

17.11.2016

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi

Viite / Diaarinumero
VM014:00/2016 (VM)
A76/00 00 01/2016 (Verohallinto)

LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI ARVONLISÄVEROLAIN MUUTTAMISEKSI

Arvonlisäverolakiin ehdotetaan lisättäviksi säännökset maakuntien ja niiden palvelulaitosten arvonlisäverokohtelusta.

Maakuntien ja niiden palvelulaitosten toiminnan hankintaneutraalisuutta parannettaisiin valtion talousarviomenettelyn kautta. Verottomasta terveyden- ja sosiaalihuollon alan hankinnasta myönnettävä laskennallisen arvonlisäveron palautus ei koskisi enää Manner-Suomeen kuuluvia kuntia. Sosiaali- ja terveydenhuollon ja aluehallinnon uudistuksesta ei aiheutuisi muutoksia Ahvenanmaan maakunnassa tapahtuvaan palvelutuotantoon.

Maakunta ja sen palvelulaitos rinnastettaisiin kuntiin ja valtioon siten, että niiden käytössä olevien kiinteistöjen käyttöoikeuden luovutuksesta voisi hakeutua verovelvolliseksi.

Muilta osin kuin maakunnille siirtyvien tehtävien osalta kuntien palautusjärjestelmä säilyisi ennallaan.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä heinäkuuta 2017. Maakuntien asemaa verovelvollisena koskevat säännökset tulisivat voimaan samana ajankohtana, jona maakunnat perustetaan. Kuntien järjestämisvastuu siirrettävien tehtävien osalta päättyisi vuoden 2018 lopussa, jonka vuoksi palautusjärjestelmää koskevat muutokset tulisivat voimaan 1 päivänä tammikuuta 2019.

Verohallinto esittää lausuntonaan seuraavaa.

Verohallinto kannattaa esitystä, jossa mainitut läpinäkyvyys, oikeusvarmuus ja valvonnalliset edut toteutuvat Verohallinnon käsityksen mukaan hyvin esityksen toteutuessa.

Kunnallisen sektorin verottomiin terveyden- ja sosiaalihuollon alan hankintoihin sisältyvän laskennallisen arvonlisäveron palautusta ei enää sovellettaisi kuntiin ja kuntayhtymiin. Tässä suhteessa Verohallinnon työmäärä vähentyisi hieman.

Toisaalta Verohallinnon työmäärää kasvattaisi uudistuksen seurauksena verovelvollisiksi rekisteröityvät uudet verovelvolliset kuten maakunnat, maakuntien palvelulaitokset, valtakunnalliset palvelukeskukset ja yhtiöittämisvelvollisuuden seurauksena muodostettavat yhtiöt ja muut yksiköt ja näiden ohjaaminen.

Muutokset täytyisi ottaa huomioon Verohallinnon ohjeistuksissa liittyen esimerkiksi kiinteistöihin kohdistuvien investointien tarkistusmenettelyyn sekä kiinteistön vuokrauksesta arvonlisäverovelvolliseksi hakeutumiseen.

Muutoksilla tulee olemaan vaikutuksia Valmis-hankkeen useaan toteutusprojektiin ja sovellushallintaan, joita tulisi mukauttaa muutoksia vastaavasti.

Pääjohtaja

Pekka Ruuhonen

Johtava veroasiantuntija

Päivi Taipalus