



Lausunto

Sisäministeriö
Poliisiosasto

20.11.2015
TEM /1907/03.01.08/2015

Viite SM1536141
SMDno-2015-1087
SM035:00/2015

Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta laiksi yksityisistä turvallisuuspalveluista annetun lain muuttamisesta

Sisäministeriö on pyytänyt työ- ja elinkeinoministeriön lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta laiksi yksityisistä turvallisuuspalveluista annetun lain muuttamisesta. Työ- ja elinkeinoministeriö esittää lausuntonaan seuraavan.

Yleistä

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi vuoden 2017 alussa voimaan tulevaa yksityisistä turvallisuuspalveluista annettua lakia (1085/2015).

Esityksen tavoitteena on yksinkertaistaa, joustavoittaa ja selkeyttää vartijaksi, järjestyksenvalvojaksi ja turvasuojaajaksi hyväksymiseen liittyviä säännöksiä. Lupaprosessien sujuvoittaminen kuuluu pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelmaan kirjattuihin hallituskauden tavoitteisiin.

Vartijaksi, järjestyksenvalvojaksi ja turvasuojaajaksi hyväksymistä koskevia säännöksiä muutettaisiin siten, että hakijan kotikunnan poliisilaitoksen sijasta hyväksymisviranomaisena voisi toimia mikä tahansa poliisilaitos. Hyväksymisen voisi myös peruuttaa mikä tahansa poliisilaitos. Myös vartijaksi, järjestyksenvalvojaksi ja turvasuojaajaksi hyväksymisen hakemista koskevia säännöksiä muutettaisiin ottamalla käyttöön sähköinen asiointi.

Esityksessä ehdotetut muutokset tehostaisivat hallinnon toimintaa, selkeyttäisivät menettelyjä ja helpottaisivat viranomaisasiointia. Ehdotetuilla toimenpiteillä hyväksymismenettely voitaisiin hoitaa myös nykyistä pienemmillä resursseilla. Työ- ja elinkeinoministeriö kannattaa ehdotettua uudistusta.

Yksittäisiä huomautuksia

Lakiehdotuksen johtolause: Lakiehdotuksessa muutettaisiin useita pykälä (11, 36, 55, 57, 62 ja 68 §), joissa on vain yksi momentti. Jos pykälässä on vain yksi momentti, momenttia ei yksilöidä vaan johtolauseessa tulee viitata pelkkään pykälään. Johtolauseesta tulee edellä mainittujen pykälien osalta näin ollen tarkistaa. Lisäksi johtolauseessa olevaa 111 §:n 2 momenttia tulee tarkistaa koskemaan 111 §:n 3 momenttia.

Lakiehdotuksen 12 §: Pykälän 3 momentissa viitataan 11 §:n 1 momenttiin. Koska yksimomenttisen pykälän osalta tulisi viitata suoraan pykälään, ministeriö ehdottaa, että 12 §:n 3 momentti muutettaisiin seuraavalla tavalla:

Väliaikaiseksi vartijaksi hyväksyy poliisilaitos. Poliisilaitos voi erityisistä syistä liittää väliaikaiseksi vartijaksi hyväksymiseen 11 §:ssä tarkoitettuja ehtoja ja rajoituksia.

Lakiehdotuksen 13 §: Pykälän 1 momentin ensimmäisen virkkeen mukaan vartijaksi hyväksymistä koskeva hakemus voidaan jättää poliisilaitokselle henkilökohtaisesti tai sähköisesti. Perustelujen mukaan (s. 10) ”epäselvien tapausten varalta pykälään ehdotetaan kuitenkin säädettäväksi mahdollisuutta velvoittaa hakija saapumaan poliisilaitokselle henkilökohtaisesti eräissä tapauksissa.”

Työ- ja elinkeinoministeriö ehdottaa, että pykälän 1 momentin toista virkettä täsmennettäisiin perustelujen mukaisesti esimerkiksi seuraavalla tavalla:

Hakija voidaan kuitenkin velvoittaa saapumaan henkilökohtaisesti poliisilaitokselle hyväksymistä sähköisesti haettaessa, jos se on hakijan henkilökohtaisten ominaisuuksien arvioimiseksi tai muusta erityisestä syystä tarpeen.

Ministeriö ehdottaa myös, että **lakiehdotuksen 38 §:n 1 momentin toista virkettä** täsmennettäisiin vastaavalla tavalla.

Lakiehdotuksen 14 §: Pykälän 2 momentin 2 kohtaa tulisi tarkistaa seuraavalla tavalla:

2) vartija on suorittanut hyväksytysti 18 §:n 2 momentissa *säädetyin koulutuksen* tai koira vartijan ohjauksessa 21 §:ssä tarkoitetun tottelevaisuustarkastuksen, eikä kyseisiä tietoja ole merkitty vartijakortille; tai

Lakiehdotuksen 55 §: Pykälän ensimmäistä virkettä tulisi tarkistaa seuraavalla tavalla:

Poliisihallitus voi *erityisistä syistä* liittää voimankäyttökouluttajaksi hyväksymiseen henkilökohtaisista ominaisuuksista tai muista vastaavista seikoista johtuvia ajallisia ja alueellisia ehtoja ja rajoituksia.

Yksityisistä turvallisuuspalveluista annetun lain 60 §: Pykälässä säädetään turvasuojasuojaustoiminnan luvanvaraisuudesta. Pykälän mukaan hyväksymistä edellyttäviä turvasuojaustehtäviä käsittävää turvasuojaustoimintaa saa harjoittaa elinkeinon harjoittamisesta annetun lain 1 §:n 1 tai 2 momentissa tarkoitettu luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö, joka on saanut siihen turvallisuusalan elinkeinoluvan. Pykälä sisältää epätarkan viittauksen elinkeinon harjoittamisen oikeudesta annettuun lakiin. Esitysluonnoksessa pykälää ei ole ehdotettu muutettavaksi.

Ministeriö ehdottaa, että 60 § muutettaisiin seuraavalla tavalla:

Hyväksymistä edellyttäviä turvasuojaustehtäviä käsittävää turvasuojaustoimintaa saa harjoittaa elinkeinon *harjoittamisen oikeudesta* annetun lain 1 §:n 1 tai 2 momentissa tarkoitettu luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö, joka on saanut siihen turvallisuusalan elinkeinoluvan.

Lakiehdotuksen 88 §: 1.1.2017 voimaan tulevan lain 88 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Poliisihallitus voi peruuttaa turvallisuusalan elinkeinoluvan kokonaan tai määräajaksi, jos turvallisuusalan elinkeinolupaa edellyttävä toiminta on keskeytetty kolmea kuukautta pitemmäksi ajaksi. Esitysluonnoksesta käy ilmi, että tarkoituksena on ollut 88 §:n osalta muuttaa vain pykälän 2 momentin 2 kohtaa. Ministeriö huomauttaa, että 2 momenttia muutettaessa sen 1 kohtaan on erehdyksessä otettu sama säännös (*lunanhaltija sitä pyytää*) kuin lain 88 §:n 1 momentin 1 kohdassa. Lainkohta on näin ollen tarkistettava.

Yksityisistä turvallisuuspalveluista annetun lain 107 §: Pykälässä säädetään ulkomaisista pätevyystodistuksista. Pykälän toisen virkkeen mukaan vaatimusten täyttymiseen liittyvään menettelyyn sovelletaan ammattipätevyyden tunnustamisesta annettua lakia (1093/2007).

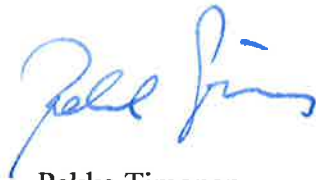
Eduskunnalle on 17.9.2015 annettu hallituksen esitys laiksi ammattipätevyyden tunnustamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 22/2015 vp). Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki ammattipäte-

vyyden tunnustamisesta. Samalla voimassa oleva ammattipätevyyden tunnustamisesta annettu laki ehdotetaan kumottavaksi.

Esityksellä pantaisiin täytäntöön ammattipätevyyden tunnustamista koskevaan direktiiviin tehdyt muutokset terveydenhuollon ammattihenkilöstöön ja eläinlääkäreihin liittyviä erityissäännöksiä lukuun ottamatta.

Uuteen tunnustamislakiin lisättäisiin direktiivin mukaiset eri tunnustamisjärjestelmiin liittyvät säännökset ja palvelujen väliaikaisen tarjoamisen vapauteen liittyvät säännökset sekä uudet säännökset eurooppalaisesta ammattikortista, osittaisesta ammatinharjoittamisoikeudesta, hälytysjärjestelmästä ja yhteisiä koulutusperiaatteita koskevasta tunnustamisjärjestelmästä. Lisäksi ehdotettavassa lainsäädännössä selvennettäisiin ammattipätevyyden tunnustamisprosessiin liittyvien kansallisten toimijoiden vastuuta.

Ehdotetut lait ovat tarkoitettut tulemaan voimaan 1.1.2016.



Pekka Timonen
ylijohtaja



Tuomo Knuuti
hallitusneuvos