitus.

Tavoite/tehtävä

Työryhmän tehtävänä on

- 1) arvioida hyvinvointialueen toimielinten kokoonpanoa ja vaalikelpoisuutta koskevan sääntelyn ajantasaisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta erityisesti huomioiden hyvinvointialueiden toiminnan johtamista koskevat toimielinrakenteet sekä hyvinvointialueen palveluksessa olevien henkilöiden vaali- ja osallistumisoikeuksien toteutuminen. Työryhmän tulee tarkastella erityisesti aluehallituksen vaalikelpoisuutta koskevaa sääntelyä.
- 2) työryhmän tulee laatia arviomuistio lainsäädännön kehittämiseksi. Arviomuistion tulee sisältää työryhmän tarpeelliseksi katsomat ehdotukset säännösten muuttamiseksi. Työryhmä voi tehdä myös muita vaalikelpoisuutta ja johtamista koskevia lainsäädännön kehittämisehdotuksia

Organisointi

Puheenjohtaja x.x, valtiovarainministeriö/KAO

Jäsenet

x.x oikeusministeriö

x.x sisäministeriö

x.x sosiaali- ja terveysministeriö

x,x valtiovarainministeriö/KAO työryhmän sihteeri

Asiantuntijat

x.x Keski-Uudenmaan hyvinvointialue

x.x Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue

x.x Suomen Kuntaliitto ry

Työryhmän on kuultava työssään hyvinvointialueiden edustajia ja muita keskeisiä sidosryhmiä kuten esimerkiksi työmarkkinajärjestöjä sekä tarvittaessa muita ulkopuolisia asiantuntijoita. Työryhmä voi lisäksi järjestää tarpeelliseksi katsomiaan seminaari- ja työpajatilaisuuksia ja teettää erillisselvityksiä.

Kustannukset

Valtion viranomaisten osalta työ tehdään virkatyönä. Muut kustannukset maksetaan momentilta...

ALLEKIRJOITUKSET

Liitteet / Bilagor

Jakelu / Sändlista

Tiedoksi / För kännedom