

19.3.2020

## Parlamentaarinen komitea sosiaaliturvan uudistamiseksi (Sosiaaliturvakomitea)

### Asettaminen

Valtioneuvosto on tänään tekemällään päätöksellä asettanut parlamentaarisen komitean sosiaaliturvan uudistamiseksi (Sosiaaliturvakomitea).

### Toimikausi

23.3.2020 – 31.3.2027

### Tausta

Perustuslain 19 §:ssä säädetään oikeudesta sosiaaliturvaan. Jokaisella, joka ei kykene hankkimaan ihmisarvoisen elämän edellyttämää turvaa, on oikeus välttämättömään toimeentuloon ja huolenpitoon. Lailla taataan jokaiselle oikeus perustoimeentulon turvaan työttömyyden, sairauden, työkyvyttömyyden ja vanhuuden aikana sekä lapsen syntymän ja huoltajan menetyksen perusteella. Julkisen vallan on turvattava, sen mukaan kuin lailla tarkemmin säädetään, jokaiselle riittävät sosiaali- ja terveyspalvelut ja edistettävä väestön terveyttä. Julkisen vallan on myös tuettava perheen ja muiden lapsen huolenpidosta vastaavien mahdollisuuksia turvata lapsen hyvinvointi ja yksilöllinen kasvu. Julkisen vallan tehtävänä on edistää jokaisen oikeutta asuntoon ja tukea asumisen omatoimista järjestämistä.

Suomalainen sosiaaliturva koostuu toimeentuloa turvaavista etuuksista ja palveluista. Sosiaaliturvajärjestelmän perusta on luotu 1950–1970-luvuilla, minkä jälkeen järjestelmää on kehitetty lukuisin osauudistuksin. Palvelut ja etuudet ovat aikojen kuluessa kehittyneet erilleen. Ikärakenteen muutos lisää entisestään palvelujen tarvetta ja haastaa sosiaaliturvan kestävyyttä. Työn ja teknologian muutosten myötä yhä enemmän vaihtelevat elämäntilanteet ja tulon hankkimisen tavat haastavat järjestelmän joustavuutta.

Pääministeri Sanna Marinin hallituksen ohjelman mukaan hallitus käynnistää sosiaaliturvauudistuksen, joka valmistellaan tutkimusperusteisesti parlamentarisessa komiteassa. Tavoitteena on sosiaaliturvan rakenteellinen ja toiminnallinen kehittäminen pitkällä aikavälillä. Olennaista on parantaa järjestelmän luotettavuutta, kattavuutta ja ymmärrettävyyttä.

Sosiaaliturvan uudistamisessa hyödynnetään Perusturvan ja toimeliaisuuden kokonaisuudistus-hankkeessa (TOIMI-hanke) tehtyä työtä. TOIMI-hankkeen parlamentaarisella seurantaryhmällä oli sosiaaliturvan uudistamisen tarpeesta yhtenäinen näkemys ja se linjasi sosiaaliturvan uudistamisen perusteita ja lähtökohtia tuleville hallituskausille.

## Tavoitteet

Sosiaaliturvan uudistamisen tavoitteena on ihmisen näkökulmasta nykyistä selkeämpi ja toimivampi järjestelmä, joka mahdollistaa työnteon ja sosiaaliturvan yhteensovittamisen muuttuvissa elämäntilanteissa. Sosiaaliturvan uudistamisessa keskeistä on sosiaalinen oikeudenmukaisuus ja toimeentulon turvaaminen sosiaalisten riskien kohdatessa. Sosiaaliturvan tulee vastata perustuslain mukaisesta välttämättömän toimeentulon ja huolenpidon velvoitteesta sekä perustoimeentulon turvasta.

Sosiaaliturvan tulee osaltaan vastata ihmisten osallisuuden ja merkityksellisyyden tarpeisiin sekä tukea työllisyyttä, yrittäjyyttä, aktiivisuutta, ihmisen omatoimisuutta, osallisuutta ja elinikäistä oppimista kaikissa tilanteissa. Sosiaaliturvan tulee taata ihmisille ennakoitava turva eri elämänvaiheissa ja elämäntilanteiden muutoksissa ilman tarpeettomia katkoja ja hallinnollisia esteitä.

Uudistuksen tulee tukea yksilön oikeuksien ja velvollisuuksien tasapainoa tavalla, joka on myös sopusoinnussa julkisen talouden ja työllisyyden parantamisen kanssa. Uudistuksen tavoitteet rakentuvat TOIMI-hankkeessa parlamentaarisesti sovittuihin yhteisiin peruspilareihin, joille tulevaisuuden sosiaaliturvan tulisi rakentua.

## Tehtävä

Komitean tehtävänä on uudistaa sosiaaliturvaa kokonaisuutena. Komitea käsittelee perusturvaa, ansioturvaa, toimeentulotukea sekä niiden välistä yhteyttä ja rahoitusta, ja lisäksi palveluiden nykyistä parempaa yhteensovittamista etuuksiin. Sosiaaliturvan uudistamisella pyritään pitkäaikaisen toimeentulotuen tarpeen vähenemiseen. Uudistus toteutetaan perusturvan tasoa heikentämättä. Työssä otetaan huomioon elämäntilanteiden moninaisuus ja niiden muutokset sekä siirtymät etuudelta toiselle. Komitea ei käsittele vanhuuseläkkeitä.

Valmistelussa hyödynnetään olemassa olevaa tietoa muiden maiden sosiaaliturvajärjestelmistä ja erityisesti sosiaaliturvan rahaetuuksien ja palveluiden suhteesta. Lisäksi uudistuksessa otetaan alusta asti huomioon Euroopan unionin lainsäädännön velvoitteet ja Euroopan unionin sosiaalisen ulottuvuuden vahvistaminen.

Uudistus toteutetaan vaiheittaisena. Komitea valmistelee ensivaiheessa sosiaaliturvan uudistamiselle kahdelle eduskuntakaudelle ulottuvan tiekartan ja välitavoitteita sekä niiden perusteella ehdotukset, joihin nykyinen hallitus ehtii reagoida. Osauudistuksia voidaan toteuttaa vaiheittain vuodesta 2020 alkaen.

Komitean tulee selvittää ja valmistella ehdotus etuuksien käsitteistön ja maksuajankohtien yhtenäistämiseksi. Samalla huolehditaan ansio- ja perusturvaetuuksien käsitteiden yhdenmukaisuudesta. Toisessa vaiheessa komitea selvittää ja tekee ehdotuksen keskenään saman tasoisten perusturvaetuuksien lainsäädännön ja ansioperusteisten etuuksien määräytymisen yhtenäistämiseksi. Tässä yhteydessä uudistustyö tarkastelee myös muita, esimerkiksi opiskeluun liittyviä etuuksia.

Komitean tehtävänä on myös selvittää, miten sosiaaliturvaan kuuluvat etuudet ja palvelut nivoutuvat paremmin yhteen ja kytkeytyvät muuhun sosiaaliturvaan joustavasti ja oikea-

aikaisesti. Oikean palvelun saaminen on mahdollistettava etuudesta riippumatta. Tulonsiirtoihin liittyviä palveluja kehitetään osallistavaan ja ennaltaehkäisevään suuntaan. Digitalisaation keinoja hyödynnetään nykyistä merkittävästi enemmän palvelutarpeessa olevien varhaisen tukemisen ja yhteisasiakkuuden tehokkaan hoitamisen tueksi. Tulorekisterin hyödyntämistä sosiaaliturvassa edistetään erityisesti epätyypillisten työsuhteiden kannalta. Sosiaaliturvauudistuksen tulee edistää tasa-arvoa ja siinä tulee varmistaa, että kielelliset oikeudet ja saavutettavuus toteutuvat.

Komitea selvittää asumistukijärjestelmän kehittämistarpeet. Yleistä asumistukea pyritään kehittämään yksilöllisempään suuntaan ja työnteon kannusteita parantamaan. Tuen vaikutukset muihin etuuksiin huomioidaan. Osana perusturvan kokonaisuutta asumistuen tulisi mahdollistaa kaikille kohtuuhintainen ja riittävän laadukas asuminen.

Toimiva viimesijainen turva on tärkeä osa uudistettavaa sosiaaliturvajärjestelmää. Pääministeri Sanna Marinin hallitus toteuttaa toimeentulotuen kokonaisuudistuksen jo tällä hallituskaudella. Sosiaaliturvakomitean tulee kuitenkin pitkällä aikavälillä huomioida viimesijaisen turvan riittävyys ja sen rooli osana sosiaaliturvajärjestelmää. Komitea selvittää myös toimeentulotukiriippuvuuden syitä ja keinoja sen vähentämiseksi.

Komitea vastaa esitysten tekemisestä. Komitean työtä avustavat jaostot, joita ovat työllisyyden ja osaamisen jaosto, työ- ja toimintakykyjaosto, asumisen jaosto, hallintojaosto sekä tutkimus- ja arviointijaosto. Tarvittaessa komitean työtä avustamaan komitea voi myöhemmin asettaa muita jaostoja ja jaostoille komitea voi myös asettaa alajaostoja. Jaostot laativat komitealle sen edellyttämiä esityksiä ja selvityksiä. Jaostojen puheenjohtajat ovat pysyvinä asiantuntijoina komiteassa ja yhdessä komitean puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien kanssa muodostavat puheenjohtajiston. Jaostot työskentelevät yhteistyössä keskenään. Tutkimus- ja arviointijaosto koordinoi muiden jaostojen työn tutkimuspohjaisuutta ja voi nimetä kuhunkin muuhun jaostoon yhden jäsenen.

Komitea ja jaostot voivat lisäksi nimetä työnsä tueksi asiantuntijoita komitean organisaation ulkopuolelta sekä teettää tarvitsemiaan selvityksiä ja tutkimuksia. Komitean tulee työssään kuulla ja käyttää laaja-alaisesti hyödyksi eri alojen asiantuntemusta. Komitean tulee kuulla laajasti kansalaisjärjestöjä ja kansalaisia sekä käyttää työssään osallistavia työtapoja. Komitean tulee huolehtia työnsä yhteensovittamisesta muiden hallitusohjelman toimeenpanemiseksi asetettujen sosiaaliturvaa käsittelevien työryhmien, hankkeiden ja uudistusten kanssa.

Komitea raportoi työstään ministeriseurantaryhmälle. Ministeriseurantaryhmän puheenjohtajana toimii sosiaali- ja terveysministeri. Parlamentaarinen komitea ei toimi ministeriseurantaryhmän ohjauksessa.

## Organisointi

### Komitea

Puheenjohtaja: tutkimusprofessori Pasi Moisio

1. varapuheenjohtaja: kansliapäällikkö Kirsi Varhila, sosiaali- ja terveysministeriö
2. varapuheenjohtaja: johtaja Liisa Siika-aho, sosiaali- ja terveysministeriö



Jäsenet:

kansanedustaja Tarja Filatov, Sosialidemokraattinen eduskuntaryhmä  
(varajäsen kansanedustaja Matias Mäkynen, Sosialidemokraattinen eduskuntaryhmä)  
kansanedustaja Riikka Slunga-Poutsalo, Perussuomalaisten eduskuntaryhmä  
(varajäsen kansanedustaja Riikka Purra, Perussuomalaisten eduskuntaryhmä)  
kansanedustaja Juhana Vartiainen, Kokoomuksen eduskuntaryhmä  
(varajäsen kansanedustaja Elina Lepomäki, Kokoomuksen eduskuntaryhmä)  
kansanedustaja Anu Vehviläinen, Keskustan eduskuntaryhmä  
(varajäsen kansanedustaja Pekka Aittakumpu, Keskustan eduskuntaryhmä)  
kansanedustaja Bella Forsgrén, Vihreä eduskuntaryhmä  
(varajäsen kansanedustaja Noora Koponen, Vihreä eduskuntaryhmä)  
kansanedustaja Anna Kontula, Vasemmistoliiton eduskuntaryhmä  
(varajäsen kansanedustaja Paavo Arhinmäki, Vasemmistoliiton eduskuntaryhmä)  
kansanedustaja Anders Norrback, Ruotsalainen eduskuntaryhmä  
(varajäsen kansanedustaja Veronica Rehn-Kivi, Ruotsalainen eduskuntaryhmä)  
kansanedustaja Sari Essayah, Kristillisdemokraattinen eduskuntaryhmä  
(varajäsen kansanedustaja Antero Laukkanen, Kristillisdemokraattinen eduskuntaryhmä)  
kansanedustaja Harry Harkimo, Liike Nyt -eduskuntaryhmä  
(ei varajäsentä)

Pysyvät asiantuntijat:

hallitusneuvos Marjaana Maisonlahti, sosiaali- ja terveysministeriö  
osastopäällikkö Raimo Antila, sosiaali- ja terveysministeriö  
neuvotteleva virkamies Mikko Horko, sosiaali- ja terveysministeriö  
johtaja Essi Rentola, sosiaali- ja terveysministeriö  
vt. osastopäällikkö Hannu Ijäs, sosiaali- ja terveysministeriö  
sosiaalineuvos Eveliina Pöyhönen, sosiaali- ja terveysministeriö  
finanssineuvos Ulla Hämäläinen, valtiovarainministeriö  
työmarkkinaneuvos Kimmo Ruth, työ- ja elinkeinoministeriö  
neuvotteleva virkamies Virpi Hiltunen, opetus- ja kulttuuriministeriö  
lainsäädäntöjohtaja Susanna Siitonen, oikeusministeriö  
asuntoneuvos Tommi Laanti, ympäristöministeriö  
pääjohtaja Outi Antila, Kansaneläkelaitos  
pääjohtaja Antti Koivula, Työterveyslaitos  
tutkimusprofessori Heikki Hiilamo, Terveysten ja hyvinvoinnin laitos  
johtaja Jaakko Kiander, Eläketurvakeskus ETK  
johtaja Ilkka Oksala, Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
neuvottelupäällikkö Jorma Palola, KT Kuntatyönantajat  
työmarkkinajohtaja Janne Makkula, Suomen Yrittäjät SY  
johtaja Saana Siekkinen, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry  
johtaja Katarina Murto, STTK ry  
johtaja Pekka Piispanen, Akava ry  
varatoimitusjohtaja Hanna Tainio, Suomen Kuntaliitto  
toimitusjohtaja Eija Koivuranta, SOSTE Suomen Sosiaali ja terveys ry  
asiantuntija Eero Löytömäki, Suomen nuorisovaltuustojen kattojärjestö Allianssi ry  
järjestöjohtaja, puheenjohtaja Sari Kokko, Vammaisfoorumi ry

## Jaostot

### *Työllisyyden ja osaamisen jaosto*

Jaoston vastuualueena on työttömyysturvan ja työllisyyteen ja osaamiseen liittyvien etuuksien ja palvelujen uudistaminen. Työssä otetaan huomioon lasten, nuorten ja perheiden toimeentuloedellytykset. Jaoston tulee työnsä aikana kuulla asiantuntijoina opiskelijoita ja nuoria edustavia järjestöjä.

Puheenjohtaja: hallitusneuvos Marjaana Maisonlahti, sosiaali- ja terveysministeriö  
 Varapuheenjohtaja: suunnittelupäällikkö Kirsi Heinivirta, opetus- ja kulttuuriministeriö

#### Jäsenet:

vt. johtaja Elina Palola, sosiaali- ja terveysministeriö  
 erityisasiantuntija Minna Nieminen, työ- ja elinkeinoministeriö  
 neuvotteleva virkamies Ville Heinonen, opetus- ja kulttuuriministeriö  
 osaamiskeskuksen päällikkö Pasi Pajula, Kansaneläkelaitos  
 opetusneuvos Jouni Järvinen, Opetushallitus  
 johtava asiantuntija Vesa Rantahalvari, Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
 kehittämispäällikkö Sirpa Sivonen, KT Kuntatyönantajat  
 sosiaaliasioiden päällikkö Pirjo Väänänen, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry  
 juristi, eläke- ja sosiaaliturva-asioista vastaava asiantuntija Samppa Koskela, STTK ry  
 ekonomisti Heikki Taulu, Akava ry

### *Työ- ja toimintakykyjaosto*

Jaoston vastuulla on työ- ja toimintakykyyn liittyvien etuuksien ja palvelujen kehittäminen ja yhteensovittaminen. Jaoston tehtävänä on myös selvittää tarkoituksenmukaisen etuus- ja palvelujärjestelmän rakentamista niille tosiasiasa työkyyttömille henkilöille, jotka ovat nykyisin työttömyysetuuksien piirissä tai viimesijaisen toimeentulotuen varassa. Tässä yhteydessä tarkastellaan muun muassa sairauspäivärahaa, kuntoutuksen tukia ja työttömyysetuuksia. Työssä otetaan huomioon lasten, nuorten ja perheiden toimeentuloedellytykset.

Puheenjohtaja: osastopäällikkö Raimo Antila, sosiaali- ja terveysministeriö  
 Varapuheenjohtaja: johtaja Liisa Siika-aho, sosiaali- ja terveysministeriö

#### Jäsenet:

hallitusneuvos Inka Hassinen, sosiaali- ja terveysministeriö  
 erityisasiantuntija Patrik Tötterman, työ- ja elinkeinoministeriö  
 kehittämispäällikkö Tomi Ståhl, Kansaneläkelaitos  
 kehityspäällikkö Marjukka Hietaniemi, Eläketurvakeskus ETK  
 johtava asiantuntija Eeva Nykänen, Terveyden ja hyvinvoinnin laitos  
 johtaja Päivi Husman, Työterveyslaitos  
 asiantuntijalääkäri Auli Rytivaara, Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
 työelämän kehittämisen asiantuntija Anna Kukka, KT Kuntatyönantajat  
 työura- ja eläkeasioiden päällikkö Sinikka Näätsaari, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry  
 sosiaali- ja terveystieteellinen asiantuntija Riitta Työläjä, STTK ry

johtava asiantuntija Hanna-Maija Kause, Akava ry  
 erityisasiantuntija Ellen Vogt, Suomen Kuntaliitto  
 neuvotteleva virkamies, pääsihteeri Merja Heikkonen, Vammaisten henkilöiden oikeuksien  
 neuvottelukunta VANE

### *Asumisen jaosto*

Jaoston vastuulla on asumisen tukien kehittäminen. Jaoston tehtävänä on selvittää asumisen tukien uudistamistarpeita erillisenä tukena, mutta osana sosiaaliturvajärjestelmää ja ottaen huomioon toimeentulotukiriippuvuuden vähentämisen. Tavoitteena on kehittää asumisen tukia yksilöllisempään suuntaan, mikä edellyttää asumistuen ruokakuntakäsitteen muutostarpeiden selvittämisen. Työssä otetaan huomioon lasten, nuorten ja perheiden toimeentuloedellytykset.

Puheenjohtaja: neuvotteleva virkamies Mikko Horko, sosiaali- ja terveysministeriö  
 Varapuheenjohtaja: asuntoneuvos Tommi Laanti, ympäristöministeriö

#### Jäsenet:

neuvotteleva virkamies Markus Seppelin, sosiaali- ja terveysministeriö  
 erityisasiantuntija Jukka Mattila, valtiovarainministeriö  
 hallitussihteeri Liisa Meritähti, ympäristöministeriö  
 erityisasiantuntija Johanna Hossa, oikeusministeriö  
 etuuspäällikkö Marja-Leena Valkonen, Kansaneläkelaitos  
 asiantuntija Laura Hassi, Suomen Kuntaliitto  
 erikoistutkija Paula Saikkonen, Terveiden ja hyvinvoinnin laitos  
 erityisasiantuntija Anna Järvinen, SOSTE Suomen Sosiaali ja terveys ry

### *Hallintojaosto*

Jaoston vastuualueena on etuuksien käsitteistön ja maksuajankohtien yhtenäistäminen ja hakemisprosessin yksinkertaistaminen. Jaosto tarkastelee muun muassa perhe- ja tulokäsitteitä. Tavoitteena on tarjota asiakkaalle ymmärrettävämpi kokonaisuus ja mahdollisuus hakea yhdellä hakemuksella useita etuuksia parantaen samalla järjestelmän läpinäkyvyyttä. Lisäksi jaosto kehittää digitalisaation ja tekoälyn hyödyntämistä etuusjärjestelmän ja siihen kytkeytyvän palvelujärjestelmän toimeenpanossa tietosuoja huomioon ottaen sekä selvittää tietojärjestelmien kehittämistarpeita.

Puheenjohtaja: johtaja Essi Rentola, sosiaali- ja terveysministeriö  
 Varapuheenjohtaja: neuvotteleva virkamies Kirsi Päivänsalo, sosiaali- ja terveysministeriö

#### Jäsenet:

neuvotteleva virkamies Joni Komulainen, sosiaali- ja terveysministeriö  
 budjettineuvos Outi Luoma-aho, valtiovarainministeriö  
 lainsäädäntöneuvos Virpi Korhonen, oikeusministeriö  
 lakiyksikön päällikkö Mia Helle, Kansaneläkelaitos  
 kehityspäällikkö Jaana Rissanen, Eläketurvakeskus ETK  
 johtava asiantuntija Vesa Rantahalvari, Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
 työmarkkinatutkija Niina Paakkonen, KT Kuntatyönantajat

työura- ja eläkeasioiden päällikkö Sinikka Näätäsaari, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry  
 pääekonomisti Patrizio Lainá, STTK ry  
 johtava asiantuntija Katri Ojala, Akava ry

#### *Tutkimus- ja arviointijaosto*

Jaoston vastuualueena on komitean ja muiden jaostojen ehdotusten vaikutusarviointi ja komitean työn tutkimusperusteinen koordinaatio. Vaikutusarviointi sisältää muun muassa vaikutukset kansalaisiin lapsi- ja sukupuolivaikutukset mukaan lukien ja taloudelliset vaikutukset. Jaosto vastaa myös ehdotusten valtiosääntöoikeudellisesta arvioinnista. Jaosto vastaa komitean teettämien selvitysten ja tutkimusten koordinaatiosta sekä kokeilutiedon hyödyntämisestä sosiaaliturvan uudistamisessa. Jaosto työskentelee komitean ja muiden jaostojen antamien toimeksiantojen perusteella ja koordinoi muiden jaostojen työn tutkimuspohjaisuutta. Tutkimus- ja arviointijaosto voi nimetä kuhunkin muuhun jaostoon yhden jäsenen. Jaoston kokoonpanoa täydennetään tarpeen mukaan akateemisilla tutkijoilla ja muilla asiantuntijoilla.

Puheenjohtaja: vt. osastopäällikkö Hannu Ijäs, sosiaali- ja terveysministeriö  
 Varapuheenjohtaja: finanssineuvos Minna Liuttu, sosiaali- ja terveysministeriö

#### Jäsenet:

neuvotteleva virkamies Eeva Raevaara, sosiaali- ja terveysministeriö  
 erityisasiantuntija Risto Alatarvas, valtioneuvoston kanslia  
 johtava erityisasiantuntija Olli Kärkkäinen, valtiovarainministeriö  
 lainsäädäntöneuvos Johannes Heikkonen, oikeusministeriö  
 tutkimusyksikön päällikkö Hennemari Mikkola, Kansaneläkelaitos  
 osastopäällikkö Susan Kuivalainen, Eläketurvakeskus ETK  
 tutkimuspäällikkö Jussi Tervola, Terveyden ja hyvinvoinnin laitos  
 tutkimus ja palvelu -osaamiskeskuksen johtaja Carita Aschan, Työterveyslaitos  
 tutkimusjohtaja Essi Eerola, Valtion taloudellinen tutkimuskeskus VATT

#### **Sihteeristö**

Sosiaali- ja terveysministeriö nimeää komitealle ja jaostoille sihteerit ja sihteeristölle puheenjohtajan.

#### **Kustannukset ja rahoitus**

Komitea voi teettää tarvitsemiaan selvityksiä ja tutkimuksia ja käyttää apunaan asiantuntijoita. Komitean menot maksetaan momentilta 33.01.01.

Sosiaali- ja terveysministeri


 Aino-Kaisa Pekonen

Hallitussihteeri


 Anu Kangasjärvi

**Jakelu** Päätöksessä mainitut

**Tiedoksi** Valtiosihteeri Saira Ruuth  
Erityisavustaja Juho Orjala

Perhe- ja peruspalveluministeri Krista Kiuru  
Valtiosihteeri Eila Mäkipää  
Erityisavustaja Sampo Varjonen

STM/SVO/SUKA  
STM/HAL/TAR  
STM/VIE  
STM Kirjaamo