

**Lausunto**

14.10.2021

Työ- ja elinkeinoministeriö

Viite: Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi tuesta Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisille energiainvestoinneille vuosina 2022-2026

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi tuesta Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisille energiainvestoinneille vuosina 2022-2026.

Tukiohjelman tavoitteena on edistää Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisia energiainvestointi- ja energiainfrastruktuurihankkeita, joilla vähennetään Suomen kasvihuonekaasupäästöjä. Tavoitteena on myös vähentää uusiutuvan energian ja uuden energiateknologian teknologisia ja taloudellisia riskejä muun muassa vetyhankkeissa ja uuden energiateknologian hankkeissa.

Valtionavustuslain (688/2001) 8 §:n nojalla annettaisiin uusi valtioneuvoston asetus, joka vastaisi sisällöltään hyvin pitkälti energiatuen myöntämiseen sovellettavaa voimassa olevaa energiatukiasetusta (VNA 1098/2017). Asetuksessa säädettäisiin muun muassa tuettavista hankkeista, hyväksymisen edellytyksistä, tukitoista ja hyväksyttävistä kustannuksista. Lisäksi asetuksessa vahvistettaisiin hankkeiden valmistumiseen ja raportointiin liittyviä määräaikoja, jotka perustuvat erityisesti ns. RRF-asetuksessa ja Suomen elpymis- ja palautussuunnitelmassa asetettuihin määräaikoihin.

Tukea voitaisiin myöntää Suomen elpymis- ja palautussuunnitelmassa määritellyille energiainfrastruktuurihankkeille, uuden energiateknologian käyttöönottoon, vähähiilisen vedyn tuotantoon ja varastointiin, hiilidioksidin talteenottoon ja hyödyntämiseen sekä teollisuuden prosessien sähköistämiseen ja vähähiilistämiseen.



Vuoden 2022 talousarvioesitykseen sisältyy 453 milj. euron valtuus asetuksessa määriteltyihin investointeihin energiainfrastruktuuriin ja uuteen energiateknologiaa sekä vähähiilisen vedyn ja hiilidioksidin talteenoton ja hyödyntämisen edistämiseen.

## **Valtiovarainministeriön näkemykset**

### Yleistä

Valtiovarainministeriö korostaa, että on erityisen tärkeää, että välitavoitteet ja tavoitteet komission ehdotuksessa neuvoston implementointipäätökseksi Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman osalta {SWD(2021) 284 final} saavutetaan. Tavoitteiden saavuttaminen on edellytys sille, että Suomi saa maksatuksia komissiolta Tavoitteiden saavuttamista tullaan seuraamaan kansallisesti ja Euroopan komissiossa.

### Kommentteja asetusehdotuksesta

Valtiovarainministeriö toteaa, että arvonlisäveroa koskevat tekstit ovat lähtökohtaisesti oikein ja kokonaisuus huomioiden muuhun tekstiin sopivia. Muutoksia olisi kuitenkin hyvä tarkentaa, jonka osalta liitteenä ehdotukset.

### Kommentteja muistioloannoksesta

Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset kohdassa todetaan, että uuden tukiohjelman myötä työ- ja elinkeinoministeriön tehtävien määrä lisääntyy, ja että ministeriön resurssitarve on tukiohjelman toimeenpanon ja hakemuskäsittelyn ajaksi vuosien 2021- 2026 välillä 2 henkilötyövuotta vuosittain. Business Finlandin osalta tukiohjelma voidaan toteuttaa nykyisillä järjestelmillä ja resursseilla. Valtiovarainministeriö huomauttaa, että tältä osin työ- ja elinkeinoministeriö on aiemmin ilmoittanut valtiovarainministeriölle tukiohjelman aiheuttavan huomattavasti suuremman lisäresurssitarpeen. Työ- ja elinkeinoministeriön tulisi seuraavilla JTS/budjettikierröksellä tältä osin toimittaa ehdotuksia määrärahojen vähennyksistä mikäli tukiohjelma ei lisää työmäärää muistiossa todettua enemmän.

Teknisenä huomautuksen valtiovarainministeriö toteaa, että asetuksen muistioloannoksessa koskien 5 pykälää ja sen kolmatta momenttia niin tulisi vain viitata elpymis- ja palautumissuunnitelman ensimmäisen pilarin ensimmäiseen osa-alueeseen ”energiajärjestelmän murros”.

Mikäli edellä mainitut muutokset huomioidaan valtiovarainministeriö puoltaa asetusluonnosta.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä Juha Majanen

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö Sami Yläoutinen

Jakelu: TEM

Tiedoksi: Anttila

Liite: tekniset korjausehdotukset arvonlisäveromuotoiluihin

## MUISTIO

## VALTIONEUVOSTON ASETUS TUESTA SUOMEN ELPYMIS- JA PALAUTUMISSUUN-NITELMAN MUKAISILLE ENERGIAINVESTOINNEILLE VUOSINA 2022–2026

## Sivu 10.

**11 §. Energiainvestointihankkeen hyväksyttävät kustannukset.**

Pykälän 2 momentin nojalla energiainvestointihankkeen hyväksyttäviä kustannuksia eivät olisi tuen saajan maksamat palkat, yleiskustannukset, edustusmenot, korot ja muut rahoituskustannukset, muut kuin 1 momentin 3 kohdassa tarkoitettut liittymismaksut, valtion maksuperustelakiin (150/1992) perustuvat maksut (esim. ympäristöluvasta perittävä maksu), kustannusvaraukset eivätkä tuen saajan matkakustannukset ja tuen saajan osana tavaroiden tai palvelujen hankintahintaa maksamat arvonlisäverot, vaikka ne liittyisivät välillisesti tai välittömästi 1 momentissa tarkoitettuihin hyväksyttäviin kustannuksiin. Arvonlisäveron osuus voitaisiin hyväksyä tietyin edellytyksin kustannukseksi. Momentissa säädetyn poikkeuksen mukaan kustannukset voitaisiin kuitenkin hyväksyä arvonlisäverot sisältävien hankintahintojen mukaisina arvonlisäveroineen, jos rahoituksen saaja ei ole arvonlisäverovelvollinen. Lisäksi kustannukset voitaisiin hyväksyä arvonlisäverot sisältävien hankintahintojen mukaisina arvonlisäveroineen myös, jos ne liittyvät arvonlisäverottomaan toimintaan ja tavaroiden tai palvelujen hankintaan sisältyvä maksettava arvonlisävero jää tuen saajan lopulliseksi kustannukseksi.

## Sivu 11.

**12 §. Energiainfrastruktuurihankkeen hyväksyttävät kustannukset.**

Pykälän 2 momentin nojalla energiainvestointihankkeen hyväksyttäviä kustannuksia eivät olisi tuen saajan maksamat palkat, yleiskustannukset, edustusmenot, korot ja muut rahoituskustannukset, muut kuin 1 momentin 3 kohdassa tarkoitettut liittymismaksut, valtion maksuperustelakiin (150/1992) perustuvat maksut (esim. ympäristöluvasta perittävä maksu), kustannusvaraukset eivätkä tuen saajan matkakustannukset ja tuen saajan osana tavaroiden tai palvelujen hankintahintaa maksamat arvonlisäverot, vaikka ne liittyisivät välillisesti tai välittömästi 1 momentissa tarkoitettuihin hyväksyttäviin kustannuksiin. Arvonlisävero voitaisiin hyväksyä tietyin edellytyksin kustannukseksi. Momentissa säädetyn poikkeuksen mukaan kustannukset voitaisiin kuitenkin hyväksyä arvonlisäverot sisältävien hankintahintojen mukaisina arvonlisäveroineen, jos rahoituksen saaja ei ole arvonlisäverovelvollinen. Lisäksi kustannukset voitaisiin hyväksyä arvonlisäverot sisältävien hankintahintojen mukaisina arvonlisäveroineen myös, jos ne liittyvät arvonlisäverottomaan toimintaan ja tavaroiden tai palvelujen hankintaan sisältyvä maksettava arvonlisävero jää tuen saajan lopulliseksi kustannukseksi.

## Valtioneuvoston asetus

tuesta Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisille energiainvestoinneille vuosina 2022–2026

**Sivu 5.****11 §****Energiainvestointihankkeen hyväksyttävät kustannukset**

Energiainvestointihankkeen hyväksyttäviä kustannuksia eivät ole tuen saajan maksamat palkat, yleiskustannukset, edustusmenot, korot ja muut rahoituskustannukset, muut kuin 1 momentin 3 kohdassa tarkoitettut liittymismaksut, valtion maksuperustelakiin (150/1992) perustuvat maksut, kustannusvaraukset, tuen saajan matkakustannukset eivätkä tuen saajan osana tavaroiden tai palvelujen hankintahintaa maksamat arvonlisäverot. Kustannukset voidaan kuitenkin hyväksyä arvonlisäverot sisältävien hankintahintojen mukaisina arvonlisäveroineen, jos rahoituksen saaja ei ole arvonlisäverovelvollinen. Kustannukset voidaan hyväksyä arvonlisäverot sisältävien hankintahintojen mukaisina arvonlisäveroineen myös, jos ne liittyvät arvonlisäverottomaan toimintaan ja tavaroiden tai palvelujen hankintaan sisältyvä maksettava arvonlisävero jää tuen saajan lopulliseksi kustannukseksi.

**Sivu 6.****12 §****Energiainfrastruktuurihankkeen hyväksyttävät kustannukset**

Energiainfrastruktuurihankkeen hyväksyttäviä kustannuksia eivät ole tuen saajan maksamat palkat, yleiskustannukset, edustusmenot, korot ja muut rahoituskustannukset, valtion maksuperuste-lakiin (150/1992) perustuvat maksut, kustannusvaraukset, tuen saajan matkakustannukset eivätkä tuen saajan osana tavaroiden tai palvelujen hankintahintaa maksamat arvonlisäverot. Kustannukset voidaan kuitenkin hyväksyä arvonlisäverot sisältävien hankintahintojen mukaisina arvonlisäveroineen, jos rahoituksen saaja ei ole arvonlisäverovelvollinen. Kustannukset voidaan hyväksyä arvonlisäverot sisältävien hankintahintojen mukaisina arvonlisäveroineen myös, jos ne liittyvät arvonlisäverottomaan toimintaan ja tavaroiden tai palvelujen hankintaan sisältyvä maksettava arvonlisävero jää tuen saajan lopulliseksi kustannukseksi.