Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om en reform av löntagares arbetsvillkor

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om utkomstskydd för arbetslösa och lagen om alterneringsledighet ändras.

Det föreslås att löntagares arbetsvillkor, som är en förutsättning för beviljande av arbetslöshetsdagpenning, ändras så att arbetsvillkoret bestäms utifrån de inkomster av lönearbete som omfattas av en försäkring. I bestämmelserna om fastställande av inkomstrelaterad dagpenning görs de ändringar som följer av att löntagares arbetsvillkor ändras.

I lagen om alterneringsledighet föreslås sådana tekniska ändringar som behövs till följd av att fastställandet av löntagares arbetslöshetsdagpenning ändras.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2023 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft den 1 maj 2023.

MOTIVERING

1. Bakgrund och beredning
   1. Bakgrund

Enligt programmet för statsminister Sanna Marins regering fortsätter utvecklandet av det arbetsvillkor som är en förutsättning för arbetslöshetsdagpenning. Målet är att bättre än för närvarande beakta förändringen på arbetsmarknaden och digitaliseringens möjligheter. Under budgetförhandlingarna 2021 sammanställde regeringen en omfattande sysselsättningshelhet som innefattade regeringens riktlinje att utkomstskyddet för arbetslösa ska utvecklas på trepartsbasis. Utifrån detta beslut tillsatte social- och hälsovårdsministeriet den 20 oktober 2020 en arbetsgrupp för att utveckla utkomstskyddet för arbetslösa på trepartsbasis (VN/22106/2020) för en mandattid mellan den 22 oktober och den 28 februari 2021. En av arbetsgruppens uppgifter var att utveckla arbetsvillkoret löntagares arbetslöshetsdagpenning utifrån det beredningsarbete som inletts tidigare och med beaktande av förändringen på arbetsmarknaden och utnyttjandet av digitaliseringen. Arbetsgruppen publicerade sin rapport i mars 2021[[1]](#footnote-2). I syfte att reformera löntagares arbetsvillkor föreslog arbetsgruppen att som grund för intjänande av rätt till arbetslöshetsdagpenning skulle i stället för det nuvarande antalet arbetstimmar per kalendervecka vara den inkomst som omfattas av en försäkring och som löntagaren fått i lönearbete. Den modell som arbetsgruppen skissade upp för att reformera löntagares arbetsvillkor kallades inkomstbaserad dagpenningsförmån. Arbetsgruppen var inte enig.

Det tidigare beredningsarbetet som det hänvisades till i arbetsgruppens uppdrag hänför sig till den beredning som låg till grund för införandet av inkomstregistret. I lagen om inkomstdatasystemet (53/2018), som trädde i kraft vid ingången av 2019, föreskrivs det nationellt om inkomstdatasystemet, dvs. inkomstregistret. Med hjälp av inkomstdatasystemet tas uppgifter från arbetsgivare och andra i lagen avsedda aktörer emot och lagras samt förmedlas uppgifter till de myndigheter och andra aktörer som har rätt till dem, såsom arbetslöshetskassorna och Folkpensionsanstalten, för att prestationsbetalarnas lagstadgade anmälnings- och uppgiftsskyldighet ska uppfyllas och för att rätten till information ska tillgodoses.

Arbetslöshetskassorna och Folkpensionsanstalten utnyttjar inkomstregistret när de avgör ansökningar om arbetslöshetsförmåner. Redan under beredningen av lagen om inkomstregistret såg man emellertid att inkomstregistrets informationsinnehåll, särskilt när det gäller de obligatoriska uppgifterna, inte i alla situationer räcker till för att avgöra dessa ansökningar.

I samband med behandlingen av regeringens proposition som gällde inkomstdatasystemet (RP 134/2017 rd) konstaterade social- och hälsovårdsutskottet i sitt utlåtande (ShUU 11/2017 rd) bland annat att en omfattande användning av inkomstregistret delvis beror på om de brokiga behoven av information inom systemet för social trygghet kan bantas ner. Mängden kan påverkas också genom att förenhetliga grunderna för bestämningen av förmånerna. Utskottet betonade ändå att socialförsäkringssystemet och dess principer också i fortsättningen i första hand måste utgöra den grund utifrån vilken den sociala tryggheten utvecklas, och att inkomstregistrets datainnehåll måste för sin del utvecklas så att det motsvarar behoven både inom skatteförvaltningen och inom det sociala trygghetssystemet. Finansutskottet konstaterade å sin sida i sitt betänkande (FiUB 20/2017 vp) att det bland annat instämmer i det som social- och hälsovårdsutskottet uttalade, men konstaterade också att målet är en reglering som är så enkel och tydlig som möjligt också för företagen och som stöds genom tidsenliga och användarvänliga elektroniska förfaranden, och att vid utvecklingsarbetet måste man också i fortsättningen försöka hitta en balans mellan dels den administrativa bördan för prestationsbetalarna, dels informationsbehovet hos dem som använder uppgifterna.

På grund av dessa iakttagna behov har förutsättningarna att få förmåner enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa sett över som tjänstemannaarbete och i samarbete med de viktigaste arbetsmarknadsorganisationerna som företräder löntagare och arbetsgivare samt Företagarna i Finland rf. Genom den ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa som trädde i kraft den 1 april 2019 främjades inkomstregistrets användbarhet genom att jämkningen av löntagares arbetsinkomster ändrades, så att utbetalningsprincipen började iakttas i stället för den tidigare intjänandeprincipen. Förutom att förbättra inkomstregistrets användbarhet främjade ändringen också mottagandet av partiell sysselsättning och kortvarigt arbete genom att jämna ut strömmen av disponibla inkomster för mottagaren av arbetslöshetsförmåner över tiden. Vid sidan av det beredningsarbete som gällde denna ändring och därefter har man i fråga om utkomstskyddet för arbetslösa bedömt möjligheterna att utveckla bestämmelserna som gäller intjänande av arbetsvillkoret för arbetslöshetsdagpenning. Efter införandet av inkomstregistret har Statens revisionsverk i enlighet med sin revisionsplan utfört effektivitetsrevisionen Införande av inkomstregistret och registrets inverkan[[2]](#footnote-3). Vid sidan av andra rekommendationer som grundade sig på resultaten av revisionen rekommenderade statens revisionsverk att social- och hälsovårdsministeriet bör se till att möjligheterna att utnyttja inkomstregistret beaktas när förmånslagstiftningen i anslutning till registret revideras.

Regeringen beslöt den 11 februari 2022 utifrån det beredningsarbete som utförts av social- och hälsovårdsministeriets ovannämnda arbetsgrupp att arbetsvillkoret för arbetslöshetsdagpenning ska reformeras så att arbetsvillkoret bestäms genom ett månadsspecifikt inkomstgränsvillkor (844 euro enligt 2021 års nivå) och så att arbetsvillkoret också kan intjänas i perioder på 0,5 månader. Detta kallades också ”eurofiering av utkomstskyddet för arbetslösa”.

* 1. Beredning

Under beredningen har arbetsmarknadens centralorganisationer och Företagarna i Finland rf hörts. Dessutom har Folkpensionsanstalten, företrädare för arbetslöshetskassorna, Finansinspektionen har Sysselsättningsfonden haft möjlighet att kommentera propositionen under beredningen. Propositionens konsekvensbedömning har gjorts tillsammans med finansministeriet.

Utkastet till proposition har varit på remiss från den x x 2022 till den x x 2022. Utlåtanden om utkastet till proposition begärdes av Folkpensionsanstalten, Arbetslöshetskassornas Samorganisation rf, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf, STTK rf, Akava ry, Finlands Näringsliv EK, Kommun- och välfärdsområdesarbetsgivarna KT, Företagarna i Finland rf, Finlands Kommunförbund rf, Sysselsättningsfonden, Finansinspektionen, finansministeriet och arbets- och näringsministeriet. Utlåtande begärades dessutom av… Utöver dessa begärdes utlåtande av Fackförbundet Pro rf, som företräder arbetsförvaltningens anställda.

1. Nuläge och bedömning av nuläget
   1. Rätt till arbetslöshetsförmån

Syftet med systemet med utkomstskydd för arbetslösa är att trygga en arbetslös arbetssökandes ekonomiska möjligheter att söka arbete och förbättra sina förutsättningar att komma in på eller återvända till arbetsmarknaden. Utkomstskyddet för arbetslösa ersätter de ekonomiska förluster som arbetslösheten orsakar.

Arbetslöshetsdagpenning betalas till en arbetssökande som har varit etablerad på arbetsmarknaden och som fått sin försörjning genom lönearbete, företagsverksamhet eller därmed jämförbart eget arbete. Till dem som är försäkrade i en arbetslöshetskassa som avses i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) betalas arbetslöshetsdagpenning i form av inkomstrelaterad dagpenning och till andra i form av grunddagpenning som betalas av Folkpensionsanstalten.

Rätt till arbetslöshetsdagpenning har en arbetslös som uppfyller arbetsvillkoret. Syftet med arbetslöshetsvillkoret är att visa att en person har varit etablerad på arbetsmarknaden på det sätt som anges ovan och har fått sin försörjning genom förvärvsarbete.

Rätt till grunddagpenning har en arbetssökande som uppfyller löntagares eller företagares arbetsvillkor.

Rätt till inkomstrelaterad dagpenning har en medlem av en löntagarkassa (försäkrad) som har varit försäkrad åtminstone de 26 närmast föregående veckorna och som medan han eller hon varit försäkrad har uppfyllt arbetsvillkoret. En försäkrad som inte är en företagare som avses i 1 kap. 6 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) men som arbetar i ett företag eller en sammanslutning där hans eller hennes familjemedlem är en sådan företagare som avses i 1 kap. 6 § 1 mom. eller 2 mom. 2—4 punkten har rätt att få inkomstrelaterad dagpenning, om han eller hon har varit försäkrad åtminstone de 12 föregående månaderna och under denna tid inte haft någon andel av aktiekapitalet eller av det röstetal som aktierna medför eller annars motsvarande bestämmanderätt och medan han eller hon varit försäkrad har uppfyllt arbetsvillkoret enligt 3 § 2 mom.

Rätt till inkomstrelaterad dagpenning har en medlem av en företagarkassa som har varit försäkrad åtminstone de 15 föregående månaderna och som medan han eller hon varit försäkrad har uppfyllt arbetsvillkoret för företagare.

Arbetsmarknadsstöd betalas till en person som inte uppfyller arbetsvillkoret eller vars rätt till arbetslöshetsdagpenning har upphört på grund av att maximitiden har gått ut och som är i behov av ekonomiskt stöd (behovsprövning). Folkpensionsanstalter svarar för verkställandet av arbetsmarknadsstödet.

* 1. Löntagares arbetsvillkor

Bestämmelser om arbetsvillkoret finns i 5 kap. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Enligt 3 § 1 mom. i det kapitlet blir en löntagares arbetsvillkor uppfyllt då han eller hon under de närmast föregående 28 månaderna (granskningsperiod) i minst 26 kalenderveckor har varit i sådant arbete som ska räknas in i arbetsvillkoret. I 2 mom. sägs att för en försäkrad som inte är en företagare som avses i lagen om utkomstskydd för arbetslösa men som arbetar i ett företag eller en sammanslutning där hans eller hennes familjemedlem är en sådan företagare som avses i lagen om utkomstskydd för arbetslösa blir löntagares arbetsvillkor dock uppfyllt när han eller hon under de närmast föregående 28 månaderna (granskningsperiod) i minst 52 kalenderveckor har varit i sådant arbete som ska räknas in i arbetsvillkoret.

Granskningsperioden förlängs med den tid som en person är förhindrad att vara på arbetsmarknaden på grund av sjukdom, institutionsvård eller rehabilitering, värnplikt eller civiltjänstgöring, heltidsstudier, barnafödsel eller vård av barn som är högst 3 år, stipendieperiod eller någon annan godtagbar orsak som kan jämföras med dessa. Granskningsperioden förlängs också med deltagande i sysselsättningsfrämjande service. Dessutom förlängs granskningsperioden med den tid under vilken personen i fråga har skött ett uppdrag som riksdagsledamot eller minister. Granskningsperioden förlängs med högst sju år.

I arbetsvillkoret inräknas i regel de kalenderveckor då en persons arbetstid har varit minst 18 timmar och lönen har varit kollektivavtalsenlig. Om det inte finns något kollektivavtal inom branschen, ska lönen för heltidsarbete vara minst 1 283 euro i månaden (år 2022). Lönevillkoret justeras årligen med en lönekoefficient. Lönen sätts i relation till arbetstiden. Dagslönen ska ha varit minst 59,67 euro. Den fås genom att dela minimilönen för en månad med det genomsnittliga antalet arbetsdagar (1 283\*21,5). Timlönen ska ha varit minst 7,46 euro. Den fås genom att dela minimilönen för en dag med det genomsnittliga antalet arbetstimmar (59,67/8).

Kraven för arbetstid uppfylls, om arbetstiden i ett eller flera arbeten är sammanlagt minst 18 timmar eller när den ordinarie arbetstiden i periodarbete enligt arbetsavtalet under en utjämningsperiod är i genomsnitt sammanlagt minst 18 timmar per kalendervecka. I arbetstiden inräknas inte den arbetstid som har sparats i en arbetstidsbank.

Under förutsättningar som närmare föreskrivs genom förordning av statsrådet kan avvikas från det krav som gäller arbetstid per vecka inom branscher där regleringen av arbetstiden avviker från det normala. I 2 kap. i statsrådets förordning om verkställigheten av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1330/2002) finns bestämmelser om uppfyllande av arbetsvillkoret inom undervisningsbranschen, för arbetstagare i arbetsförhållande som utför hemarbete, i skapande och framställande arbete samt idrottsverksamhet.

Enligt 4 § i statsrådets förordning (1330/2002) kan inom undervisningsbranschen i arbetsvillkoret inräknas varje sådan kalendervecka under vilken arbetstiden varit minst hälften av det lägsta antalet arbetstimmar per vecka för timlärare i huvudsyssla inom undervisningsområdet i fråga, om det inom undervisningsområdet finns timlärare i huvudsyssla. För lärare i huvudsyssla är det lägsta antalet arbetstimmar per vecka ofta 16 timmar, men detta varierar beroende på typ av läroanstalt. Om det inte finns timlärare i huvudsyssla inom undervisningsområdet i fråga kan i arbetsvillkoret inräknas varje sådan kalendervecka under vilken arbetstiden varit minst åtta timmar. Med arbetstid inom undervisningsbranschen avses i förordningen antalet arbetstimmar under en kalendervecka eller den genomsnittliga arbetstid per vecka som månadslönen baserar sig på.

Enligt 5 § i ovannämnda förordning av statsrådet kan i fråga om en sådan person i arbetsförhållande som i sitt hem utför arbete åt en utomstående arbetsgivare i arbetsvillkoret inräknas varje kalendervecka under vilken hans eller hennes lön varit minst tre fjärdedelar av den minimilön som enligt kollektivavtalet för branschen i fråga betalas till en fullt arbetsför person som fyllt 18 år eller, om inget kollektivavtal finns, minst tre fjärdedelar av det i 5 kap. 4 § 3 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa avsedda beloppet per månad. När inkomsterna granskas beaktas den lön som har intjänats under arbetsveckan och lönebetalningsdagen är inte avgörande. Med en arbetstagare som utför hemarbete avses en person som i sitt hem utför arbete åt en utomstående arbetsgivare. Arbetstagare som utför hemarbete finns bland annat i textil- och klädbranschen. I lagen om utkomstskydd för arbetslösa avses med arbetstagare som utför hemarbete en person vars arbete i huvudsak har karaktären av ackordsarbete och där lönen grundar sig på till exempel stycketalet eller något annat kvantitativt eller kvalitativt arbetsresultat.

Enligt 6 § i statsrådets förordning kan i ett arbetsförhållande i vilket andelen skapande eller framställande arbete är av avgörande betydelse i arbetsvillkoret inräknas varje kalendervecka under vilken den skattepliktiga inkomsten för detta arbete under en månads granskningsperiod varit minst det belopp som avses i 5 kap. 4 § 3 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. För sådana personers del förutsätts alltså inte att arbetstiden övervakas eller att arbetstiden per kalendervecka är minst 18 timmar.

Enligt 7 § i förordningen kan i det arbetsvillkor som är en förutsättning för att grunddagpenning ska kunna beviljas inräknas varje kalendervecka när det gäller idrottsverksamhet där den skattepliktiga inkomst som personen i fråga fått för sitt idrottsutövande under en granskningsperiod av en månad har uppgått till minst det belopp som avses i 5 kap. 4 § 3 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Som idrottsutövare betraktas personer som omfattas av lagen om olycksfalls- och pensionsskydd för idrottsutövare (årslöneinkomstgränsen minst 11 800 euro enligt 2021 års nivå).

Med stöd av 5 kap. 4 a § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa inräknas vid lönesubventionerat arbete i arbetsvillkoret 75 procent av de kalenderveckor då löntagaren har varit i arbete som ska inräknas i arbetsvillkoret. En eventuell avrundning görs nedåt till närmaste fulla kalendervecka. De veckor som inte ska inräknas i arbetsvillkoret förlänger granskningsperioden.

Om lönesubventionerat arbete har ordnats med stöd av 11 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice, ska dock alla kalenderveckor som uppfyller arbetsvillkoret inräknas i arbetsvillkoret.

Bestämmelserna om lönesubvention ställer inga krav på anställningsförhållandets längd eller arbetstiden. Enligt arbets- och näringsministeriets tillämpningsanvisning ska lönesubvention inte beviljas för ett sådant anställningsförhållande där man inte har kommit överens om minimiarbetstid (så kallade nolltimmarsavtal eller avtal där man kommit överens om att arbetstagaren är i arbete vid behov).

I arbetsvillkoret inräknas även sådana fulla kalenderveckor under vilka personen i fråga sedan han eller hon fyllt 60 år har omfattats av sådan sysselsättningsfrämjande service som arbets- och näringsbyrån ordnar med stöd av 11 kap. 1 § 2 mom. i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice.

I arbetsvillkoret inräknas inte arbete som en person utfört medan han eller hon fått partiell sjukdagpenning. I arbetsvillkoret inräknas inte heller den tid för vilken en person har betalats sänkt lön för sjukdomstid med stöd av arbets- eller tjänstekollektivavtal. Denna tid förlänger dock granskningsperioden för arbetsvillkoret.

Vid beräkningen av arbetsvillkoret för löntagare beaktas också arbete som utförts efter 65 års ålder, även om arbetslöshetsförsäkringspremie inte betalas för arbetet.

Vid beräkningen av arbetsvillkoret för löntagare jämställs arbete som verkställande direktör med arbete i ett arbetsavtals- eller tjänsteförhållande, om inte personen är en företagare som avses i 1 kap. 6 §.

I fråga om grunddagpenning inräknas i arbetsvillkoret för företagare arbete som utförts under de närmast föregående 28 månaderna och som inräknas i löntagares arbetsvillkor.

När arbetsvillkoret har uppfyllts startar maximitiden för betalning av arbetslöshetsdagpenning som betalas i form av grunddagpenning eller inkomstrelaterad dagpenning. Bestämmelser om dagpenningperiodens maximitid finns i 6 kap. 7 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. När arbetsvillkoret och andra villkor för erhållande av arbetslöshetsförmåner är uppfyllda, betalas inkomstrelaterad dagpenning och grunddagpenning för högst 400 dagar. Till en person som efter att ha fyllt 17 år har varit i arbete sammanlagt högst tre år innan rätten till arbetslöshetsdagpenning började betalas dagpenning för 300 dagar. Till en person vars arbetsvillkor har uppfyllts efter det att personen har fyllt 58 år och som under de senaste 20 åren har minst fem år i arbete betalas dagpenning för 500 dagar. Ett arbetsvillkor som uppfyllts efter att maximitiden börjat startar en ny maximitid.

I 5 kap. 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreskrivs om beaktande av försäkrings- och arbetsperioder som fullgjorts i andra stater. Ska enligt bestämmelser i en överenskommelse om social trygghet som Finland ingått, i förordningen om social trygghet eller i grundförordningen försäkrings- eller arbetsperioder som har fullgjorts i en annan stat inräknas i arbetsvillkoret, är en förutsättning för att de ska beaktas att personen i fråga omedelbart innan han eller hon blev arbetslös har arbetat minst fyra veckor i Finland som löntagare eller minst fyra månader som företagare. Enligt arbetslöshetskassornas tillämpningsanvisningar förutsätts för att försäkrings- eller arbetsperioder eller perioder av självständig yrkesutövning som fullgjorts enligt lagstiftningen i en annan medlemsstat ska räknas till godo att personen i fråga efter sitt arbete i en annan avtalsstat har arbetat minst fyra veckor i Finland i arbete som uppfyller arbetsvillkoret för löntagare eller minst fyra månader som företagare. Enligt anvisningen behöver denna period i arbete inte vara oavbruten, men de perioder som fullgjorts i en annan medlemsstat, de perioder som fullgjorts i Finland och arbetskravet ska infalla under granskningsperioden enligt finsk lagstiftning.

* + 1. Inverkan av arbete som ska inräknas i arbetsvillkoret och uppfyllande av arbetsvillkoret på andra förutsättningar enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa för att få arbetslöshetsförmåner

Uppfyllandet av arbetsvillkoret och definitionen av arbete som ska inräknas i arbetsvillkoret har samband med flera andra förutsättningar för att få arbetslöshetsförmåner än när rätten till dagpenning börjar. Bestämmelser om arbetsvillkorets giltighet finns i 5 kap. 10 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Om en person har varit borta från arbetsmarknaden utan godtagbart skäl längre tid än sex månader, beviljas han eller hon inte arbetslöshetsdagpenning förrän han eller hon på nytt har uppfyllt arbetsvillkoret. Granskningsperioden för arbetsvillkoret börjar då vid den tidpunkt han eller hon har börjat arbeta eller inlett företagsverksamhet efter sin frånvaro.

En person anses ha varit på arbetsmarknaden på det sätt som föreskrivs i 5 kap. 10 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa om han eller hon har varit i arbete som inräknas i arbetsvillkoret eller i arbete som inte inräknas i arbetsvillkoret på grund av den begränsning som anges i 4 a § 1 mom., varit sysselsatt i företagsverksamhet eller eget arbete eller har deltagit i sysselsättningsfrämjande service eller varit arbetslös arbetssökande vid arbets- och näringsbyrån. Som godtagbar orsak till bortavaro från arbetsmarknaden betraktas en persons sjukdom, institutionsvård, rehabilitering, värnplikt, civiltjänstgöring, heltidsstudier, stipendieperiod, barnafödsel, vård av barn som är högst 3 år eller någon annan orsak som kan jämföras med dessa.

Självrisktiden för arbetslöshetsförmåner är fem vardagar under vilka personen i fråga har varit arbetslös arbetssökande hos arbetskraftsmyndigheten. Självrisktiden föreläggs i regel en gång per arbetslöshetsdagpenningens maximala betalningstid. För en person som inte arbetar full arbetstid beräknas den tid som motsvarar fem fulla arbetsdagar så att de arbetade timmarna avdras från maximiarbetstiden enligt det kollektivavtal som tillämpas inom branschen. På så vis får man arbetslöshetstiden, och när den motsvarar fem fulla arbetsdagar har självrisktiden gått och arbetslöshetsförmånen kan börja betalas. Som självrisktid räknas inte tid då överskridande av arbetstidsgränsen på 80 procent enligt 4 kap. 3 § hindrar att jämkad arbetslöshetsförmån tillämpas. Som självriskdagar under arbetslöshetstiden kan inte heller räknas dagar för vilka personen inte är berättigad till arbetslöshetsförmåner på grund av arbetskraftspolitiska omständigheter enligt 2 eller 2 a kap. eller begränsningar enligt 3 kap.

Sysselsättning som företagare eller i eget arbete enligt 2 kap. 5 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa anses utgöra bisyssla åtminstone om personen under minst sex månader har haft heltidsarbete som inte har samband med företagsverksamheten eller det egna arbetet. Enligt arbets- och näringsministeriets anvisning till arbets- och näringsbyråerna betraktas företagsverksamhet som bisyssla om personen har utfört heltidsarbete under företagsverksamheten i minst sex månader eller under företagsverksamheten uppfyllt arbetsvillkoret för löntagare exempelvis genom deltidsarbete[[3]](#footnote-4).

En arbetssökande betraktas inte som studerande på heltid på det sätt som avses i 2 kap. 10 §, om det på grundval av stadigvarande tid i arbete eller bedrivande av företagsverksamhet under studietiden kan anses att studierna inte utgör något hinder för att ta emot heltidsarbete. Enligt arbets- och näringsministeriets anvisning betraktas som tillräckligt arbete under studier åtminstone arbete vars varaktighet räcker för att uppfylla arbetsvillkoret för en löntagare, det vill säga ungefär sex månader.

Bestämmelserna om nystartad företagsverksamhet och sysselsättning i eget arbete i 2 kap. 5 a § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa tillämpas på nytt när personen ånyo har uppfyllt arbetsvillkoret och maximitiden för arbetslöshetsdagpenning börjar. Samma villkor gäller bestämmelserna om kortvariga studier i 10 a § och bestämmelserna om skydd för yrkesskicklighet i 2 a kap. 8 § 1 mom.

När en person har ålagts skyldighet att vara i arbete på grund av upprepade förfaranden i samband med jobbsökning och arbetskraftsservice enligt 2 a kap. 10 §, som träder i kraft den 2 maj 2022, eller när en ung person som saknar utbildning har förlorat sin rätt till arbetslöshetsförmån på grund av begränsningar som föreskrivs i 2 kap. 13 § 2 mom. eller 14 § 3 mom., återfås rätten till arbetslöshetsförmån bland annat genom att vara i arbete som räknas in i arbetsvillkoret under de kalenderveckor som nämns i bestämmelserna.

Förhöjningsdelen och förhöjd förtjänstdel under tiden för sysselsättningsfrämjande service börjar betalas från början när arbetssökanden på nytt har uppfyllt arbetsvillkoret för löntagare eller företagare.

Arbetsmarknadsstöd betalas efter en väntetid på 21 veckor. Arbete som ska inräknas i arbetsvillkoret förkortar väntetiden för arbetsmarknadsstöd. Från väntetiden avdras fulla kalenderveckor under vilka personen har varit i arbete som räknas in i arbetsvillkoret. Arbetsmarknadsstöd betalas utan behovsprövning till en person som har fyllt 55 år och som uppfyller arbetsvillkoret när han eller hon blir arbetslös. Arbetsmarknadsstödets självrisktid är i kraft tills personen i fråga uppfyller arbetsvillkoret.

Alterneringsersättningens belopp enligt 15 § i lagen om alterneringsledighet är 70 procent av full inkomstrelaterad dagpenning. Med avvikelse från beräkningen av inkomstrelaterad dagpenning beaktas vid beräkningen av alterneringsersättningens belopp den alterneringsledigas löneinkomster för minst 52 veckor under de hela lönebetalningsperioder som föregår alterneringsledigheten.

Enligt 12 § 3 mom. i lagen om vuxenutbildningsförmåner beräknas den lön som förtjänstdelen i vuxenutbildningsstödet baserar sig på utgående från de stabiliserade inkomsterna från ett arbetsavtals-, tjänste- eller annat anställningsförhållande före stödperioden för sammanlagt tolv månader räknat från slutet av den kalendermånad som föregår ansökningsmånaden. När den stabiliserade lönen bestäms beaktas de löneinkomster som har betalats ut under den period som ligger till grund för bestämmande av lönen, även om de har intjänats för arbete som utförts under någon annan period. I övrigt ska i fråga om bestämmande av den lön som utgör grund för förtjänstdelen 6 kap. 4 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa tillämpas.

Enligt 11 kap. 1 § 2 mom. i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice ska för en arbetslös arbetssökande som fyllt 60 år ordnas sysselsättningsfrämjande service eller arbete med lönesubvention under minst en så lång tid att den arbetssökande uppfyller det arbetsvillkor som utgör en förutsättning för arbetslöshetsdagpenning. Enligt paragrafens 4 mom. ordnas för dem som får invalidpension som delpension deltidsarbete som motsvarar deras arbetsförmåga och uppfyller det arbetsvillkor som utgör en förutsättning för arbetslöshetsdagpenning. Enligt kapitlets 2 § 2 mom. minskar arbete som utförts under de granskningsperiod för arbetsvillkoret som anges i lagen om utkomstskydd för arbetslösa och som räknas in i arbetsvillkoret och deltagande i sysselsättningsfrämjande service som räknas in i arbetsvillkoret sysselsättningsskyldigheten på sex månader i motsvarande mån.

Enligt 5 § 1 mom. i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte ska arbets- och näringsbyrån och välfärdsområdet utarbeta en aktiveringsplan i samarbete med en person som avses i lagens 3 §. Aktiveringsplanen ska revideras till dess att personen i fråga uppfyller arbetsvillkoret i lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Enligt 24 § 2 mom. 4 punkten i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner är arbetsgivaren inte skyldig att betala självriskpremie, om arbetstagaren efter att anställningsförhållandet upphört på nytt har uppfyllt det arbetsvillkor som avses i lagen om utkomstskydd för arbetslösa i en anställning hos en annan arbetsgivare än den som ursprungligen sade upp arbetstagaren. Med stöd av 24 e § 1 mom. 2 punkten i den lagen är arbetslöshetskassorna och Folkpensionsanstalten oberoende av sekretessbestämmelserna och andra begränsningar i fråga om erhållande och utlämnande av uppgifter skyldiga att utan avgift till Sysselsättningsfonden i fråga om de personer som avses i 24 § lämna uppgifter om uppgifter om de anställningsförhållanden som inräknas i arbetsvillkoret och arbetsgivarnas identifieringsuppgifter i fråga om dem.

* 1. Lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning

Den inkomstrelaterade dagpenningen består av en grunddel, som är lika stor som grunddagpenningen, och en förtjänstdel. Förtjänstdelen utgör 45 procent av skillnaden mellan dagslönen och grunddelen. När lönen per månad är större än 95 gånger grunddelen, är förtjänstdelen i fråga om den del av dagslönen som överskrider denna gräns 20 procent. Beloppet av den inkomstrelaterade dagpenningen med barnförhöjning är högst 90 procent av den dagslön som ligger till grund för den inkomstrelaterade dagpenningen, dock minst lika stort som grunddelen med eventuell barnförhöjning.

I 6 kap. 4 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreskrivs om den lön som ligger till grund för löntagares inkomstrelaterade dagpenning. I statsrådets förordning (1332/2002) föreskrivs om den inkomst som ska beaktas när arbetslöshetsförmånen bestäms.

Den lön som ligger till grund för löntagares inkomstrelaterade dagpenning beräknas utifrån personens stabiliserade lön för den tid innan arbetslösheten började under vilken han eller hon har uppfyllt löntagares arbetsvillkor. När en löntagare efter att ha blivit berättigad till arbetslöshetsdagpenning har uppfyllt arbetsvillkoret för löntagare, börjar maximitiden för dagpenningsperioden räknas från början, och den lön som ligger till grund för den inkomstrelaterade dagpenningen räknas om.

I den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning beaktas de löneinkomster som har intjänats uttryckligen under de kalenderveckor som ska inräknas i arbetsvillkoret, dvs. under vilka arbetstiden har varit minst 18 tim. Lön som har intjänats under veckor då arbetstiden har varit under 18 timmar beaktas inte.

Som den lön som ligger till grund för den inkomstrelaterade dagpenningen beaktas lön och annat vederlag som ska betraktas som förvärvsinkomst och som har betalts som ersättning för arbete. I statsrådets förordning föreskrivs vilken inkomst som är sådan stabiliserad lön som avses i 6 kap. 4 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa eller sådan inkomst som ska beaktas i den. Vid fastställande av den stabiliserade lönen beaktas inte inkomst som inte grundar sig på arbete, inte heller kapitalinkomst eller inkomst som inte kan anses vara stabiliserad.

Det finns vissa undantagsbestämmelser om beräkning av den inkomstrelaterade dagpenningen och de gäller säsongarbete, inverkan av besparingar i och uttag från en arbetstidsbank samt fastställande av den inkomstrelaterade dagpenningen för en person som haft delinvalidpension eller alterneringsledighet.

När den lön som ligger till grund för dagpenningen fastställs ska inte de löneinkomster beaktas som betalas ut under den tidsperiod för vilken lönen fastställs, men som har intjänats genom arbete som utförts under en annan tidsperiod. Om den lön som betalas en löntagare för en löneperiod regelbundet består av inkomster för arbete som utförts under flera löneperioder kan sådana löneinkomster beaktas när den lön som ligger till grund för dagpenningen fastställs.

Den genomsnittliga dagslönen fås genom att den lön som betalats ut under den tid som föregick arbetslösheten divideras med det kalkylerade antalet arbetsdagar som ingår i denna period så, att 5 arbetsdagar anses ingå i den kalendervecka som räknas in i arbetsvillkoret. Som arbetsdagar betraktas dock inte de dagar när personen har varit frånvarande från arbetet av något sådant godtagbart skäl som avses i 5 kap. 3 § 3 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa och utan lön för denna tid.

Den lön som ligger till grund för dagpenningen räknas inte om, ifall dagpenningsperiodens maximitid enligt den omräknade lönen skulle börja inom ett år från det att föregående maximitid började och om personens lön som ligger till grund för dagpenningen har räknats ut när den föregående dagpenningsperiodens maximitid började.

Om den arbetssökandes arbetsvillkor har uppfyllts i arbete där han eller hon sysselsatts på grundval av skyldigheten enligt 11 kap. 1 § 3 mom. i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice eller om arbetsvillkoret har uppfyllts efter det att den arbetssökande har fyllt 58 år, räknas inte den lön som ligger till grund för arbetslöshetsdagpenningen om, ifall inte den lön som räknats ut på grundval av de nya inkomstuppgifterna är större än den lön som bestämts tidigare. Om det i arbetsvillkoret för den arbetssökande har räknats in den tid under vilken han eller hon deltagit i sysselsättningsfrämjande service, räknas inte den lön som ligger till grund för arbetslöshetsdagpenningen om.

* 1. Finansiering av arbetslöshetsförmåner

Bestämmelser om finansieringen av arbetslöshetsförmåner finns i lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998, i fortsättningen finansieringslagen) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984). För finansieringen av arbetslöshetsförmåner svarar staten, arbetsgivarna och löntagarna med obligatoriska arbetslöshetsförsäkringsavgifter samt arbetslöshetskassorna med medlemsavgifter.

Löntagares och arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringsavgifter redovisas till Sysselsättningsfonden. Sysselsättningsfonden svarar för finansieringen av det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa till den del staten och de enskilda arbetslöshetskassorna inte svarar för det. För de inkomstrelaterade arbetslöshetsdagpenningar som arbetslöshetskassorna betalar bekostar staten en andel som motsvarar grunddagpenningen. Staten deltar inte i finansieringen av förmåner som betalats för permitteringstid, för tiden för väderhinder eller för tilläggsdagar. Sysselsättningsfonden finansierar den förhöjda förtjänstdelen helt och hållet. Arbetslöshetskassans andel av varje inkomstrelaterad dagpenning är 5,5 procent.

Grunddagpenningen finansieras med intäkterna av arbetslöshetsförsäkringsavgiften och med statens finansieringsandel. Sysselsättningsfonden redovisar av löntagares influtna arbetslöshetsförsäkringspremie till Folkpensionsanstalten för finansiering av grunddagpenningen ett belopp, som i genomsnitt motsvarar beloppet av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie för arbetstagare som inte hör till arbetslöshetskassorna. Utöver detta belopp redovisar Sysselsättningsfonden årligen 50 300 000 euro till Folkpensionsanstalten för finansiering av grunddagpenningen. Om de sammanlagda redovisade beloppen är större än utgiften för grunddagpenningen, uppgår det sammanlagda belopp som ska redovisas dock till högst utgiften för grunddagpenningen. Kostnadsersättningar finansieras helt och hållet av staten.

Staten finansierar arbetsmarknadsstödet helt och hållet till utgången av den betalningsperiod under vilken det till personen på grundval av arbetslöshet har betalats arbetsmarknadsstöd för sammanlagt 300 dagar. Därefter finansierar staten och hemkommunen för den som får arbetsmarknadsstöd hälften var av arbetsmarknadsstödet till utgången av den betalningsperiod, under vilken arbetsmarknadsstöd har betalats till personen på grundval av arbetslöshet för sammanlagt 1 000 dagar. Därefter stiger hemkommunens finansieringsandel till 70 procent.

De 300 utbetalningsdagarna för arbetsmarknadsstöd börjar räknas från början efter det att personen på nytt blivit berättigad till arbetsmarknadsstöd efter att ha uppfyllt arbetsvillkoret och maximitiden för arbetslöshetsdagpenningen gått ut. Det arbetsmarknadsstöd och den därtill anslutna barnförhöjning samt den förhöjningsdel som betalats ut för tiden för sysselsättningsfrämjande service finansieras dock alltid med statsmedel, och arbetsmarknadsstöd som betalats ut för den tiden räknas inte in i de 300 utbetalningsdagarna för arbetsmarknadsstöd.

* 1. Bedömning av nuläget
     1. Löntagares arbetsvillkor

Under den industriella tiden har regelbundet förvärvsarbete varit det typiska sättet att skaffa försörjning. Sysselsättningsformer som avviker från detta kallas atypisk sysselsättning, och i talspråket har man börjat använda uttrycket prekariat för snuttarbete där lönearbetet varierar och en del av arbetet kanske utförs som företagare. I Finland uppgick arbetskraften i åldern 15—74 år till 2 750 000 år 2019. Antalet sysselsatta var 2 566 000 personer, varav cirka 2 220 000 löntagare och cirka 345 000 företagare. Trots att löneanställning på heltid som pågår tills vidare fortfarande än den vanligaste sysselsättningsformen och berör cirka 63 procent av de sysselsatta i åldern 15—74 år har deltidsarbetet ökat under de senaste tjugo åren till cirka 17 procent av de sysselsatta.[[4]](#footnote-5)

Enligt Statistikcentralens arbetskraftsundersökning 2021 hade 83,4 procent av löntagarna ett fortlöpande anställningsförhållande medan 16,6 procent var visstidsanställda. Av löntagarna hade 71,7 procent (1 572 000) fortlöpande heltidsarbete medan 10,7 procent (236 000) var heltidsanställda för viss tid, sammanlagt hade alltså 82,4 procent av löntagarna fortlöpande heltidsarbete eller heltidsarbete på deltid (1 808 000). Av löntagarna hade 11,7 (256 000) procent fortlöpande deltidsarbete medan 5,9 procent (129 000) var deltidsanställda för viss tid, sammanlagt hade alltså cirka 17,6 procent av löntagarna fortlöpande deltidsarbete eller deltidsarbete för viss tid.

Automatiseringen, digitaliseringen och plattformsekonomin har ansetts ta sätten att organisera arbetet i nya riktningar. I stället för den traditionella relationen arbetsgivare-arbetstagare och det inkomstflöde som baserar sig på den kan man få sin försörjning från flera olika källor och variationerna i mängden arbete kan orsaka behov av social trygghet som förändras från månad till månad. Fenomenet varierande arbetstid regleras i lagen om ändring av arbetsavtalslagen (377/2018), som trädde i kraft den 1 juni 2018.

Hur arbetstiden infaller under kalenderveckorna leder till att arbetsvillkoret uppfylls slumpmässigt för den som är delvis sysselsatt. I arbetsvillkoret inräknas inte allt arbete och all inkomst av det, till exempel korta snuttjobb och arbete där arbetstiden är ringa (under 18 timmar per kalendervecka). I etablerat deltidsarbete som pågår flera år och där man arbetar 17 timmar per vecka är det inte möjligt att uppfylla löntagares arbetsvillkor ens i det fallet att arbetsvillkorets lönekrav enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa uppfylls.

De nuvarande bestämmelserna om arbetsvillkoret är inte neutrala med avseende på olika sätt att reglera arbetstiden. Kravet på minst 18 verifierbara arbetstimmar per vecka är problematiskt därför att olika former av distansarbete och arbete som står utanför arbetstidsövervakningen har blivit vanligare.

I lagstiftningen har man nu beaktat sådana branscher där regleringen av arbetstiden avviker från det normala som undervisningsbranschen, hemarbete som utförs i arbetsförhållande, skapande och framställande arbete och idrottsverksamhet. Branscher där arbetstiden avviker från det normala behöver för närvarande specialbestämmelser om det arbete som ska inräknas i arbetsvillkoret därför att arbetstiden med lön avviker från så kallad normal arbetstid, och kravet på 18 arbetstimmar per vecka, som är huvudregel, kan inte förutsättas av grundad anledning (undervisningsbranschen) eller för att arbetstiden inte kan övervakas (hemarbete) eller till exempel därför att lönen inte grundar sig på antalet arbetstimmar (skapande och framställande arbete). Andra avvikelser som arbetslagstiftningen möjliggör i fråga om regleringen av eller principerna för arbetstiden beaktas inte i intjänandet av löntagares arbetsvillkor. Detta har betraktats som en brist när sätten att utföra arbete blir mångformigare. Inkomsten av idrottsverksamhet omfattas inte av en arbetslöshetsförsäkring, och därför berättigar ett arbetsvillkor som uppfyllts i idrottsverksamhet inte till förtjänstdelen. Med stöd av undantagsbestämmelser ger ett arbetsvillkor som uppfyllts i idrottsverksamhet rätt till löntagares grunddagpenning om de andra villkoren för erhållande av förmånen är uppfyllda.

Bestämmelserna om uppfyllande av arbetsvillkoret gör det möjligt för en löntagare att uppfylla arbetsvillkoret med enskilda perioder som omfattar en kalendervecka under en ungefär två år lång granskningsperiod. Granskningsperioden kan också förlängas med högst sju år, om en person på grund av en lagstadgad godtagbar orsak är förhindrad att vara på arbetsmarknaden. Arbetsvillkoret kan också uppfyllas med en oavbruten period i arbete eller som mest med 26 enskilda arbetsveckor. Till denna del är arbetsvillkoret neutralt mellan olika arbetsformer.

* + 1. Lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning

I det nuvarande systemet beaktas endast sådana arbetsveckor i en persons arbetshistoria då arbetstiden har varit minst 18 timmar. Till följd av detta kan den inkomstrelaterade dagpenningen bli betydligt högre än personens faktiska stabiliserade inkomstnivå före arbetslösheten. Dessutom leder detta, att bara vissa veckor som uppfyller villkoren beaktas, tillsammans med de dagar som ska beaktas när dagpenningen fastställs, och som minskas till exempel när arbetslösheten börjar mitt i veckan (vilket också höjer den inkomstrelaterade dagpenningen i förhållande till den faktiska arbetsinkomsten), till att förmånstagaren har svårt att uppskatta det kommande beloppet av dagpenningen. Arbetsinkomst som betalas när arbetstiden per vecka understiger 18 timmar beaktas inte som grund för inkomstrelaterad dagpenning, trots att lönen för denna tid de facto är personens stabiliserade förvärvsinkomst eller trots att den skulle räcka till för att få den inkomstrelaterade dagpenningens förtjänstdel.

Uppfyllande av det arbetsvillkor som är en förutsättning för rätt till arbetslöshetsdagpenning och bestämmande av den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning kan förutom utnyttjande av uppgifterna i inkomstregistret dessutom förutsätta att den som ansöker om förmånen företer uppgifter, och arbetsgivaren kan förorsakas administrativt arbete av upprättandet av löne- och arbetstidsintyg. I arbetslöshetskassorna och FPA utreds arbetsvillkoret manuellt och detta gäller också bestämmandet av lönen i arbetslöshetskassorna.

Det är åtminstone delvis möjligt att utnyttja inkomstregistret för att granska arbetslöshetsvillkoret och i arbetslöshetskassorna bestämma den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning, om personen har fortlöpande heltidsarbete utan avbrott utan lön eller motsvarande fortlöpande deltidsarbete där arbetstiden varje kalendervecka är minst 18 timmar. I annat fall förutsätts att arbetshistorian utreds, eftersom arbetstid och löneuppgift ska hänföras till de kalenderveckor då personen i fråga faktiskt har arbetat så att kalenderveckan kan beaktas i arbetsvillkoret.

De uppgifter som ingår i 6 och 7 § i lagen om inkomstdatasystemet och som ska föras in i inkomstregistret motsvarar delvis behovet av uppgifter enligt den gällande lagen om utkomstskydd för arbetslösa för uppfyllande av arbetsvillkoret och bestämmande av lönen. De obligatoriska uppgifterna enligt 6 § producerar dock endast i begränsad utsträckning den information som behövs för att avgöra förmånsansökningar. Behandlingen av en betydande del av förmånsansökningarna förutsätter kompletterande uppgifter enligt 7 §. Inte heller dessa kompletterande uppgifter leder emellertid till ett så heltäckande informationsinnehåll att det av inkomstregistrets informationsinnehåll skulle framgå alla de uppgifter som den som ansöker om en förmån lämnar till Folkpensionsanstalten eller arbetslöshetskassan i bilagorna till ansökan eller som arbetsgivaren är skyldig att på begäran lämna den som betalar ut arbetslöshetsförmånen. Lagen om inkomstdatasystemet innehåller uttömmande bestämmelser om inkomstregistrets innehåll, och arbetsgivaren kan inte meddela andra än dessa lagstadgade uppgifter till inkomstregistret.

I 20 § i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019) föreskrivs det om insamling av informationsmaterial för myndighetsuppgifter. En myndighet ska sträva efter att utnyttja en annan myndighets informationsmaterial, om den första myndigheten har rätt att via ett tekniskt gränssnitt eller en elektronisk förbindelse få den behövliga informationen från den andra myndigheten. Om en myndighet har rätt att från en annan myndighets informationslager via ett tekniskt gränssnitt eller en elektronisk förbindelse få tillförlitlig och uppdaterad information för skötseln av sina uppgifter, får den inte kräva att dess kunder visar upp eller lämnar in intyg eller utdrag, om det inte är nödvändigt för utredning av ärendet. Syftet med bestämmelsen är att minska myndigheternas parallella och överlappande insamling av uppgifter från förvaltningskunder samt att säkerställa att myndigheterna använder aktuella uppgifter från ursprungliga informationskällor.

I det skede då den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning ska räknas ur ger den gällande bestämmelsen, där lönen beaktas endast för kalenderveckor med 18 arbetstimmar och hänförs till dem, skillnader i beloppet av den inkomstrelaterade dagpenningen beroende på hur arbetstiden har ordnats i deltidsarbetet. Tillämpningen av de gällande bestämmelserna leder till att den inkomstrelaterade dagpenningen uppgår till olika belopp för personer som haft samma arbetstid och lika stor inkomst beroende på hur arbetstiden hänförs till kalenderveckorna. Den gällande lagen om utkomstskydd för arbetslösa leder till situationer där en person med deltidsarbete kan få lika stor inkomstrelaterade dagpenning som en person med heltidsarbete. Då motsvarar den inkomstrelaterade dagpenningen och den lön som ligger till grund för den inte personens stabiliserade förvärvsinkomst innan rätten till inkomstrelaterad dagpenning började. Detta kan leda till ett verkligt incitamentsproblem när det gäller att ta emot annat arbete.

1. Målsättning

Målet för propositionen är att utveckla löntagares arbetsvillkor, som är en förutsättning för beviljande av arbetslöshetsdagpenning, på ett sätt som stärker de offentliga finanserna med 54 miljoner euro och leder till ytterligare 1500 sysselsatta.

Syftet med utvecklandet av löntagares arbetsvillkor är att förändringen på arbetsmarknaden och möjligheterna med digitaliseringen ska beaktas bättre än nu i arbetsvillkoret. Målet är att beakta de möjligheter som det nationella inkomstdataregistret erbjuder så att de inkomstuppgifter som behövs när rätten till dagpenning granskas och dagpenningsförmåner beviljas i första hand ska fås ur inkomstregistret och så att de föreslagna ändringarna ska förbättra möjligheterna att utnyttja inkomstdataregistret när utkomstskyddet för arbetslösa verkställs.

Propositionens syfte är också att förtydliga och förenkla grunderna för fastställande av arbetslöshetsdagpenning. Avsikten är att grunderna ska vara förståeliga för den som ansöker om en förmån och att den inkomstrelaterade dagpenningen bättre än nu ska motsvara den sökandes stabiliserade inkomstnivå.

1. Förslagen och deras konsekvenser
   1. De viktigaste förslagen
      1. Förslag som gäller arbetsvillkoret

Grund för intjänande av löntagares arbetsvillkor och därmed rätt till arbetslöshetsdagpenning blir i stället för det nuvarande antalet arbetstimmar per kalendervecka och lönevillkoret den stabiliserade inkomst som omfattas av en försäkring och som löntagaren fått i lönearbete i ett anställningsförhållande. Arbetsvillkoret uppfylls med andra ord utifrån den stabiliserade inkomsten och inkomsten tillgodoräknas betalningsbaserat i arbetsvillkoret. Ändringen gäller alla löntagare, dvs. också en företagares så kallade icke ägande familjemedlemmar, dvs. löntagare som arbetar i ett företag som ägs av en familjemedlem (5 kap. 2 § 2 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa). Ändringen gäller intjänande av rätt till arbetslöshetsdagpenning i fråga om såväl grunddagpenning som inkomstrelaterad dagpenning.

Enligt 5 kap. 3 § i den föreslagna lagen blir en löntagares arbetsvillkor uppfyllt då han eller hon under en granskningstid på 28 månader har intjänat sammanlagt minst 6 arbetsvillkorsmånader. I 5 kap. 4 § definieras en arbetsvillkorsmånad. Med en arbetsvillkorsmånad avses en kalendermånad under vilken den betalade stabiliserade inkomsten som omfattas av en försäkring och som grundar sig på arbete före förskottsinnehållning uppgår till minst 862 euro i månaden angiven i 2022 års nivå. Dessutom kan det arbetsvillkor som är en förutsättning för arbetslöshetsdagpenning intjänas också i form av halva arbetsvillkorsmånader. Som en arbetsvillkorsmånad räknas då också två sådana separata kalendermånader, under vilka den stabiliserade lön som betalats till en person och som omfattas av en försäkring har varit 431—861 euro under vardera månaden. Dessutom, för att den tidpunkt då löntagarens arbetsvillkor blir uppfyllt inte ska senareläggas onödigt jämfört med nuläget enbart på grund av lönebetalningstidpunkten, ska arbetsvillkoret i vissa situationer undantagsvis kunna uppfyllas intjäningsbaserat i fråga om den sista arbetsvillkorsmånad som förutsätts.

Inkomstgränsen för intjänande av arbetsvillkoret justeras årligen med folkpensionsindexet (FPL-indexet) enligt lagen om folkpensionsindex (456/2001).

Med den stabiliserade inkomst som omfattas av en försäkring och som grundar sig på arbete och som beaktas som inkomst som ska tillgodoräknas i arbetsvillkoret avses samma inkomstposter som de som för närvarande beaktas i den lön som ligger till grund för löntagares inkomstrelaterade dagpenning. Det är fråga om lön och annat vederlag som ska betraktas som förvärvsinkomst och som har betalats som ersättning för arbete. På motsvarande sätt som nu utfärdas det närmare bestämmelser om de poster som ska räknas till den stabiliserade lönen genom förordning av statsrådet.

På samma sätt som i nuläget ska den lön som räknas in i arbetsvillkoret ha varit kollektivavtalsenlig. Om det inte finns något kollektivavtal inom branschen och lönen grundar sig på arbetstiden, ska lönen för heltidsarbete vara minst 1 283 euro i månaden (år 2022).

Arbetsvillkorsmånaderna ska infalla inom en granskningsperiod på 28 månader. Granskningsperioden kan på samma sätt som i nuläget förlängas med högst sju månader. Granskningsperiodens längd och de så kallade godtagbara skäl som förlänger den förblir oförändrade.

På samma sätt som i nuläget förutsätts för att rätt till inkomstrelaterade dagpenning ska uppstå att det ovannämnda arbetsvillkoret har uppfyllts under medlemskap i en arbetslöshetskassa som försäkrar löntagare. Medlemsvillkoret uppfylls när en person har varit försäkrad 6 månader, eller när det är fråga om en företagares icke ägande familjemedlem 12 månader, i en arbetslöshetskassa.

Vid lönesubventionerat arbete ska även i fortsättningen 75 procent av arbetsvillkorsmånaderna inräknas i arbetsvillkoret. Denna begränsning tillämpas dock inte om det lönesubventionerade arbetet har ordnats med stöd av 11 kap. 1§ i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice. Efter fyllda 60 år kan arbetsvillkoret också uppfyllas i sysselsättningsfrämjande service, om servicen har ordnats med stöd av 11 kap. 1 § 2 mom. i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice. Då följs intjänandet av arbetsvillkoret även i fortsättningen i form av kalenderveckor, som senare omvandlas till kalkylerade arbetsvillkorsmånader.

I propositionen föreslås det att undantagen som gäller branscher med ovanliga arbetstidsarrangemang slopas i fråga om lärare, arbetstagare som utför hemarbete och personer som utför skapande eller framställande arbete. I fråga om idrottsutövare föreskrivs det om ett eget undantag som överförs från statsrådets förordning till lagen.

* + 1. Förslag som gäller den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning

För den som är medlem av en arbetslöshetskassa grundar sig den inkomstrelaterade dagpenningen på den löneinkomst som har betalats under de arbetsvillkorsmånader som beaktas i arbetsvillkoret, dvs. sådana kalendermånader då den inkomst som omfattas av en försäkring och som grundar sig på arbete och som före förskottsinnehållning uppgår till minst 862 euro i månaden angiven i 2022 års nivå. På samma sätt som i fråga om arbetsvillkoret betyder detta också vid fastställande av lönen att eventuella inkomstlösa kalendermånader inte beaktas och att kalendermånader med lön beaktas till den del som lönevillkoret blir uppfyllt.

På motsvarande sätt som i nuläget ska den lön som ligger till grund för löntagares inkomstrelaterade dagpenning beräknas för den tidsperiod under vilken personen i fråga har uppfyllt löntagares arbetsvillkor. Med stabiliserad lön enligt 6 kap. 4 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa eller som inkomst som ska beaktas i den avses de löneposter som avses i 2 § i statsrådets förordning om inkomst som skall beaktas vid fastställande av arbetslöshetsförmån (1332/2002). Dessa löneposter förblir oförändrade.

Eftersom det arbetsvillkor som är en förutsättning för arbetslöshetsdagpenning kan intjänas också i form av halva arbetsvillkorsmånader, om löneinkomsten uppgår till 431—861 euro per kalendermånad, hänförs vid fastställande av den inkomstrelaterade dagpenningens storlek den lön som ska tillgodoräknas i en period av en halv arbetsvillkorsmånad som inkomst till hela kalendermånaden. Om ett arbete för längre tid har börjat eller upphört mitt under en månad ska lönen med avvikelse från vad som konstaterats ovan hänföras endast till den tid då anställningsförhållandet har varit i kraft. Detta genomförs genom att dagar avdras från daglönens divisor. Med arbete för längre tid avses en situation där anställningsförhållandet har varat oavbrutet så att det uppfyller arbetsvillkoret. Vartdera förfarandet innebär att den inkomst som ska beaktas i grunden för inkomstrelaterad dagpenning motsvarar den stabiliserade, faktiska månadsinkomsten. För att konstatera ovannämnda undantag förutsätts uppgifter om anställningsförhållandets varaktighet samt om dess början av upphörande.

Den genomsnittliga dagslönen fås genom att dela den lön som betalats för de månader då arbetsvillkoret intjänats med antalet vardagar under denna tidsperiod. I en månad anses ingå 21,5 dagar. När arbetsvillkoret intjänas endast genom hela arbetsvillkorsmånader ska dagslönens divisor vara minst 129 (6 x 21,5). Om arbetsvillkoret intjänas helt och hållet genom halva arbetsvillkorsmånader är divisorn 258 (12 x 21,5). På samma sätt som i nuläget avdras från divisorn dagar då man av en godtagbar orsak har varit borta från arbetsmarknaden, varvid de inte har någon försämrande inverkan på den lön som ligger till grund för dagpenningen

4.1.3 Andra förslag

I propositionen föreslås dessutom att arbetsvillkorsmånaderna omvandlas till kalkylerade kalenderveckor när den tid som uppfyller arbetsvillkoret avdras från väntetiden för arbetsmarknadsstöd eller när man granskar återfående av rätten till utkomstskydd för arbetslösa och uppfyllande av arbetsvillkoret i fråga om unga personer som saknar utbildning. Kalkylerad omvandling behövs, eftersom väntetiden, påföljden i fråga om utkomstskydd för arbetslösa unga och skyldigheten att vara i arbete fortfarande ska mätas i kalenderveckor.

I lagen om alterneringsledighet görs dessutom en ändring av beräkningen av alterneringsersättningens storlek som grundar sig på de lösningar som gäller reformen av beräkningen av arbetsvillkoret för arbetslöshetsdagpenning och den inkomstrelaterade dagpenningens storlek.

* 1. De huvudsakliga konsekvenserna

Den föreslagna modellen med ett inkomstbaserat dagpenningsvillkor minskar utgifterna för arbetslöshetsförmåner med uppskattningsvis cirka 21 miljoner euro och förbättrar sysselsättningen med cirka 1500 personer. Ändringen minskar förtjänstdelarna för personer med oenhetlig arbetshistoria som ska beaktas när dagpenningen fastställs, eftersom perioder med lägre inkomst ska beaktas när dagpenningen fastställs än i nuläget. Genom ändringen börjar målgruppens förtjänstdelar motsvara dessa personers faktiska arbetsinkomster innan rätten till inkomstrelaterad dagpenning börjar (den stabiliserade inkomstnivån) bättre än i nuläget. Samtidigt förbättras incitamenten till arbete. Med sysselsättningseffekterna uppskattas den sammanlagda förbättrande inverkan på de offentliga finanserna till cirka 55 miljoner euro.

Ändringen gör det också i genomsnitt lättare att uppfylla arbetsvillkoret. I och med detta uppskattas antalet personer som får inkomstrelaterad dagpenning öka med 2800 personer.

* + 1. Konsekvenser för den offentliga ekonomin

Finansministeriet har uppskattat att den totala stärkande effekten på de offentliga finanserna uppgår till sammanlagt 54,5 miljoner euro. Effekten uppkommer i huvudsak å ena sidan direkt av att förtjänstandelarna minskar till följd av den modell som beaktar de försäkrades faktiska arbetsinkomster, och å andra sidan till följd av sysselsättningseffekten. Propositionens sysselsättande effekt har uppskattats till ytterligare 1 500 sysselsatta[[5]](#footnote-6). Ökad sysselsättning förbättrar över lag balansen i de offentliga finanserna. Störst nytta av ökad sysselsättning har staten och Sysselsättningsfonden, men också kommunerna har nytta av att skatteinkomsterna ökar. Dessutom kan följdverkningarna för lönesubventionerat och garanterat arbete i kommunerna minska kommunernas löneutgifter samt statens lönesubventionsutgifter och öka Sysselsättningsfondens samt statens förmånsutgifter.

Konsekvenserna för sysselsättningen, de offentliga finanserna samt den genomsnittliga dagpenningen har uppskattats med hjälp av statistikmaterial från 2018—2019. Material som använts är bland annat Allmänna arbetslöshetskassan YTK:s material om personer som fått inkomstrelaterad dagpenning 2018, Finansinspektionens material om personer som fått inkomstrelaterad dagpenning 2018—2019, och lönestrukturmaterial. Statistikgranskningarna avgränsas emellertid så att observationer från tiden för coronaepidemin används inte, eftersom epidemin på många sätt har orsakat en jämförelsevis exceptionell situation på arbetsmarknaden. År 2020 gällde dessutom en undantagslag som stiftats på grund av coronaepidemin, enligt vilken det räckte med 13 kalenderveckor i arbete för att uppfylla arbetsvillkoret.

På grund av det begränsade materialet och svårigheten att bedöma effekterna på personers beteende är bedömningarna förenade med betydande osäkerhet. Vid bedömningen av sysselsättningseffekterna har tillämpats inhemska forskningsresultat om förändringar i förmånstagarna beteende i samband med tidigare ändringar i nivån på utkomstskyddet för arbetslösa. Eftersom denna ändring delvis berör en annan målgrupp, och ändringen är av något annorlunda karaktär än i tidigare undersökningar, kan inverkan på personernas sysselsättning avvika från den uppskattade. Det material som använts vid bedömningen innehåller inte heller representativa urval av alla mottagare av inkomstrelaterad dagpenning och inte alla uppgifter[[6]](#footnote-7) som en detaljerad bedömning av ändringarna skulle förutsätta, så även bedömningen av konsekvenserna för nivån på dagpenningarna och uppfyllandet av arbetsvillkoret är förenade med reservationer. Exempelvis ett förändrat sysselsättningsläge påverkar också konsekvenserna av ändringar i utkomstskyddet för arbetslösa på årsnivå.

I tabell 1 presenteras ändringarnas uppskattade direkta konsekvenserna för förmånsutgifterna på årsnivå. Dessa konsekvenser uppstår å ena sidan av övergången från en arbetslöshetsförmån till en annan när kriterierna för uppfyllande av arbetsvillkoret ändras, och å andra sidan av förändringarna i den inkomstrelaterade dagpenningens förtjänstdelar. Förtjänstdelarna krymper i genomsnitt för personer som har en splittrad arbetshistoria, och å andra sidan ökar förmånsutgifterna för dem som övergår från arbetsmarknadsstöd till inkomstrelaterad dagpenning med förtjänstdelen. Dessa sammantagna konsekvenser beräknas minska Sysselsättningsfondens och arbetslöshetskassornas förmånsutgifter med knappt 30 miljoner euro. Överföringen av förmånsutgifterna från arbetsmarknadsstöd till arbetslöshetsdagpenningar kan också minska kommunernas andel av utgifterna för arbetsmarknadsstöd. Denna effekt bedöms ändå som tämligen liten, eftersom ändringen inte gäller långtidsarbetslösa som helt saknar arbete, utan personer som har en del arbetshistoria under granskningsperioden.

Åren 2023—2025 realiseras konsekvenserna ännu inte till fullt belopp, eftersom reformen träder i kraft i maj, och reformen påverkar inte de inkomstrelaterade dagpenningar som börjat betalas ut före reformen innan arbetsvillkoret uppfylls på nytt. Konsekvenserna av reformen realiseras till fullt belopp när rätten till arbetslöshetsdagpenning för största delen av de arbetslösa bestäms enligt de nya reglerna. Detta sker ungefär 2—3 år från ikraftträdande av reformen.

**Tabell 1.** De direkta konsekvenserna för utgifterna för arbetslöshetsförmåner av reformen av arbetsvillkoret

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Konsekvenser för utgifterna för arbetslöshetsförmåner, miljoner euro | | | |
|  | Staten | Sysselsättningsfonden | Arbetslöshetskassorna |
| Inkomstrelaterad dagpenning | +25 | -29,5 | -0,1 |
| Grunddagpenning | +6 | 0 | 0 |
| Arbetsmarknadsstöd | -31 | 0 | 0 |
| Sammanlagt | 0 | -29,5 | -0,1 |

I tabell 2 presenteras konsekvenserna så att utöver de konsekvenser som presenteras i tabell 1 ingår också de uppskattade konsekvenserna för sysselsättningen samt övriga följdverkningar. Deras nettoinverkan på de offentliga finanserna blir dock mindre när man beaktar även konsekvenserna för beskattningen och kompletterande förmåner.

Sysselsättningseffekterna har uppskattats genom att utnyttja inhemska undersökningar där man har bedömt hur nivån på utkomstskyddet för arbetslösa påverkar arbetslöshetens varaktighet. Uusitalo och Verho (2010)[[7]](#footnote-8) studerade mottagare av inkomstrelaterade dagpenning och fick den s.k. elasticiteten till 0,8. Kyyrä (2020)[[8]](#footnote-9) fick elasticiteten till 0,4 bland dem som får arbetsmarknadsstöd. För ändringarna i nivån på inkomstrelaterad dagpenning har i bedömningen använts en elasticitet på 0,8. Vid bedömningen av sysselsättningseffekterna av övergångar mellan arbetsmarknadsstöd och inkomstrelaterad dagpenning har använts medelvärdet av ovannämnda elasticiteter (0,6).

Sysselsättningseffekten bygger på att förmånsnivån sjunker i medeltal 1,9 procent. Utifrån detta har sysselsättningseffekten uppskattats till ytterligare 1500 sysselsatta, vilket skulle förbättra statsfinanserna med uppskattningsvis 21 miljoner, kommunernas ekonomi med 2 miljoner samt socialskyddsfondernas, i första hand Sysselsättningsfondens, ekonomi med uppskattningsvis 12,5 miljoner euro. Dessa siffror är riktgivande uppskattningar av följdverkningarna av att sysselsättningen ökar, och de är förenade med ovannämnda reservationer beträffande osäkerheter i konsekvensbedömningen.

I tabell 2 har till de direkta konsekvenserna även räknats de sänkta förmånernas följdverkningar för beskattningen och kompletterande förmåner. Sammanlagda konsekvenser betyder här inbesparingarna i de offentliga finanserna, när både de minskade förmånsutgifterna och de ökade skatteinkomsterna till följd av sysselsättningen har beaktats. I denna tabell har förutom arbetslöshetsförmånerna även beaktats konsekvenserna för kompletterande förmåner: det allmänna bostadsbidraget samt utkomststödet. Bostadsbidragsutgifterna har beräknats öka med cirka 1,5 och utkomststödutgifterna med cirka 0,6 miljoner euro per år.

**Tabell 2.** Sammanlagda konsekvenser för de offentliga finanserna

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Sammanlagda konsekvenser, mn euro | | |
|  | Konsekvenser för utgifterna för arbetslöshetsförmåner | Sammanlagda konsekvenser (netto) |
| Övergångar mellan arbetsmarknadsstöd och arbetslöshetsdagpenning [[9]](#footnote-10) | +2,8 | +0,5 |
| Sänkt nivå på inkomstrelaterade dagpenning | -32,4 | -19,5 |
| Sysselsättning |  | -35,5 |
| Kommunernas lönesubvention och garanterat arbete | +9,5 | ~0 |
| Sammanlagt | -21,0 | -54,5 |

Ett inkomstbaserat arbetsvillkor skulle göra det möjligt för kommunerna att uppfylla arbetsvillkoret i garanterat arbete och lönesubventionerat arbete med något kortare perioder i arbete. Då skulle en person övergå snabbare från garanterat arbete eller lönesubventionerat arbete till inkomstrelaterad dagpenning, vilket beräknas öka förmånsutgifterna med uppskattningsvis cirka 9,5 miljoner euro, och samtidigt spara cirka 9 miljoner euro i lönekostnader för garanterat arbete. De sammanlagda konsekvenserna, med beaktande av beskattningen skulle sannolikt stärka de offentliga finanserna något.

Pensioner intjänas också genom inkomstrelaterad dagpenning i enlighet med den inkomst som ligger till grund för beräkningen av inkomstrelaterad dagpenning. Av den inkomst som ligger till grund för dagpenningen beaktas då 75 procent. Ändringen minskar alltså pensionsintjäningen till den del som de inkomster som används som beräkningsgrund för förmåner och därmed förtjänstdelarna minskar. Å andra sidan ökar ändringen pensionsintjäningen till den del som personer övergår från arbetsmarknadsstöd till inkomstrelaterad dagpenning eller hittar sysselsättning.

Ökningen eller minskningen av förmånsutgifterna inom utkomstskyddet för arbetslösa beaktas årligen när Sysselsättningsfonden i augusti gör framställning om avgiftsnivån följande år. Kalkylmässigt innebär en förändring på 0,05 procentenheter i såväl löntagarnas avgift som i arbetsgivarnas genomsnittliga avgift att avgiftsintäkterna förändras med cirka 85 miljoner euro beräknat på lönesumman 2021.

*Konsekvenser för kommunernas ekonomi*

Övergångarna från arbetsmarknadsstöd till inkomstrelaterad dagpenning och grunddagpenning minskar kommunernas finansiella ansvar i nuläget. Reformen av arbets- och näringstjänsterna bereds som bäst och i och med den minskar effekten, eftersom det föreslås att kommunerna ska bära det finansiella ansvar för inte bara arbetsmarknadsstödet utan också grunddagpenningen och den inkomstrelaterade dagpenningens grunddel. Också i nuläget är emellertid denna effekt ganska liten, eftersom de personer som övergår från arbetsmarknadsstöd till dagpenning antas vanligtvis ha fått arbetsmarknadsstöd tämligen kort tid. Som helhet förbättrar de föreslagna ändringarna kommunekonomin något.

Ändringen av arbetsvillkoret kan också förkorta kommunernas perioder av garanterat arbete och lönesubventionerat arbete. För kommunerna kunde detta innebära en besparing på uppskattningsvis cirka fem miljoner euro.

* + 1. Konsekvenser för medborgarna

De föreslagna ändringarna berör i första hand personer vilkas arbetsvillkor enligt de nuvarande bestämmelserna skulle ha uppfyllts genom flera perioder i arbete. För sådana personer vilkas arbetsvillkor har uppfyllts genom oavbrutet arbete under minst sex fulla kalendermånader har ändringen ingen inverkan på arbetslöshetsdagpenningens nivå, eftersom det inte föreslås några betydande ändringar i räkneregeln för dagpenning. Särskilt berör ändringen personer vilkas arbetsvillkor enligt de nuvarande bestämmelserna skulle ha uppfyllts genom flera separata perioder i arbete, särskilt om perioderna är korta. För sådana personer innebär ändringen att den inkomstrelaterade dagpenningen tydligare än nu grundar sig på personens faktiska inkomster, och därmed sjunker i genomsnitt. Samtidigt förtydligar detta reglerna för fastställande av dagpenningen.

Vid beräkningen av den inkomstrelaterade dagpenningens storlek inträffar det ingen principiell förändring jämfört med nuläget, om det är fråga om heltidsarbete som pågått över sex månader eller om deltidsarbete där antalet arbetstimmar är 18 eller mer per kalendervecka. I fortsättningen kan inkomstrelaterade dagpenning emellertid också grunda sig på inkomsten under sådana veckor då arbetstiden har varit under 18 timmar per kalendervecka. Att inkomsterna hänförs till kalendermånader förenhetligar de skillnader i förmånerna som följer av arbetstidens förläggning med det nuvarande systemet för dem som har deltidsarbete och kortvariga snuttjobb. Ändringen undanröjer den slumpmässighet som följer av arbetstidens förläggning och leder till att nivån på dagpenningen är lika stor för dem som har samma månadsinkomster.

I praktiken uppskattas den ovan beskrivna ändringen sänka nivån på dagpenningarna med i medeltal 1,9 procent bland alla som får inkomstrelaterad dagpenning. För sådana personer som berörs av ändringen, dvs. de för vilka arbetsvillkoret uppfylls genom flera perioder i arbete, sjunker dagpenningarna emellertid med i medeltal cirka 6 procent. Även inom denna grupp förekommer det sannolikt ganska stor spridning när det gäller konsekvenserna, och för en enskild person kan förändringen vara betydligt större. För en majoritet av dem som får inkomstrelaterad dagpenning har arbetsvillkoret uppfyllts genom en sammanhängande arbetshistoria så att nivån på dagpenningen inte förändras. På grund av de materialbegränsningar som nämns i fotnot 6 är uppskattningarna osäkra. Om det i materialet saknas till exempel en betydande mängd löneuppgifter från sådana veckor som för närvarande inte ska räknas in i arbetsvillkoret, kan de uppskattade konsekvenserna vara något överdrivna.

En del av de personer som med den nuvarande modellen får inkomstrelaterad dagpenning kommer inte att få det i fortsättningen, och en del av de personer som inte uppfyller arbetsvillkoret i nuvarande form börjar i fortsättningen omfattas av förtjänstskyddet. På årsnivå skulle uppskattningsvis 3600 personer överföras från arbetsmarknadsstöd till inkomstrelaterad dagpenning, och uppskattningsvis 900 personer från arbetsmarknadsstöd till grunddagpenning. Antalet personer som med de nuvarande reglerna uppfyller arbetsvillkoret, men som inte gör det i fortsättningen, uppskattas vara cirka 1000, varav 800 skulle överföras från inkomstrelaterad dagpenning till arbetsmarknadsstöd och 200 från grunddagpenning till arbetsmarknadsstöd. Nettoeffekten skulle alltså vara att cirka 3500 personer överförs från arbetsmarknadsstöd till arbetslöshetsdagpenning. Av denna ökning skulle 2800 personer beröras av inkomstrelaterad dagpenning och 700 av grunddagpenning[[10]](#footnote-11). Som helhet gör de lägre inkomstgränserna och medräknandet av halva månader det lättare att få dagpenning och ökar således antalet som får inkomstrelaterad dagpenning. Samtidigt minskar dock de lägre inkomstgränserna och medräknandet av halva månader dagpenningarna i medeltal. Även konsekvenserna för uppfyllandet av arbetsvillkoret gäller personer vars arbetshistoria som ska räknas in i arbetsvillkoret är splittrad.

Utifrån materialgranskningar förefaller det bli vanligare att arbetsvillkoret uppfylls särskilt för specialister, byggnads-, reparations- och tillverkningsarbetare samt process- och transportarbetare, eftersom det bland dem finns flera personer än genomsnittet som arbetar mindre än 18 timmar per vecka men ändå uppfyller arbetsvillkoret. Sådana personer som uppfyller arbetsvillkoret för närvarande men som inte kommer att göra det efter reformen finns utifrån materialet särskilt bland försäljningspersonal samt ”övriga arbetstagare”[[11]](#footnote-12). Detta avspeglar sannolikt skillnaderna i de genomsnittliga timförtjänsterna. Dock uppfylls arbetsvillkoret även med lägre timlöner genom ordinarie arbete 18 timmar per vecka, med mindre timförtjänster dock först inom 12 månader, eftersom till exempel en ordinarie timlön på 10 euro ger med 18 arbetstimmar per vecka bara en halv arbetsvillkorsmånad. Resultaten av materialgranskningen är dock förenad med reservationer, eftersom materialet inte innehåller något representativt urval av samtliga kassors medlemmar.

Enligt Statistikcentralens Arbetskraftsundersökning är nolltimmarsavtal och avtal om ett minimiantal timmar, som kan leda till varierande antal arbetstimmar på veckonivå, vanliga särskilt i hotell- och restaurangbranschen. I andra branscher är dylika arbetsavtal tämligen jämnt fördelade, men inom industrin är de klart sällsyntare än andra avtal.

Ändringens konsekvenser för nivån på dagpenningarna är på grundval av arbetslöshetskassematerialet ungefär de samma för båda könen. Nivån på dagpenningarna sjunker alltså inte väsentligt mera för någotdera könet. En konsekvensskillnad mellan könen är ändå att kvinnorna är överrepresenterade i den grupp där det nuvarande dagpenningsvillkoret uppfylls men det inkomstbaserade arbetsvillkoret inte kommer att uppfyllas. Detta beror sannolikt på att kvinnornas timförtjänster är i medeltal lägre än männens. Antalsmässigt är skillnaden mellan könen mycket liten: uppskattningsvis cirka 800 personer som för närvarande får inkomstrelaterad dagpenning kommer att få arbetsmarknadsstöd i fortsättningen. Ungefär 60 procent av denna grupp är kvinnor. Uppskattningsvis 3600 personer kommer emellertid att överföras från arbetsmarknadsstöd till inkomstrelaterad dagpenning, så som helhet kommer ändå klart flera kvinnor än tidigare att uppfylla arbetsvillkoret.

*Konsekvenser för de ekonomiska incitamenten att arbeta*

De uppskattade sysselsättningseffekterna baserar sig på förändringar i de ekonomiska incitamenten och tidigare undersökningsresultat om dem. Som helhet bedöms ändringen förbättra de ekonomiska incitamenten att arbeta och minska sysselsättnings- och inkomstfällorna. Denna konsekvens på allmän nivå motsvarar emellertid inte alltid hur människors ekonomiska incitament att arbeta förändras på individnivå, eller hur individer reagerar på förändringar i incitamenten. Hur de som får arbetslöshetsförmåner beter sig på arbetsmarknaden påverkas också av flera andra omständigheter än de faktorer som påverkar arbetslöshetsförmånens storlek.

I allmänhet avses med ekonomiska incitament för att arbeta hur mycket en persons inkomster ökar som en direkt följd av att han eller hon tar emot arbete eller börjar arbeta mera. På individnivå kan detta vid sidan av förändringarna i arbetslöshetsförmånens belopp påverkas av till exempel andra förmåner eller villkor i anslutning till utkomstskyddet för arbetslösa, till exempel arbetstidsgränsen för jämkad dagpenning.

Som ett belysande exempel på konsekvenserna för inkomster och incitament granskas personer som får jämkad dagpenning, av vilka den ena arbetar regelbundet 22,5 timmar per vecka, och den andra 15 timmar varannan vecka och 30 timmar varannan vecka. Under en månad är antalet arbetstimmar detsamma. I nuläget är dessa personers förmåner olika stora till följd av arbetstidens tidsmässiga förläggning. I och med det inkomstbaserade arbetsvillkoret blir bägge exempelpersonernas förmån lika stor.

Tabell 3. Exempel på arbetsinkomsternas inverkan på den inkomstrelaterade dagpenningens storlek.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Exempel 1: varannan vecka arbete 30h, varannan 15h (nuläge) | Exempel 2: varannan vecka arbete 22,5h (nuläge) | Inkomstbaserat arbetsvillkor |
| Timlön | 13€/h | 13€/h | 13€/h |
| Arbetsinkomster per månad, genomsnitt | 1313€ | 1313€ | 1313€ |
| Månadsinkomst som ska användas när dagpenningen bestäms, genomsnitt | 1733€ | 1313€ | 1313€ |
| Full inkomstrelaterad dagpenning per månad | 1154€ | 973€ | 973€ |
| Jämkad dagpenning och lön, sammanlagt per månad | 1659€ | 1549€ | 1549€ |
| Bruttonytta av deltidsarbete per månad | 504€ | 575€ | 575€ |
| Bruttonytta, om personen övergår från deltidsarbete till heltidsarbete | 438€ | 548€ | 548€ |
| Inkomst av heltidsarbete jfr. med full arbetslöshetsförmån | 942€ | 1123€ | 1123€ |

Exemplet i tabellen är inte representativt, men det åskådliggör vissa konsekvenser för låginkomsttagare med jämkad förmån. För det första är den arbetsinkomst som ska räknas in i arbetsvillkoret i exempel 1 klart större än den faktiska månadsinkomsten, eftersom antalet arbetstimmar varierar avsevärt på veckonivå. Då är förmånstagarens fulla inkomstrelaterade dagpenning stor i förhållande till den föregående inkomstnivån, och klart större än för en person med samma arbetstimmar som fördelas jämnare. I det inkomstbaserade arbetsvillkoret blir bägge exempelpersonernas förmån lika stor.

För det andra förbättras de ekonomiska incitamenten att arbeta för exempelperson 1 när man jämför den penningmässiga nyttan av att arbeta, oberoende av det handlar om deltidsarbete, övergång från arbetslöshet till deltidsarbete eller övergång från deltidsarbete till heltidsarbete. I exemplet har man jämfört bruttoinkomsterna, och inte beaktat beskattningen eller till exempel allmänt bostadsbidrag eller andra förmåner. Om dessa skulle beaktas och man skulle granska de inkomster som fås i handen, skulle effekten vara liknande. Effekten kan emellertid vara mindre, om personen får till exempel bostadsbidrag.

I olika situationer kan konsekvenserna avvika avsevärt från detta exempel. För de flesta som får arbetslöshetsförmåner förändras varken förmånen eller incitamenten för att arbeta. Det finns vissa situationer där de ekonomiska incitamenten rentav kan försämras något. Dessa situationer är dock sällsynta jämfört med de situationer där incitamenten förbättras. Konsekvenserna för förmånsnivån och de ekonomiska incitamenten är större hos personer som har förtjänat klart mera än genomsnittet under de veckor som använts för att fastställa dagpenningen.

När arbetsvillkoret reformeras beror förändringen i incitamenten, i synnerhet för nuvarande mottagare av arbetslöshetsförmåner, inte nödvändigtvis bara på den direkta förändringen i förmånsnivå, utan eventuellt också på hur stor förmånen blir när personens uppfyller arbetsvillkoret på nytt, varvid även hans eller hennes förmån fastställs på nytt. Detta framhävs i övergångsfasen när mottagarna ha dagpenningar som fastställts i det gamla systemet, men när arbetsvillkoret uppfylls på nytt görs det enligt det nya sättet.

För individen kan det i vissa situationer, till exempel när den inkomstrelaterade dagpenningen ska fastställas på nytt, vara ofördelaktigt att ha inkomster som uppfyller arbetsvillkoret i form av halva månader, eftersom dylika små månadsinkomster inte bidrar till den inkomstrelaterade dagpenningens förtjänstdel. Effekten av detta potentiella incitamentsproblem bedöms dock som helhet vara liten i förhållande till förändringarna i de direkta ekonomiska incitamenten, eftersom incitamenten att ta emot deltidsarbete och kortvarigt arbete överlag förblir mycket goda för dem som får inkomstrelaterad dagpenning[[12]](#footnote-13) då ändringen inte inverkar på beräkningsformeln för jämkad dagpenningen eller på skyddsregeln om 300 euro. För att undvika att förmånen fastställs på nytt skulle förmånstagaren också vara tvungen att avstå från potentiella arbetsinkomster till ett tämligen betydande belopp. Dessutom kan motsvarande incitamentsproblem uppstå även i det nuvarande systemet, där det med tanke på den inkomstrelaterade dagpenningens storlek skulle vara förmånligast att intjäna arbetsvillkoret endast genom kalenderveckor då man har haft många arbetstimmar och därigenom bättre lön. Särskilt i övergångsfasen men också därefter dämpas inverkan i de situationer där den inkomstrelaterade dagpenningens nivå sjunker mest drastiskt dessutom av skyddsregeln för den inkomstrelaterade dagpenningen, dvs. att den inkomstrelaterade dagpenning som fastställts på nytt på grund av arbete inte kan vara lägre än 80 procent av den tidigare dagpenningen.

* + 1. Indirekta konsekvenser för individers rätt till arbetslöshetsförmåner av reformen av löntagares arbetsvillkor

*När arbetsvillkoret går ut och uppfylls på nytt*

Reformen av löntagares arbetsvillkor så att det blir inkomstbaserat avspeglas i bedömningen av när en person har varit på arbetsmarknaden och hur en löntagare på nytt får rätt till arbetslöshetsdagpenning efter att han eller hon har varit borta från arbetsmarknaden utan godtagbar orsak längre tid än sex månader.

I 5 kap. 10 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa föreskrivs det om arbetsvillkorets giltighet. Utöver andra situationer anses en person vara på arbetsmarknaden när han eller hon är sysselsatt i arbete som ska inräknas i arbetsvillkoret. Att det nuvarande arbetstidsbaserade arbetsvillkoret ändras så det blir inkomstbaserat, och den kalenderveckospecifika granskningen ändras till kalendermånadsintjäning med undantag av halva månader, innebär också ändringar beträffande i vilka situationer en person anses vara på arbetsmarknaden därför att han eller hon är sysselsatt på ett sätt som inräknas i arbetsvillkoret. I fortsättningen ska det inte längre visa att en person är på arbetsmarknaden om han eller hon är en kalendervecka i lönearbete där arbetstiden är minst 18 timmar. I stället ska det förutsättas att personen är i lönearbete så att han eller hon förtjänar minst 431 euro i månaden (2022 års nivå).

Ändringen kan leda till att för en del löntagare blir det svårare att visa att de är på arbetsmarknaden. Fallet kan vara så om en person annars är borta från arbetsmarknaden (dvs. inte är arbetslös arbetssökande hos arbets- och näringsbyrån) och inte har en i denna lag avsedd godtagbar orsak (t.ex. familjeledighet eller studier på heltid) utan är endast tillfälligt sysselsatt med mycket få arbetstimmar och den kalendermånadsspecifika inkomsten därför stannar under 431 euro. För en del personer kan det å andra sidan bli lättare att visa att de är på arbetsmarknaden. Så kan fallet vara om en persons situation i övrigt motsvarar den som beskrivits ovan, men han eller hon är tillfälligt sysselsatt i en bransch där det är svårt att få ihop 18 arbetstimmar med lön per kalendervecka, men på månadsnivå förtjänar han eller hon ändå minst 431 euro.

I situationer där en löntagare har varit borta från arbetsmarknaden längre tid än sex månader och inte har en i lagen om utkomstskydd för arbetslösa avsedd godtagbar orsak till detta, förutsätter rätt till arbetslöshetsdagpenning att personen uppfyller löntagares arbetsvillkor på nytt. I dessa situationer intjänas arbetsvillkoret på samma villkor som löntagares arbetsvillkor annars uppfylls. När arbetslöshetsvillkoret blir inkomstbaserat påverkas ny rätt till arbetslöshetsdagpenning på samma sätt som det inkomstrelaterade arbetsvillkoret även annars påverkar arbetslösas situation. I genomsnitt ska det vara lättare att uppfylla arbetslöshetsvillkoret efter ändringen än i nuläget.

*Påvisande av att företagsverksamhet, eget arbete och studier utgör bisyssla till samtidigt lönearbete*

Sysselsättning som företagare eller i eget arbete enligt 2 kap. 5 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa anses utgöra bisyssla åtminstone om personen under minst sex månader har haft heltidsarbete som inte har samband med företagsverksamheten eller det egna arbetet. Enligt arbets- och näringsministeriets anvisning till arbets- och näringsbyråerna ska företagsverksamhet anses utgöra bisyssla också om personen under företagsverksamheten har uppfyllt arbetsvillkoret för löntagare exempelvis genom deltidsarbete[[13]](#footnote-14). Tolkningen i anvisningen baserar sig på regeringens proposition RP 134/2012 rd.

Om riksdagen godkänner de föreslagna ändringarna av arbetsvillkoret, kan arbets- och näringsministeriets anvisning ändras så att man också i fortsättning ska kunna påvisa att sysselsättning i företagsverksamhet och eget arbete är bisyssla genom deltidsarbete, om arbetstiden i ett eller flera arbeten är sammanlagt minst 18 timmar eller när den ordinarie arbetstiden i periodarbete enligt arbetsavtalet under en utjämningsperiod är i genomsnitt sammanlagt minst 18 timmar per kalendervecka. De nuvarande branschspecifika förutsättningarna ska till denna del beaktas på i princip samma sätt som nu. Sättet att visa att sysselsättning i företagsverksamhet eller eget arbete är bisyssla ska motsvara nuläget, och de ändringar som gäller arbetsvillkoret har därför ingen inverkan på det ovannämnda.

En arbetssökande betraktas inte som studerande på heltid på det sätt som avses i 2 kap. 10 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa, om det på grundval av stadigvarande tid i arbete eller bedrivande av företagsverksamhet under studietiden kan anses att studierna inte utgör något hinder för att ta emot heltidsarbete. Enligt arbets- och näringsministeriets anvisning betraktas som tillräckligt arbete under studier åtminstone arbete vars varaktighet räcker för att uppfylla arbetsvillkoret för en löntagare, det vill säga ungefär sex månader.

Vid arbets- och näringsministeriet är en proposition med förslag till lagstiftning om arbetslösas studier och rätt till utkomstskydd för arbetslösa aktuell (RP xx/xx rd), där det föreslås att bland annat bestämmelsen om påvisande av att studier utgör bisyssla på grund av arbete i 2 kap. 10 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa ändras. I propositionen föreslås att det ska vara möjligt att visa att studier utgör bisyssla på basis av minst sex månaders stadigvarande tid i arbete eller företagsverksamhet under studietiden. Detta motsvarar i huvudsak nuvarande tillämpningspraxis, där åtminstone arbete som uppfyller arbetsvillkoret för löntagares arbetslöshetsdagpenning har ansetts räcka till för att visa att studierna utgör bisyssla. På grund av det som föreslås i regeringens proposition RP xx/2022 rd påverkar de ändringar av arbetsvillkoret som ingår i denna regeringsproposition inte bedömningen av när en arbetssökandes studier utgör bisyssla.

*Nystartad företagsverksamhet*

En arbetssökande har rätt till arbetslöshetsförmån under fyra månader från inledandet av företagsverksamhet eller eget arbete, om personen har inlett verksamheten som arbetslös. Rätten till förmån kan i dessa situationer börja på nytt när den arbetssökande har uppfyllt arbetsvillkoret för arbetslöshetsdagpenning och maximitiden för arbetslöshetsdagpenning börjar löpa från början. Det ska emellertid vara fråga om annan företagsverksamhet än den på grund av vilken den arbetssökande tidigare har fått arbetslöshetsförmån trots nystartad företagsverksamhet.

Arbets- och näringsministeriet eller en kommun som deltar i kommunförsöket för främjande av sysselsättningen ger utbetalaren av arbetslöshetsförmåner, dvs. Folkpensionsanstalten eller arbetslöshetskassan, ett arbetskraftspolitiskt utlåtande om den arbetssökandes förutsättningar för erhållande av arbetslöshetsförmåner. Antalet olika personer som 2019—2021 har fått ett arbetskraftspolitiskt utlåtande på grund av nystartad företagsverksamhet eller sysselsättning i eget arbete som arbetslös uppskattas till cirka 24 000. Av dessa har uppskattningsvis cirka 2260 personer fått flera än ett arbetskraftspolitiskt utlåtande 2019—2021 på grund av nystartad företagsverksamhet eller sysselsättning i eget arbete. Det är fråga om en riktgivande uppskattning och informationen är förenad med reservationer, bland annat därför att i vissa fall har man i ett senare utlåtande kunnat korrigera till exempel datum eller motiveringen i ett tidigare utlåtande eller så har utlåtande getts på nytt på grund av förändringar som inträffat i den arbetssökandes situation eller så har utlåtande getts på nytt till en annan inrättning som betalar ut arbetslöshetsförmåner.

De ändringar som gäller arbetsvillkoret påverkar bestämmelsen om företagsverksamhet som startas av arbetslösa endast i de situationer där en person har startat företagsverksamhet som arbetslös, uppfyllt arbetsvillkoret, upphört med företagsverksamheten och startat ny företagsverksamhet som arbetslös. Dessutom uppstår konsekvenser i situationer där den nystartade företagsverksamheten har betraktats som bisyssla efter fyra månader och personen blir arbetssökande och fortsätter med företagsverksamheten som bisyssla, uppfyller arbetsvillkoret och startar ny företagsverksamhet. Det är sålunda fråga om en relativt begränsad grupp av personer. De föreslagna ändringarna i arbetsvillkoret bedöms ha liten inverkan på den arbetslöshetsförmån som betalas under tiden för företagsverksamhet som en person startat som arbetslös.

*Kortvariga studier*

En arbetssökande som har fyllt 25 år har möjlighet att studera högst sex månader utan att förlora arbetslöshetsförmånen. Rätten till arbetslöshetsförmåner under sådana kortvariga studier som avses här börjar på nytt när studierna har avslutats och den arbetssökande har uppfyllt arbetsvillkoret och maximitiden för arbetslöshetsdagpenning har börjat löpa från början.

Antalet olika personer som 2019—2021 har fått ett arbetskraftspolitiskt utlåtande om kortvariga studier uppskattas till cirka 13 000. Av dessa har uppskattningsvis cirka 1860 personer under de aktuella åren fått flera än ett arbetskraftspolitiskt utlåtande på grund av kortvariga studier. Det är fråga om en uppskattning och informationen är förenade med reservationer, bland annat därför att i vissa fall kan det i utlåtande som getts en person senare vara fråga om en hänvisning till ett tidigare utlåtande på grund av förändringar som inträffat i den arbetssökandes situation, eller i ett senare utlåtande har man till exempel kunnat korrigera datum eller motiveringen i ett tidigare utlåtande eller så har utlåtande getts på nytt till en annan inrättning som betalar ut arbetslöshetsförmåner.

För att få arbetslöshetsförmån för kortvariga studier som bedrivits tidigare förutsätts att studierna bevisligen har varit avbrutna minst ett år. Under kortvariga studier ska den arbetssökande dessutom delta i serviceprocessen för arbetssökande och söka möjliga jobb på det sätt som överenskommits i sysselsättningsplanen eller en ersättande plan. De föreslagna ändringarna i arbetsvillkoret bedöms ha liten inverkan på den arbetslöshetsförmån som betalas under tiden för kortvariga studier.

*Skydd för yrkesskicklighet*

Bestämmelser om skydd för yrkesskicklighet finns i 2 a kap. 8 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. En person har inom tre månader från registreringen som arbetslös arbetssökande eller från ett senare avslutande av heltidsstudier giltig orsak att vägra ta emot arbete som inte motsvarar den yrkesskicklighet som baserar sig på hans eller hennes utbildning och arbetserfarenhet. Av motsvarande orsak har en person inom tre månader från det att han eller hon har inlett ett anställningsförhållande giltig orsak att lämna ett arbete. Skyddet för yrkesskicklighet börjar om från början, när personen har uppfyllt arbetsvillkoret och maximitiden för arbetslöshetsdagpenning börjar räknas om från början.

Jobbsökning baserar sig i princip på de möjliga jobb som den arbetssökande själv väljer. Arbets- och näringsbyråns jobberbjudanden är förpliktande för den arbetssökande om sex månader har förflutit sedan en inledande intervju ordnades för den arbetssökande och den arbetssökande ännu inte har fullgjort den kvantitativa jobbsökningsskyldighet som överenskommits i sysselsättningsplanen eller en ersättande plan. Konsekvenserna av ändringarna i arbetsvillkoret berör vad skyddet för yrkesskicklighet beträffar situationer där en person har varit arbetslös och därefter uppfyller arbetsvillkoret, blir arbetslös på nytt och åberopar skyddet för yrkesskicklighet som orsak till att lämna ett arbete eller vägra ta emot ett arbete.

Den fulla jobbsökningsskyldigheten kan krympas bland annat i situationer där arbets- och näringsbyrån bedömer att det under granskningsperioden inte finns fyra sådana möjliga jobb att söka där den arbetssökande skulle kunna sysselsättas med beaktande av skyddet för yrkesskicklighet. Jobbsökningsskyldighet behöver inte heller åläggas om det inte alls finns några möjliga jobb att söka. Konsekvenserna av ändringarna i arbetsvillkoret för när skyddet för arbetsskicklighet börjar på nytt kan i någon mån också påverka den arbetssökandes kvantitativa jobbsökningsskyldighet.

*Påföljder i fråga om utkomstskyddet för arbetslösa samt skyldighet att vara i arbete för unga som saknar utbildning*

Arbetskraftspolitiskt utlåtande om förutsättningarna för unga som saknar utbildning att få arbetslöshetsförmåner har 2019 getts uppskattningsvis cirka 17 000, 2020 uppskattningsvis cirka 20 000 och 2021 uppskattningsvis cirka 16 000 olika personer. Uppskattningarna är förenade med reservationer, bland annat därför att det har kunnat ges flera utlåtanden om samma person olika år, om det i ett senare utlåtande är fråga om till exempel en hänvisning till ett tidigare utlåtande, eller uppgifter i ett tidigare utlåtande, såsom datum, har korrigerats i ett senare utlåtande. Uppgifterna ovan beskriver arbetskraftspolitiska utlåtanden som hindrar utbetalningen av arbetslöshetsförmåner till olika personer, och antalet utlåtanden om återställande av förmånsrätten är inte känt.

På grund av de arbetskraftspolitiska utlåtanden som gavs 2019 uppskattas personernas åldersfördelning som följer: 18-åringar 14 procent, 19—21-åringar 55 procent, 22—24-åringar 29 procent. År 2020 uppskattas motsvarande åldersfördelning som följer: 18-åringar 12 procent, 19—21-åringar 60 procent och 22—24-åringar 27 procent. År 2021 uppskattas motsvarande åldersfördelning som följer: 18-åringar 12 procent, 19—21-åringar 57 procent och 22—24-åringar 30 procent. Av de unga som saknar utbildning och som har ålagts en påföljd i fråga om utkomstskyddet för arbetslösa deltog av 18-åringarna något under 55 procent, av 19—21-åringarna 32–36 procent och av 22—24-åringarna 40—42 procent i sysselsättningsfrämjande service.[[14]](#footnote-15)

De föreslagna ändringarna i arbetsvillkoret kan i någon inverka så att färre unga som saknar utbildning och som ålagts en påföljd får grundläggande utkomststöd. I denna grupp är det vanligt med grundläggande utkomststöd.[[15]](#footnote-16)

Antalet olika personer som ålagts skyldighet att vara i arbete var 2019 uppskattningsvis cirka 14 000, 2020 uppskattningsvis cirka 8 300 och 2021 uppskattningsvis cirka 8 600. Dessa uppgifter beskriver antalet personer som ålagts skyldighet att vara i arbete de aktuella åren med stöd av de bestämmelser i lagen om utkomstskydd för arbetslösa som var i kraft till den 1 maj 2022. Flera personer än vad som angetts har kunnat åläggas skyldighet att vara i arbete och skyldigheten har också kunnat upphöra. Efter att skyldighet att vara i arbete ålagts återfås rätten till arbetslöshetsförmån senast när det har gått minst fem år från det att skyldigheten att vara i arbete började. Skyldighet att vara i arbete som ålagts med stöd av de bestämmelser som var i kraft till den 1 maj 2022 upphör sålunda senast 2027.

Antalet meddelanden som liknar arbetskraftspolitiska utlåtanden och som getts olika personer om att skyldigheten att vara i arbete upphör uppgick 2019 till uppskattningsvis cirka 6300, 2020 till uppskattningsvis cirka 5600 och 2021 till uppskattningsvis cirka 3400. Antalet meddelanden om att skyldigheten att vara i arbete upphör kan vara förenat med betydande osäkerhet, eftersom det inte är känt huruvida ett dylikt meddelande alltid har getts om att skyldigheten upphör. Det finns inga uppgifter om huruvida skyldigheten har fullgjorts till exempel genom arbete som ska inräknas i arbetsvillkoret eller genom deltagande i service.

Det finns ännu inga statistikuppgifter tillgängliga om antalet personer som kommer att beröras av det nya arbetsvillkoret, eftersom ändringarna av påföljdssystemet inom utkomstskyddet för arbetslösa trädde i kraft den 2 maj 2022. Till följd av ändringarna torde färre än tidigare åläggas skyldighet att vara i arbete. Det är inte möjligt att uppskatta antalet som kommer att åläggas skyldighet att vara i arbete desto närmare, eftersom det är fråga om en konsekvens av de arbetssökandes beteende, som har att göra med såväl lindrade påföljder inom utkomstskyddet för arbetslösa och oftare återkommande skyldighet än i nuläget, som å andra sidan i princip frihet att välja vilka möjliga jobb man söker och det stöd som tillhandahålls av arbets- och näringsbyrån eller en kommun som deltar i kommunförsöket för främjande av sysselsättningen.

Konsekvenserna av ändringarna i arbetsvillkoret gäller situationer där en arbetssökande som ålagts skyldighet att vara i arbete eller en ung person som saknar utbildning och som ålagts en påföljd försöker återfå sin rätt till förmåner genom arbete som inräknas i arbetsvillkoret. I princip ska det till följd av ändringarna bli i genomsnitt lättare att återfå rätten till förmåner genom arbete som inräknas i arbetsvillkoret än i nuläget. Ändringarna kan dock i vissa situationer leda till att det blir svårare att återfå rätten till förmåner genom arbete som inräknas i arbetsvillkoret. Så är det till exempel i en situation där en person är i arbete en enstaka kort period, och arbetsperioden inte uppfyller arbetsvillkoret på grund av den lön som betalas för arbetet.

I 19 § 2 mom. i grundlagen garanteras rätten till social trygghet. Till följd av de föreslagna ändringarna blir det i princip i genomsnitt lättare för en arbetssökande som ålagts skyldighet att vara i arbete och för en ung person som saknar utbildning och som ålagts en påföljd att återfå rätten till förmåner genom arbete som inräknas i arbetsvillkoret. Detta stödjer tillgodoseendet av den rätt som garanteras i 19 § 2 mom. i grundlagen. Dessutom kan ändringarna i arbetsvillkoret i någon mån bidra till att unga personer som saknar utbildning och som ålagts påföljder inte i lika hög grad behöver ty sig till de förmåner i sista hand som avses i 19 § 1 mom. i grundlagen, i praktiken utkomststöd.

*Arbetsmarknadsstödets väntetid*

Väntetiden på 21 veckor för arbetsmarknadsstöd kan tillämpas om den som ansöker om förmånen saknar yrkesutbildning. Väntetiden förkortas av bland annat arbete som inräknas i arbetsvillkoret, och därför kan ändringen i arbetsvillkoret påverka väntetidens längd. Enligt FPAs registeruppgifter åläggs cirka 15 000—20 000 personer årligen väntetid. Största delen av dessa (cirka 55—70 procent) åläggs full väntetid, dvs. 147 dagar. Dessa personer har således inte alls haft något sådant arbete under granskningsperioden som ska inräknas i det nuvarande arbetsvillkoret. År 2019 ålades cirka 24,4 procent en väntetid som var kortare än 77 dagar och 17,1 procent en väntetid på 77—146 dagar. Det finns ingen information om för hur många väntetiden förkortas uttryckligen på grund av arbete som inräknas i arbetsvillkoret.

Eftersom det inkomstbaserade arbetsvillkoret i genomsnitt gör det lättare att uppfylla arbetsvillkoret, kan väntetiderna i och med ändringen blir i genomsnitt något kortare än i nuläget. Den eventuella förkortningen gäller dock sannolikt en tämligen liten grupp, eftersom de som saknar yrkesutbildning vanligtvis har låg timlön, och största delen av dem som har ålagts väntetid har sannolikt inte heller arbete som uppfyller det inkomstbaserade arbetsvillkoret i bakgrunden. Också inverkan på tiden med arbetsmarknadsstöd blir tämligen liten, för efter väntetiden börjar samma personer sannolikt i vilket fall som helst få arbetsmarknadsstöd på nytt, bara något senare. Dessutom får över hälften av dem som fått väntetid i vilket fall som helst utkomststöd under väntetiden. På grund av dessa omständigheter är inverkan på förmånsutgifterna av en eventuellt något kortare väntetid högst ringa.

*Kommunernas garanterade arbete och lönesubventionerade arbete*

Ändringen i arbetsvillkoret avspeglar sig också i kommunernas garanterade sysselsättning och vidare i lönesubventionerat arbete till den del som syftet med lönesubventionerat arbete är att uppfylla den sysselsatta personens arbetsvillkor. I fortsättningen kan kommunen uppfylla arbetsvillkoret för en person med garanterad sysselsättning redan i det skede av månaden då personens inkomster överskrider inkomstgränsen för arbetsvillkoret och inte först i slutet av månaden. Av denna orsak kan perioderna i garanterat arbete väntas bli kortare. Varje år börjar cirka 4000—4800 personer i garanterat arbete och deras period i garanterat arbete kan förkortas med cirka fyra veckor.

När det gäller garanterat arbete har konsekvensen uppskattats vara att kommunernas lönekostnader minskar med cirka 9 miljoner euro, men å andra sidan ökar utgifterna för inkomstrelaterad dagpenning med cirka 6,1 miljoner euro och minskar skatteinkomsterna med 0,9 miljoner euro. Den sammantagna effekten för de offentliga finanserna är en besparing på uppskattningsvis 2 miljoner euro.

Också kommunernas andra lönesubventionerade perioder beräknas förkortas så att kostnaderna för inkomstrelaterad dagpenning ökar med cirka 10 miljoner euro. Samtidigt ökar antalet sysselsatta arbetslösa, varvid utgifterna för arbetsmarknadsstöd minskar med cirka 6,4 miljoner euro. Den sammantagna effekten med beaktade av skatterna är att de offentliga finanserna försvagas med cirka 1,9 miljoner euro.

De sammantagna konsekvenserna av dessa två effekter är som helhet ringa för den offentliga finanserna. Besparingen riktas i huvudsak till kommunerna, medan Sysselsättningsfondens kostnader ökar. Hur konsekvenserna realiseras beror på hur kommunerna reagerar på ändringarna. Den överföring av arbets- och näringstjänsterna på kommunerna 2024 som bereds och den reform av finansieringen som hänför sig till detta kan också inverka avsevärt på hur dessa konsekvenser realiseras efter 2023.

* + 1. Konsekvenser för myndigheterna

De föreslagna ändringarna bedöms ha konsekvenser för verksamheten hos framför allt dem som betalar arbetslöshetsförmåner, dvs. Folkpensionsanstalten och arbetslöshetskassorna. Dessutom bedöms ändringen ha mindre konsekvenser för arbetskraftsmyndighetens verksamhet.

Ändringarna bedöms i genomsnitt underlätta uppfyllandet av löntagares arbetsvillkor. Av denna orsak kommer uppskattningsvis 2 800 personer, som enligt de nuvarande bestämmelserna får arbetsmarknadsstöd, att få inkomstrelaterad dagpenning i fortsättningen. Detta minskar antalet personer som ansöker om och får arbetsmarknadsstöd från Folkpensionsanstalten och minskar till denna del Folkpensionsanstaltens arbetsbörda. I stället ökar arbetslöshetskassorna arbetsbörda. Ökningen fördelas mellan de arbetslöshetskassor som försäkrar löntagare. Till följd av ändringen blir antalet personer som överförs från arbetsmarknadsstöd till inkomstrelaterade dagpenning liten i förhållande till det årliga antalet som ansöker om arbetslöshetsförmåner, så inverkan på Folkpensionsanstaltens och arbetslöshetskassornas arbetsbörda kan betraktas som liten. För Folkpensionsanstaltens del kan ändringen ha mindre konsekvenser även för verkställandet av andra förmåner, såsom allmänt bostadsbidrag och utkomststöd.

Den föreslagna ändringen från kalenderveckospecifikt intjänande av arbetsvillkoret till kalendermånadsspecifikt underlättar handläggningsarbetet i arbetslöshetskassorna. Att den kalenderveckospecifika granskningen av arbetstiden upphör och intjänandet av arbetsvillkoret granskas på grundval av inkomsterna ökar möjligheterna att utnyttja inkomstregistret och underlättar överlag granskningen av intjänandet av arbetsvillkoret när arbetsvillkoret uppfylls utifrån betalningsmånaden. Bedömningen är att i många situationer kan beräkningen av uppfyllandet av arbetsvillkoret och av inkomstrelaterad dagpenning i första hand göras utifrån uppgifter i inkomstregistret.

Enligt FPAs bedömning kommer heltidsarbetet för att följa arbetsvillkoret att minska jämfört med nuläget, om arbetsvillkoret på föreslaget sätt intjänas i huvudsak utifrån de inkomster som betalats under kalendermånaden. För närvarande blir man vid förmånsbehandlingen ibland tvungen att med kunden eller arbetsgivaren utreda till exempel arbetstiden per vecka enligt arbetsavtalet eller antalet arbetstimmar under en viss tidsperiod. I fortsättningen ska man inte behöva begära dessa utredningar, eftersom intjänandet av arbetsvillkoret påverkas endast av beloppet av de inkomster som betalats under kalendermånaden. Detta gör det möjligt att klarlägga de månader som ska inräknas i arbetsvillkoret automatiskt med hjälp av inkomstregistret som stöd för förmånshandläggningen.

Minskningen av arbetsbördan gäller både handläggningen av de första ansökningarna om arbetslöshetsförmån och uppföljningen av arbetsvillkoret i samband med jämkning av förmånen tills den som ansöker om förmån har fått ihop fem månader som ska inräknas i arbetsvillkoret. När man granskar den sista månaden som uppfyller arbetsvillkoret ska tidpunkten för intjänandet av lönen utredas, om lönen betalas efter den månad då arbetet utfördes. Enligt FPAs bedömning är dylika situationer tämligen sällsynta, så den ökning av arbetsbördan som de orsakar är måttlig, varvid den sammantagna effekten av reformen bedöms vara att den totala arbetsbördan minskar.

För arbetslöshetskassornas del har man under beredningen bedömt att konsekvenserna när det gäller uppföljningen av arbetsvillkoret oundvikligen kommer att gå i samma riktning som myndighetskonsekvenserna för FPA. Förutom att arbetslöshetskassorna följer med arbetsvillkoret utför de dessutom sådana åtgärder i anslutning till beräkningen av inkomstrelaterad dagpenning som FPA inte utför när FPA avgör arbetslöshetsförmånsärenden. Till denna del förblir dock den grundläggande principen för fastställandet av inkomstrelaterade dagpenning oförändrad, och de inkomster som ska beaktas som grund för inkomstrelaterad dagpenning ska även i fortsättningen beaktas för de perioder som inräknas i arbetsvillkoret.

Under beredningen har man kommit fram till att inkomstregistrets uppgifter bör även i fortsättningen vid behov kompletteras med en utredning av den som ansöker om en förmån eller arbetsgivaren. Efter ändringen kommer detta behov av tilläggsutredningar inte att gälla antalet arbetstimmar per kalendervecka utan huruvida inkomsten på betalningsdagen inkluderar sådana löneposter som inte beaktas i intjänandet av arbetsvillkoret eller i den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning. Sådan utredning av inkomstposter är ändå inte en ny uppgift för arbetslöshetskassorna. I princip är det även nu FPAs uppgift att utreda inkomstposterna, trots att FPA inte utreder dessa uppgifter för arbetslöshetsdagpenningens storlek. I stället för att beräkna arbetslöshetsdagpenningens storlek utreder FPA inkomstposternas innehåll för periodisering av en ekonomisk förmån. Av propositionen följer emellertid i praktiken en ny uppgift för FPA genom sambandet mellan utredningen av inkomsterna och informationens användningsändamål. Under beredningen har Folkpensionsanstalten bedömt att den arbetsbörda som följer av den nya uppgiften inte är betydande. Det inkomstbaserade systemet gör det i stor utsträckning möjligt att avstå från de branschspecifika undantagen vid intjänande av arbetsvillkoret, vilket bidrar till att Folkpensionsanstaltens och arbetslöshetskassornas system kan förenklas och handläggningsarbetet blir smidigare.

De föreslagna ändringarna förändrar reglerna för uppfyllande av arbetsvillkoret på ett betydande sätt och därför, särskilt i övergångsfasen, bedöms förändringen leda till mera rådgivning för dem som betalar arbetslöshetsförmåner. Ändringarna förutsätter också personalutbildning vid Folkpensionsanstalten och arbetslöshetskassorna. Av den föreslagna ändringen följer också omfattande ändringar i informationssystemen, och dessutom måste arbetslöshetskassorna och Folkpensionsanstalten förnya de blanketter, kundbrev och beslutstexter som används vid ansökan om arbetslöshetsförmåner. Den årliga förändringen i den inkomstgräns som uppfyller arbetsvillkoret förutsätter att Arbetslöshetskassornas samorganisation, de enskilda arbetslöshetskassorna och Folkpensionsanstalten uppdaterar sitt informationsmaterial. Ändringen i inkomstgränsen orsakar även i fortsättningen uppdateringsbehov i informationssystemen för dem som betalar arbetslöshetsförmåner. Ändringarna inverkar också på arbetslöshetskassornas och Folkpensionsanstaltens övriga information och reformen förutsätter personalutbildning. Arbetslöshetskassorna ska ges nya tillämpningsanvisningar och för beredningen av dem svarar Finansinspektionen.

I övergångsfasen antas ändringen öka antalet situationer där besvär anförs över beslut om arbetslöshetsförmåner. Besvären belastar verkställandet vid Folkpensionsanstalten och arbetslöshetskassorna samt ökar arbetsbördan vid besvärsnämnden för social trygghet och Försäkringsdomstolen.

I avsnitt 4.3.2 beskrivs mer ingående de indirekta konsekvenserna av reformen av arbetsvillkoret för verkställandet och tillämpningen av bestämmelserna inom arbets- och näringsministeriets ansvarsområde. För arbetsmyndigheten hänför sig den viktigaste förändringen till uppföljningen av fullgörandet av skyldigheten att vara i arbete och återställd rätt till utkomstskydd för arbetslösa för unga som saknar utbildning. Arbets- och näringsbyråerna och kommunerna i försöksområdet får på samma sätt som i nuläget vid bedömningen av när skyldigheten att vara i arbete upphör och en ung person som saknar utbildning återfår rätten till arbetslöshetsförmåner på grund av att arbetsvillkoret uppfyllts vid behov information om uppfyllande av arbetsvillkoret från dem som betalar arbetslöshetsförmåner. Den kalkylerade omvandlingen av arbetsvillkorsmånader till kalenderveckor görs vid arbets- och näringsbyrån eller försöksområdeskommunen och är en ny uppgift för dem. Att skyldigheten att vara i arbete upphör och förmånsrätten återfås kan i vissa fall verifieras direkt i arbets- och näringsbyrån eller försöksområdeskommunen utifrån de arbetsuppgifter som personen meddelat, och därför behöver arbetsvillkorsmånaderna de facto inte omvandlas till kalenderveckor. De föreslagna ändringarnas inverkan på arbets- och näringsbyråernas och försöksområdeskommunernas arbetsbörda bedöms bli liten.

Reformen av arbetsvillkoret har konsekvenser för arbetslöshetsdagpenningens förmånsutgifter och härigenom på finansieringen av arbetslöshetsdagpenningen. Ändringen av arbetslöshetsvillkoret påverkar däremot inte Sysselsättningsfondens uppgifter.

* + 1. Konsekvenser för företagen och deras verksamhet

Begäran om tilläggsutredningar för handläggning av ärenden som gäller utkomstskydd för arbetslösa av arbetsgivarna ökar deras administrativa börda. I avsnitt 4.2.4 beskrivs mer ingående på vilket sätt övergången från den kalenderveckospecifika granskningen av arbetsvillkoret och hänförandet av lönerna till kalenderveckor antas minska behovet att använda andra uppgiftskällor än inkomstregistret vid granskningen av uppfyllandet av arbetsvillkoret. Detta antas också avspegla sig i företagens administrativa börda, eftersom tilläggsuppgifter ofta har begärts av just arbetsgivaren. Den administrativa bördan väntas minska.

Företagens och andra arbetsgivares administrativa börda vid uppföljningen av arbetsvillkoret försvinner ändå inte helt, eftersom det även i fortsättningen är möjligt att FPA eller arbetslöshetskassan behöver kompletterande uppgifter av arbetsgivaren utöver inkomstregisteruppgifterna. I dessa situationer är det fråga om att inkomstregisteruppgifterna har anmälts med snävt informationsinnehåll som omfattar obligatoriska uppgifter. Informationsinnehåll som omfattar obligatoriska uppgifter ger inte FPA eller arbetslöshetskassan information om huruvida lönesumman inkluderar sådana löneposter som inte beaktas i löntagares arbetsvillkor eller beräkningen av inkomstrelaterad dagpenning. Dessa begäranden om tilläggsuppgifter ökar ändå inte företagens administrativa börda jämfört med nuläget, eftersom motsvarande begäranden om tilläggsuppgifter görs redan för närvarande som stöd för handläggningen av ansökan om utkomstskydd för arbetslösa. Företag och andra arbetsgivare kan också vid behov anmäla även frivilliga uppgifter till inkomstregistret och då behöver tilläggsuppgifter inte begäras.

1. Alternativa handlingsvägar
   1. Handlingsalternativen och deras konsekvenser

Alternativa sätt att genomföra det inkomstbaserade arbetsvillkoret bedömdes i social- och hälsovårdsministeriets arbetsgrupp för att utveckla utkomstskyddet för arbetslösa på trepartsbasis som tillsattes för tiden från den 22 oktober till den 28 februari 2021. I arbetsgruppen bedömdes förutom olika alternativa sätt också olika inkomstgränser för uppfyllande av arbetsvillkoret och bland annat hur rätten till arbetslöshetsdagpenning påverkas av huruvida man utöver fulla kalendermånader beaktar halva månader i arbetsvillkoret. De alternativ som arbetsgruppen bedömde beskrivs mer ingående i arbetsgruppens rapport.[[16]](#footnote-17)

* + 1. Grunden för bestämmande av det inkomstbaserade arbetsvillkoret

Under beredningen bedömdes en ändring av det inkomstbaserade arbetsvillkoret så att det skulle bli intjäningsbaserat. Med intjäningsbaserat arbetsvillkor avses ett alternativ där inkomsten hänförs till den kalendermånad under vilken inkomsten har intjänats, dvs. de arbetstimmar som ligger till grund för lönen har utförts. Detta skulle vara ett alternativ till den modell som valts nu, då den månad under vilken den betalda lönen uppfyller kravet på det belopp som ska inräknas i arbetsvillkoret.

* + - 1. Intjäningsbaserat bestämmande av det inkomstbaserade arbetsvillkoret

Med en intjäningsbaserad lösning avses att arbetsvillkoret uppfylls genom de kalendermånader under vilka inkomsten har intjänats, dvs. då de arbetstimmar som ligger till grund för inkomsten har utförts. I fråga om inkomstgränser och andra villkor skulle det intjäningsbaserade arbetsvillkoret motsvara det nu föreslagna inkomstbaserade arbetsvillkoret som uppfylls enligt tidpunkten för lönebetalningen.

Genom modellen skulle man ha kunnat nå många av de mål som det betalningsbaserade inkomstbaserade arbetsvillkoret uppfyller. Genom modellen skulle man ha nått samma mål att stärka de offentliga finanserna samt sysselsättningsmål som grundar sig direkt på reformen av arbetsvillkoret och fastställandet av den inkomstrelaterade dagpenningen i anslutning därtill. Modellen skulle ha förenklat bestämmelserna om uppfyllande av arbetsvillkoret, eftersom även då skulle arbetsvillkoret uppfylls på grundval av inkomsten, och arbetstiden skulle inte ha någon betydelse. Den intjäningsbaserade modellen skulle likaså ha gjort det möjligt att slopa de undantag som gäller branscher där regleringen av arbetstiden avviker från det normala. Modellen skulle också ha undanröjt den slumpmässighet vid uppfyllandet av arbetsvillkoret som följer av olika fördelning av arbetstiden till exempel i situationer där två deltidsanställdas arbetstimmar som infaller olika under kalenderveckorna nu leder till olika stora förmåner och till att arbetsvillkoret uppfylls vid olika tidpunkter.

Inte heller det intjäningsbaserade arbetsvillkoret skulle möjliggöra att inkomstregistret skulle vara den enda uppgiftskälla som behövs för att avgöra rätten till utkomstskydd för arbetslösa. Detta beror på att inkomstregistrets obligatoriska uppgifter inte räcker till för att avgöra den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning. Att reformera den lön som ligger till grund för dagpenning på ett sätt som inte ger upphov till ytterligare kostnader för systemet med utkomstskydd för arbetslösa skulle förutsätta att beräkningsformeln för inkomstrelaterad dagpenning ändras. Denna åtgärd ingår inte i regeringens beslut om utvecklande av arbetsvillkoret. I den intjäningsbaserade modellen borde man dessutom ha utrett vid vilken tidpunkt den arbetstid som ligger till grund för lönen har infallit. Detta skulle ha inneburit en större arbetsbörda jämfört med den föreslagna betalningsbaserade modellen.

Under beredningen bedömdes alternativets styrka vara att ur löntagarnas synvinkel skulle alternativet kunna vara mer intuitivt än den betalningsbaserade modellen, och det skulle behålla sin koppling till det tidsmässiga utförandet av arbetsprestationen hos arbetsgivaren. Eftersom intjäningstidpunkten för inkomsterna borde utredas, och eftersom intjäningstidpunkten för inkomsten är en s.k. kompletterande uppgift som det är frivilligt att anmäla till inkomstregistret, och som inte uppges i största delen av anmälningarna till inkomstregistret, skulle modellen ändå ha inneburit att man inte skulle ha uppnått den smidighet och förenkling som setts som ett positivt resultat av reformen av den sociala tryggheten. Modellen skulle erbjuda mindre potential än den betalningsbaserade modellen att utnyttja möjligheterna med digitaliseringen genom automatiserad handläggning av ansökningar samt att förkorta handläggningstiderna. Dessutom skulle den intjäningsbaserade modellen har varit fast förknippad med ett behov av retroaktiv granskning av arbetsvillkoret till följd av lönebetalningsrytmen i situationer där lönen betalas månaden efter den månad då arbetet utförts. I praktiken skulle en intjäningsbaserad granskning kunna leda till att arbetsvillkoret korrigeras retroaktivt till exempel om grundlönen någon månad inte har räckt till för att den ska inräknas i arbetsvillkoret, men tillägg som betalas senare gör kalendermånaden till en arbetsvillkorsmånad. Den intjäningsbaserade modellen skulle inte heller vara förenlig med jämkningen av arbetslöshetsförmåner, där man övergick till en betalningsbaserad modell 2019. Den skulle försämra systemets interna logik och begriplighet samt genomskådlighet för den som ansöker om en arbetslöshetsförmån.

Under beredningen har Folkpensionsanstalten bedömt att ett inkomstbaserat arbetsvillkor som ska följas enligt intjäningsprincipen skulle öka dess arbetsbörda med cirka 60 årsverken, då hela årsverkesbehovet för handläggningen av arbetslöshetsförmåner enligt uppgifter från FPA är cirka 380 årsverken 2022. En såhär betydande ökning av verkställarens arbetsbörda och uppgiftsskötsel skulle förutsätta antingen personalarrangemang, vilket skulle kunna påverka skötseln av Folkpensionsanstaltens lagstadgade uppgifter överlag och avspeglas mer allmänt i handläggningstiderna för förmånsansökningar vid FPA, eller alternativt kräva ekonomiskt betydande tilläggsresurser för verkställandet.

* + - 1. Betalningsbaserat månadsspecifikt bestämmande av det inkomstbaserade arbetsvillkoret

Till skillnad från det kalendermånadsspecifika alternativ som föreslås i propositionen skulle ett månadsspecifikt, inkomstbaserat arbetsvillkor som intjänas betalningsbaserat grunda sig på en lösning där man granskar vilken som helst månadslång period och de löneposter som infallit och betalats under den. En månadslång period skulle kunna börja till exempel den 15 i en månad och avslutas den 14 följande kalendermånad. Alternativet skulle lämpa sig tämligen bra för situationer där man följer hur arbetsvillkoret uppfylls på nytt efter det att en person en gång har uppnått rätt till grunddagpenning eller inkomstrelaterad dagpenning, för i dessa situationer kan uppföljningsperioderna börja löpa från den kalenderdag då personen har betalats den första dagpenningsdagen som räknas in i maximitiden efter att självrisktiden börjat. Alternativet skulle däremot inte vara naturligt lämpat för andra situationer där arbetsvillkoret ska följas. Både när arbetsvillkoret intjänas på nytt och i andra situationer där arbetsvillkoret granskas skulle alternativet leda till slumpmässiga uppföljningsperioder, det skulle inte vara förutsägbart och det skulle också kunna leda till tolkningssituationer.

* + 1. Definition av den lön som ska beaktas i arbetsvillkoret

Under beredningen bedömdes två andra alternativa sätt att definiera den lön som ska inräknas i arbetsvillkoret än det inkomstbegrepp som föreslås i propositionen.

Den inkomst som ska inräknas i arbetsvillkoret skulle alternativt kunna basera sig på den lön som omfattas av arbetslöshetsförsäkringsavgift. Att använda den lön som omfattas av arbetslöshetsförsäkringsavgift som inkomstbegrepp skulle öka möjligheterna att utnyttja inkomstregistret vid uppföljningen av arbetsvillkoret, vilket skulle underlätta verkställandet av utkomstskyddet för arbetslösa. Det skulle också göra det lättare att uppfylla arbetsvillkoret, för då skulle i arbetsvillkoret också inräknas sådana löneposter som inte beaktas när den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning bestäms, såsom semesterpenning, semesterersättning, vissa arvoden. I detta alternativ skulle det å andra sidan kunna gå så att en arbetsvillkorsmånad intjänas, men de inkomster som inräknats i arbetsvillkoret beaktas inte i den lön som ligger till grund för dagpenning. Då skulle den där månaden som ska inräknas i arbetsvillkoret ha en minskande inverkan på den inkomstrelaterade dagpenningen.

Alternativt skulle den inkomst som ska inräknas i arbetsvillkoret kunna betyda den lön som grundar sig på endast på arbetad tid (tidslön). I arbetsvillkoret skulle med andra ord inräknas både timlönen för ordinarie arbetstid och den lön som betalats på grund av övertidsarbete. I detta alternativ skulle till exempel skiftestillägg, dvs. exempelvis kvälls- eller söndagstillägg, inte räknas in i den lönesumma som uppfyller arbetsvillkoret. Intjänandet och uppfyllandet av arbetsvillkoret skulle ha ett fastare samband med den arbetstid som ligger till grund för lönen. I detta alternativ skulle det vara svårast att uppfylla arbetsvillkoret och möjligheter att utnyttja inkomstregistret sämst av alla bedömda alternativ.

* + 1. Uppfyllande av arbetsvillkoret och fastställande av den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning i första hand på grund av månader som uppfyller arbetsvillkoret

Under beredningen bedömdes ett alternativ där man vid uppfyllande av arbetsvillkoret och beräkning av den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning först skulle se efter om det under granskningsperioden finns 6 hela månader som uppfyller arbetsvillkoret, dvs. månader då den intjänade inkomsten har överstigit 862 euro. Om det finns tillräckligt många hela månader, skulle arbetsvillkoret uppfyllas i fråga om dessa månader, och den inkomst som intjänats under dessa månader skulle beaktas vid beräkningen av den inkomstrelaterade dagpenningens belopp. Först om arbetsvillkoret inte skulle uppfyllas med hela månader under granskningsperioden skulle halva månader beaktas. Alternativets starka sida har ansetts vara att det sätt att intjäna arbetsvillkoret som beskrivs ovan skulle leda till högre inkomstrelaterade dagpenningar, eftersom inkomsterna under de halva månaderna är så pass låga att de inte bidrar till den inkomstrelaterade dagpenningens förtjänstdel.

Den modell med ett inkomstbaserat arbetsvillkor som föreslås i propositionen underlättar uppfyllandet av arbetsvillkoret, men sänker i stället i vissa situationer den inkomstrelaterade dagpenningens nivå. Denna sänkning av nivån på inkomstrelaterade dagpenningar ligger till grund för uppskattningen att de offentliga finanserna kommer att stärkas med cirka 54 miljoner euro. Den alternativa modell som beskrivs ovan skulle innebära att förmånsutgifterna sjunker mindre, eftersom i den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning beaktas i högre grad endast månader med bättre inkomster. Den stärkande inverkan på de offentliga finanserna skulle i denna modell vara cirka 37 miljoner euro mindre än i det alternativ som nu föreslås.

* + 1. Övergångsbestämmelse

Under beredningen bedömde man också ett alternativ där löntagares arbetsvillkor skulle granskas helt och hållet inkomstbaserat, om arbetsvillkoret uppfylls efter lagens ikraftträdande. Detta alternativ skulle emellertid ha kunnat leda till oförutsägbara situationer, där det i arbetsvillkoret för tiden före lagens ikraftträdande skulle beaktas månader som enligt den gällande lagen om utkomstskydd för arbetslösa inte ska inräknas i arbetsvillkoret. Alternativet skulle påskynda uppnåendet av de effekter som utgör propositionens mål. Å andra sidan skulle alternativet leda till att i synnerhet för medlemmar i arbetslöshetskassan skulle den tidigare uppskattningen av den förväntade utkomstnivån och uppfyllandet av arbetsvillkoret före och efter lagens ikraftträdande förändras på ett sätt som skulle vara svårt att förutse för den försäkrade. Eftersom alternativet också skulle betyda att arbetslöshetskassorna och FPA vid lagens ikraftträdande skulle bli tvungna att utreda inkomstregisteruppgifterna för alla som ansöker om förmåner när lagen träder i kraft för en granskningsperiod på 28 månader, är alternativet också förenat med en betydande arbetsbörda. Av denna orsak föreslås i propositionen en omvandlingsbestämmelse som ska tillämpas i övergångsfasen.

Under beredningen av propositionen såg man att kalenderveckor som intjänats före den 30 april 2023, och som ska inräknas i arbetsvillkoret, också skulle kunna beaktas i det arbetsvillkor som ska uppfyllas efter den 1 maj 2023 på så sätt att den proportionella sammanlagda summan av de inkomstbaserade arbetsvillkorsmånaderna och den kalenderveckobaserade arbetsvillkorsintjäningen skulle uppfylla arbetsvillkoret. I praktiken betyder detta att antalet arbetsvillkorsmånader skulle omvandlas till en procentuell andel av de erforderliga månaderna och motsvarande beräkning skulle göras för kalenderveckornas del. Exempelvis 13 kalenderveckor är 50 procent av de 26 kalenderveckorna för löntagares arbetsvillkor och 3 arbetsvillkorsmånader är 50 procent av de sex arbetsvillkorsmånaderna för löntagares arbetsvillkor då arbetsvillkoret uppfylls. I propositionen har man emellertid stannat för att föreslå en modell där kalenderveckorna omvandlas till arbetsvillkorsmånader, så att fyra kalenderveckor som ska inräknas i arbetsvillkoret utgör en arbetsvillkorsmånad. Denna omvandling är förenlig med den omvandlingsbestämmelse för skyldigheten att vara i arbete som föreslås i propositionen.

När omvandlingsbestämmelsen bereddes uppmärksammades också bestämmelsen om förlängning av granskningsperioden för arbetsvillkoret. Om granskningsperioden för arbetsvillkoret förlängs maximalt, blir granskningsperioden nio år och fyra månader.

Under beredningen bedömdes behovet av en tidsfrist för tillämpningen av övergångsbestämmelsen om arbetsvillkorsveckor som intjänats före lagens ikraftträdande. Om löntagares arbetsvillkor inte skulle ha uppfyllts före denna tidsfrist, skulle arbetsvillkoret granskas inkomstbaserat också för tiden före den 30 april 2023. På så sätt skulle man undvika en situation där arbetslöshetskassorna och FPA skulle vara tvungna att tillämpa övergångsbestämmelsen ända in på 2030-talet.

Under beredningen konstaterades det att för den som delvis varit borta från arbetsmarknaden av olika godtagbara skäl och delvis arbetat en aning mellan dessa godtagbara skäl skulle en tidsmässigt begränsad tillämpning av övergångsbestämmelsen kunna leda till en situation där en retroaktiv inkomstbaserad granskning av arbetsvillkoret innebär att arbetsvillkoret anses vara uppfyllt. Vidare är det möjligt att för en sådan löntagare har rätt till inkomstrelaterad dagpenning börjat före bortavaron från arbetsmarknaden av ett godtagbar skäl, varför inkomstrelaterade dagpenning har kunnat betalas tillfälligt mellan perioderna av bortavaro från arbetsmarknaden av godtagbart skäl. Om både tillfälligt arbete och inkomstrelaterad dagpenning infaller för samma person, kan det uppstå en situation där det för tiden efter ett arbetsvillkor som uppfyllts på grund av tillfälligt arbete har betalats en inkomstrelaterad dagpenning som grundar sig på arbete före bortavaron från arbetsmarknaden. På grund av stupstocksbestämmelsen skulle retroaktiv granskning av arbetsvillkoret kunna leda till återkrav av inkomstrelaterade dagpenningar som betalats tidigare.

Det är svårt att uppskatta antalet långa bortavaroperioder från arbetsmarknaden och dylika situationer med varierande bortavaro och en aning arbete. För att förhindra eventuella återkravssituationer har man i propositionen stannat för att inte föreslå någon tidsfrist för omvandlingen av de arbetsvillkorsveckor som intjänats i form av kalenderveckor.

* 1. Lagstiftning och andra handlingsmodeller i utlandet

I detta avsnitt beskrivs bestämmelserna om arbetsvillkor och den senaste tidens utveckling i Danmark och Sverige. De danska och svenska systemen med utkomstskydd för arbetslösa står närmast det finländska systemet, där arbetslöshetsförsäkringen grundar sig på frivilligt medlemskap i en arbetslöshetskassa. I bägge länderna har man antingen nyligen övergått till inkomstbaserad rätt till arbetslöshetsdagpenning eller utvärderat övergången till sådan.

* + 1. Danmark

Det danska systemet med utkomstskydd för arbetslösa har reformerats betydligt de senaste åren. Genom reformerna har man velat svara på de förändringar som inträffat på arbetsmarknaden. Syftet med reformerna har varit att skapa ett modernare och smidigare system med utkomstskydd för arbetslösa, som förmår anpassa sig till nya och föränderliga arbetsformer. Genom reformen börjar de regler som gäller arbetstagare omfatta även företagare. Önskan har varit att göra reglerna för systemet genomskådligare och enklare i syfte att öka förutsägbarheten och tryggheten.

*Allmänna förutsättningar*

Det danska arbetslöshetsförsäkringssystemet bygger på frivillighet. Rätt till inkomstrelaterad arbetslöshetsförmån som betalas på grundval av den frivilliga försäkringen har de arbetstagare samt personer som sysselsätter sig själva som är medlem i en arbetslöshetskassa (A-kasse) och som uppfyller övriga villkor för erhållande av förmåner. Man kan bli medlem i en kassa från och med 18 års ålder och tills det är 2 år kvar till pensionsåldern. En person som har avslutat sina yrkesstudier som pågått minst 18 månader kan bli medlem i en arbetslöshetskassa trots att han eller hon inte har fyllt 18 år. I en arbetslöshetskassa kan man vara antingen heltids- eller deltidsförsäkrad. Arbetslöshetsförmånen är större om man är heltidsmedlem.

Den allmänna villkoren för erhållande av arbetslöshetsförmån uppfylls av en sökande som är minst 18 år men ännu inte har nått pensionsåldern. Den sökande ska vara arbetslös, arbetsför, registrerad arbetssökande samt stå till arbetsmarknadens förfogande. Han eller hon ska aktivt söka arbete samt samarbeta med arbetsförmedlingen för att utarbeta en individuell aktiveringsplan. En företagare i huvudsyssla kan inte få inkomstrelaterad arbetslöshetsförmån. Företagsverksamhet som utgjort huvudsyssla ska upphöra innan rätt till förmån kan uppstå.

*Arbetsvillkor och medlemsvillkor*

I Danmark har uppfyllandet av arbetsvillkoret sedan 2018 granskats utifrån inkomsterna, i stället för en granskning som mäter arbetstiden. Som inkomster kan beaktas inkomster som man förtjänat både som löntagare och företagare. Den inkomstbaserade granskningen har i synnerhet gjort det lättare att kombinera lönearbete och självsysselsättning samt underlättat ställningen för dem som har atypiska anställningsförhållanden. Rätten till arbetslöshetsförmåner bygger på att arbetslöshetskassans medlemsvillkor och arbetsvillkoret har uppfyllts.

Rätten till inkomstrelaterad förmån utreds på grundval av inkomsterna under de tre senaste åren. Om en person har heltidsförsäkrat sig i en arbetslöshetskassa, ska inkomsterna under granskningsperioden uppgå till sammanlagt minst 246924 DKK (ca 33 187 euro)[[17]](#footnote-18)enligt 2022 års nivå, för att rätt till arbetslöshetsförmåner ska kunna uppstå. Om en person är endast deltidsförsäkrad räcker det med en inkomst på 164616 DKK (ca 22 126 euro).

Medlemsvillkoret uppfylls när en person har varit medlem i en arbetslöshetskassa minst 12 månader innan arbetslösheten började. För att en person ska kunna få rätt till inkomstrelaterad arbetslöshetsförmån ska han eller hon uppfylla arbetsvillkoret under medlemstiden.

*Arbetslöshetsförmånernas belopp och varaktighet*

Om en löntagares arbetslöshet inte beror på hans eller hennes eget agerande, kan arbetslöshetsmånen betalas från och med den första arbetslöshetsdagen. Till sådana som upphört med företagsverksamhet samt till löntagare som blivit arbetslösa av egen vilja kan arbetslöshetsförmånen betalas efter en karens på tre veckor. Om ens företag har gått i konkurs är karensen dock bara en vecka.

Beloppet av inkomstrelaterad arbetslöshetsförmån kan vara högst 90 procent av den löneinkomst som föregick arbetslösheten, men högst 19351 DKK per månad (2022 års nivå). Förmånsbeloppet beräknas på de föregående 24 månaderna, så att de 12 månader då inkomsterna har varit som högst beaktas. Inkomsterna kan dock beaktas till högst 20577 DKK per månad för den som är heltidsförsäkrad och till högst 12718 DKK per månad för den som är deltidsförsäkrad. Som inkomster kan beaktas både inkomster som erhållits som löntagare (A-inkomster) och inkomster som erhållits som företagare (B-inkomster). Det finns också en undantagsregel för situationer där den som varit företagare inte uppfyller inkomstvillkoret under tre år. I dessa situationer kan han eller hon uppfylla villkoren med endast B-inkomster och då är granskningsperioden 5 år. Även då ska inkomsterna ha uppgått till minst 246924 DKK för att rätt till förmånen ska kunna uppstå.

Arbetslöshetsförmånen kan betalas under högst 2 år under en tidsperiod av 3 år. Dagpenningens löptid beräknas i timmar och under tre år har en person rätt till arbetslöshetsförmån för sammanlagt 3 848 timmar. Det är möjligt att förlänga betalningstiden genom att arbeta. En arbetad timme förlänger betalningstiden med två timmar.

Personer som inte har försäkrat sig själva mot arbetslöshet kan få behovsprövat stöd från kommunen.

* + 1. Sverige

I Sverige består arbetslöshetsförsäkringen av två delar, en frivillig inkomstbortfallsförsäkring samt en allmän grundförsäkring. Både arbetstagare som utför förvärvsarbete och företagare omfattas av försäkringarna. Rätt till den inkomstrelaterad förmån som betalas på grundval av den frivilliga inkomstbortfallsförsäkringen har de arbetstagare samt företagare som är medlemmar i en arbetslöshetskassa och som dessutom uppfyller de allmänna villkoren för att erhålla förmåner samt medlems- och arbetsvillkoret. Rätt till den ersättning som betalas på grundval av grundförsäkringen har de 20 år fyllda arbetstagare och företagare som uppfyller de allmänna villkoren samt arbetsvillkoret men inte är medlemmar i en arbetslöshetskassa eller alternativt är medlemmar men inte uppfyller medlemsvillkoret.

*Allmänna förutsättningar*

De allmänna villkoren för att erhålla arbetslöshetsförmåner uppfylls om den som ansöker om en förmån är under 65 år, arbetsför och utan hinder kan arbeta minst tre timmar varje vardag, i medeltal minst 17 timmar per vecka. Dessutom ska den sökande ha anmält sig som arbetslös arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen och stå till arbetsmarknadens förfogande. För att företagare ska ha rätt till arbetslöshetsförmåner ska företagsverksamheten antingen ha upphört helt och hållet eller vara tillfälligt avbruten. Avsikten med arbetslöshetsförmånen är inte att stödja olönsam företagsverksamhet eller inledande av ny företagsverksamhet.

*Arbetsvillkor och medlemsvillkor*

Arbetsvillkoret uppfylls av en sökande som under de 12 månaderna omedelbart före arbetslösheten

1. har varit i förvärvsarbete minst sex månader och under denna tid har arbetat minst 80 timmar per månad, eller

2. har varit i förvärvsarbete sammanlagt minst 480 timmar under sex på varandra följande månader och arbetat minst 50 timmar per månad. [[18]](#footnote-19)

Arbetsvillkoret uppfylls när en person har blivit medlem i en arbetslöshetskassa och medlemskapet har varat minst 12 månader utan avbrott. För att rätt till inkomstrelaterade arbetslöshetsförmåner ska kunna uppstå, ska arbetsvillkoret uppfyllas under medlemstiden i kassan.

För utbetalningen av arbetslöshetsförmåner svarar arbetslöshetskassorna (A-kassor) samt Alfa-kassan, som betalar grunddagpenning till arbetslösa som inte tillhör någon arbetslöshetskassa. I Sverige finns närvarande 24 arbetslöshetskassor. Till vilken kassa en person ska ansluta sig bestäms i regel på grundval den bransch där han eller hon arbetar eller bedriver företagsverksamhet.

I Sverige finns ingen förmån som motsvarar Finlands arbetsmarknadsstöd. Om den som blir arbetslös inte uppfyller någotdera villkoret för arbetslöshetsförmån, kan han eller hon ha rätt till utkomststöd eller, om han eller hon deltar i ett arbetsmarknadspolitiskt program som ordnats av arbetsförmedlingen, beroende på situationen antingen aktivitetsstöd, utvecklingsersättning eller etableringsersättning.

*Arbetslöshetsförmånernas belopp och varaktighet*

Arbetslöshetsförmåner kan betalas efter självrisktidens utgång. På grund av de undantagsbestämmelser som gällt under coronapandemin har självrisktidens längd varierat. Normalt är självrisktiden sex vardagar.

Man kan få arbetslöshetsförmån för högst 300 vardagar. När 300 dagar har gått, kan betalningen av arbetslöshetsförmånen fortsätta högst 150 dagar, om förmånstagaren har barn under 18 år. Grunddagpenningens storlek är 365 SEK (ca 35 euro)[[19]](#footnote-20) per dag, om personen har arbetat heltid under hela granskningsperioden. Om man har arbetat deltid, sjunker dagpenningens storlek i förhållande till deltiden.

Den inkomstrelaterade arbetslöshetsförmånen är under de 200 första betalningsdagarna 80 procent av den tidigare dagsförtjänsten och resten av betalningsdagarna 70 procent av dagsförtjänsten. Under de första 100 dagarna kan dagpenningen uppgå till högst 910 SEK (ca 87,50 euro) per dag och resterande 200 dagar till högst 760 SEK per dag. Minimibeloppet av inkomstrelaterad arbetslöshetsförmån för den som arbetat heltid är 365 SEK per dag. Minimibeloppet beräknas proportionellt på grundval av arbetstiden i deltidsarbete.

Det har också gjorts coronaundantag i dagpenningsbeloppen. Såväl maximi- som minimibeloppet har höjts tillfälligt.

*Reform av arbetslöshetsförsäkringen i Sverige*

Den svenska regeringen tillsatte 2018 en forskargrupp för att göra en utredning[[20]](#footnote-21) samt lämna förslag till en ny effektivare arbetslöshetsförsäkring för fler, grundad på inkomster. Syftet med utredningen var att analysera och föreslå ett mer ändamålsenligt regelverk med ökad förutsebarhet och minskad administration anpassad till nya förutsättningar.

Den inkomstbaserade arbetslöshetsförsäkringen föreslås kombinera grundförsäkringen och inkomstbortfallsförsäkringen till en enda heltäckande inkomstbortfallssäkring. Det föreslås att det gällande arbetsvillkoret ersätts av ett nytt inkomstvillkor. För att få rätt till arbetslöshetsförmåner ska den sökande alltså uppfylla inkomstvillkoret. För att uppfylla inkomstvillkoret ska den sökandes förvärvsinkomster uppgå till sammanlagt minst 120 000 SEK under minst fyra månader under en granskningsperiod på 12 månader. Rätt till arbetslöshetsdagpenning intjänas varje månad som personens inkomster uppgår till minst 10 000 SEK.

Det föreslås särskilda bestämmelser om uppfyllande av företagares inkomstvillkor. Det föreslås att inkomstvillkoret ska uppfyllas utifrån förvärvsinkomsterna från företaget enligt föregående skattebeslut. Om det är fördelaktigare för personen ska inkomstvillkoret också kunna uppfyllas utifrån medeltalet av förvärvsinkomsterna från företagsverksamheten under de två senaste skatteåren.

Sålunda ska samma inkomster som ger rätt till arbetslöshetsförmåner också bestämma beloppet av förmånen. För sökande som inte uppfyller inkomstvillkoret ska en egen arbetslöshetsförmån till fast belopp fastställas.

I utredningen föreslås det dessutom att betalningsperioden för arbetslöshetsförmåner ska variera enligt hur länge personen i fråga har varit på arbetsmarknaden innan han eller hon blev arbetslös. I utredningen föreslås det också att arbetslöshetsförmånen ska sjunka stegvis om arbetslösheten fortsätter.

1. Remissvar

Utkastet till proposition har varit på remiss från den x x 2022 till den xx 2022.

* kompletteras med remissvaren

1. Specialmotivering
   1. Lagen om utkomstskydd för arbetslösa

2 a kap. **Förfaranden som är arbetskraftspolitiskt klandervärda**

10 §. *Upprepade förfaranden i samband med jobbsökning och arbetskraftsservice.* Det föreslås att 2 mom. 1 punkten utökas med en bestämmelse om hur arbete som räknas in i arbetsvillkoret ska beaktas vid fullgörandet av skyldigheten att vara i arbete.

Vid fullgörandet av skyldigheten att vara i arbete beaktas i första hand de kalenderveckor som ska inräknas i arbetsvillkoret. Bestämmelser om omvandling av arbetsvillkorsmånader till kalenderveckor finns i 14 kap. 1 c §.

Vid fullgörandet av skyldigheten att vara i arbete ska dessutom kunna beaktas tid då personen i fråga har förtjänat en stabiliserad lön som omfattas av en försäkring och som uppgår till minst 862 euro per kalendermånad eller till 431—861 euro under två separata kalendermånader. I praktiken betyder detta att i situationer där en person har ett arbete där den intjänade lönen betalas i efterhand månaden efter att han eller hon varit i arbete eller senare, kan vid bedömningen av om skyldigheten att vara i arbete har fullgjorts beaktas också arbete som utförts före lönebetalningen. När man förfar på detta sätt fördröjs inte återställandet av den sökandes rätt till arbetslöshetsförmåner på grund av att arbetsvillkoret intjänas betalningsbaserat. På samma sätt som vid beräkningen av det arbete som ska inräknas i arbetsvillkoret, ska arbete som utförts i perioder av fyra eller två veckor beaktas även vid fullgörandet av skyldigheten att vara i arbete.

Arbetet och lönen för det ska beaktas endast en gång vid bedömningen av om skyldigheten att vara i arbete har fullgjorts. I praktiken betyder detta att om tiden i arbete har beaktats vid bedömningen av om skyldigheten att vara i arbete har fullgjorts redan på grundval arbetet, ska samma tid inte beaktas på nytt på grundval av lönebetalningen och uppfyllandet av arbetsvillkoret genom den.

Fullgörandet av skyldigheten att vara i arbete ska på samma sätt som i nuläget kunna bedömas utifrån de uppgifter som den arbetssökande meddelat, om inte arbets- och näringsministeriet i enskilda fall anser att en utredning med hjälp av handlingar eller någon annan motsvarande utredning behövs.

5 kap. **Förutsättningar för erhållande av arbetslöshetsdagpenning**

2 §. *Löntagares rätt till arbetslöshetsdagpenning*. Paragrafen innehåller bestämmelser om löntagares rätt till inkomstrelaterad dagpenning och grunddagpenning. Det föreslås att paragrafens 1 mom. ändras så att löntagares medlemsvillkor ändras från veckospecifik granskning till månadsspecifik. Rätt till inkomstrelaterad dagpenning har en medlem av en löntagarkassa som har varit försäkrad åtminstone de 6 närmast föregående månaderna och som medan han eller hon varit försäkrad har uppfyllt arbetsvillkoret enligt 3 § 1 mom.

Paragrafens 2 mom. gäller en försäkrad som inte är en företagare som avses i 1 kap. 6 § men som arbetar i ett företag eller en sammanslutning där hans eller hennes familjemedlem är en sådan företagare som avses i 1 kap. 6 § 1 mom. eller 2 mom. 2—4 punkten. Eftersom det redan nu förutsätts för att en sådan löntagare ska få inkomstrelaterad dagpenning att han eller hon har varit försäkrad åtminstone de 12 föregående månaderna, föreslås det inga ändringar i medlemsvillkoret för sådana löntagare.

Eftersom det föreslås att löntagares medlemsvillkor ska intjänas i form av månader och att uppfyllandet av arbetsvillkoret ska basera sig på kalendermånader, kan det i praktiken uppstå situationer där en löntagare har anslutit sig till en arbetslöshetskassa mitt under en sådan kalendermånad som bidrar till arbetsvillkoret med en full arbetsvillkorsmånad eller alternativt 0,5 arbetsvillkorsmånad. Eftersom det i fortsättningen inte längre ska utredas vilka faktiska dagar inom kalendermånaden arbetstimmarna har utförts, utan det i regel är fråga om en kalendermånadsspecifik granskning som grundar sig på lönebetalningstidpunkten, ska vid intjänandet av arbetsvillkorsmånader beaktas sådana kalendermånader under vilka medlemskapet i en arbetslöshetskassa har börjat. Kalendermånaden kan inräknas i antalet arbetsvillkorsmånader trots att medlemskapet har börjat den sista dagen i månaden. Rätten till arbetslöshetsdagpenning kan dock börja först efter att hela medlemsvillkoret på 6 månader har uppfyllts. Propositionen inverkar inte på förutsättningarna för anslutning till en arbetslöshetskassa eller medlemskapets början.

3 §. *Löntagares arbetsvillkor*. I paragrafen finns bestämmelser om hur löntagares arbetsvillkor uppfylls. Förutsättningen för att uppfylla löntagares arbetsvillkor ska inte längre vara sysselsättning i minst 26 kalenderveckor i sådant arbete som avses i 4 §. Det föreslås att 1 mom. ändras så att för att en person ska få arbetslöshetsdagpenning förutsätts att han eller hon under granskningsperioden har intjänat sammanlagt minst 6 arbetsvillkorsmånader. För att uppfylla arbetsvillkoret ska inte längre förutsättas en viss tid i arbete, utan minst 6 kalendermånader under vilka personen har betalats en lön som åtminstone når upp till den inkomstgräns i euro som avses i 4 § 1 mom.

Löntagares arbetsvillkor ska kunna uppfyllas genom fulla månader som ska inräknas i arbetsvillkoret, men också genom perioder på 0,5 månad. Två halva månader ska motsvara en full arbetsvillkorsmånad.

När arbetsvillkoret intjänas ska löneinkomsten hänföras till den månad då lönen har betalats.

I 2 mom. görs motsvarande ändringar som i 1 mom. i fråga om försäkrade som avses i 2 § 2 mom. och av vilka det på samma sätt som i nuläget krävs ett längre arbetsvillkor. Granskningsperioden för uppfyllandet av arbetsvillkoret ska på samma sätt som i nuläget vara 28 månader.

I 3—5 mom. föreskrivs det om godtagbara orsaker att förlänga granskningsperioden och om den maximala förlängningen av granskningsperioden. I 3—5 mom. föreslås inga ändringar. När granskningsperioden förlängs har det ingen betydelse om lönen betalas under den kalendermånad då arbetet har utförts eller till exempel under följande kalendermånad.

*Exempel*

En persons anställningsförhållande som gällt tills vidare har sagts upp så att det upphör 30.6.2022 efter uppsägningsperiodens utgång. Personen har fått partiell sjukdagpenning 1.3—30.4 och före det sjukdagpenning 1.1—28.2 och dessförinnan varit familjeledig 1.1.2019—31.12.2021, varav med lön 1.1—30.5.2019. Den normala granskningsperioden är 1.3.2020—30.6.2022. Arbetsvillkoret uppfylls inte under denna tid. Personen har haft godtagbara orsaker under tiden 1.6.2019—30.4.2022. Granskningsperioden förlängs bakåt med tiden för dessa från och med 31.5.2019, varvid arbetsvillkoret uppfylls genom lönerna 1.5—30.6.2022 och 1.1—31.5.2019 (7 mån.).

4 §. *Intjänande av löntagares arbetsvillkor*. Paragrafens rubrik ändras för att bättre motsvara det ändrade innehållet. I paragrafen föreskrivs det om förutsättningarna för att intjäna löntagares arbetsvillkor.

Enligt 1 mom. ska som en arbetsvillkorsmånad räknas en kalendermånad under vilken den stabiliserade lön som betalats till en person och som omfattas av en försäkring har varit minst 862 euro. Som en arbetsvillkorsmånad räknas också två sådana separata kalendermånader, under vilka den stabiliserade lön som betalats till en person och som omfattas av en försäkring har varit 431—861 euro. De i momentet avsedda två separata kalendermånader som bildar en arbetsvillkorsmånad behöver inte följa direkt på varandra. Arbetsvillkoret kan alltså intjänas genom hela arbetsvillkorsmånader eller halva arbetsvillkorsmånader som räknas ihop. Respektive arbetsvillkorsmånad ska inräknas i arbetsvillkoret bara en gång.

I praktiken kan det uppstå situationer där lönearbetet börjar till exempel den 20 och upphör den 14 följande månad, och lönen för hela visstidsanställningen betalas på en gång, till exempel den sista dagen i den månad då arbetet upphör. Eftersom arbetsvillkoret intjänas betalningsbaserat, hänförs lönen i denna exempelsituationen enligt lönebetalningsdagen bara till den månad då arbetet har upphört.

I praktiken kan det vidare uppstå situationer där lönearbetet börjar till exempel den 20 och i slutet av följande månad betalas lönen från den dag då arbetet började till den sista dagen av den första fulla arbetsmånaden, dvs. för över en månad. I den nya 4 b § föreskrivs det om intjänande av arbetsvillkoret i dessa situationer.

I 2 mom. föreskrivs det om kraven på arbetstiden i arbete som uppfyller arbetsvillkoret. Kraven på arbetstid försvinner, för i fortsättningen har endast lönen betydelse för intjänande av arbetsvillkoret. I det nya 2 mom. föreskrivs det om dessa krav på lönen. Enligt 2 mom. ska den lön som inräknas i arbetsvillkoret vara kollektivavtalsenligt och om det inte finns något kollektivavtal i branschen ska lönen i heltidsarbete vara minst 1 134 euro i månaden (2022 års nivå 1 283 euro). Förslaget till 2 mom. motsvarar nuläget.

Enligt 3 mom. inräknas i en arbetsvillkorsmånad inte

1) lön för arbete som en person utfört medan han eller hon fått partiell sjukdagpenning.

2) sänkt lön för sjukdomstid som har betalats med stöd av arbets- eller tjänstekollektivavtal.

3) lön eller ersättning som grundar sig på arbetstid som har överförts till en arbetstidsbank.

Dessa begränsningar motsvarar nuläget, eftersom de kalenderveckor under vilka en person har fått lön i situationer som avses i 1 och 2 punkten eller arbetstid som överförs till en arbetstidsbank inte beaktas i löntagares nuvarande arbetsvillkor.

I det gällande 5 mom. föreskrivs det om undantag i fråga om uppfyllande av arbetsvillkoret inom branscher där regleringen av arbetstiden avviker från det normala. Enligt momentet kan det under förutsättningar som närmare föreskrivs genom förordning av statsrådet avvikas från det krav som gäller arbetstid per vecka i fråga om lärare, arbetstagare som utför hemarbete, idrottsutövare, personer som utför skapande eller framställande arbete, och andra som arbetar inom branscher där regleringen av arbetstiden avviker från det normala. Närmare bestämmelser om undantagen finns i 2 kap. i statsrådets förordning om verkställigheten av lagen om utkomstskydd för arbetslösa i fråga om undervisningsbranschen, arbetstagare i arbetsförhållande som arbetar hemma, skapande och framställande arbete och idrottsverksamhet.

Eftersom det föreslås i propositionen att kraven på arbetstid slopas och att arbetsvillkoret ska uppfyllas inkomstbaserat, medför reglering av arbetstiden som avviker från det normala inte längre några utmaningar för uppfyllandet av arbetsvillkoret. Det föreslås att undantagen som gäller branscher där regleringen av arbetstiden avviker från det normala slopas i paragrafen. I den nya 4 b § finns bestämmelser om undantaget som gäller idrottsverksamhet.

4 a §. *Hur lönesubventionerat arbete och sysselsättningsfrämjande service tillgodoräknas i löntagares villkor*. I paragrafen föreskrivs det om hur löntagares arbetsvillkor intjänas i lönesubventionerat arbete och sysselsättningsfrämjande service. Avsikten med ändringarna av arbetsvillkoret är inte att ändra de grundläggande principerna för uppfyllande av arbetsvillkoret när det gäller lönesubventionerat arbete och sysselsättningsfrämjande service.

I 1 mom. föreskrivs det om uppfyllande av arbetsvillkoret i lönesubventionerat arbete. Det förslås att momentet ändras så att i arbetsvillkoret inräknas i fortsättningen 75 procent av de arbetsvillkorsmånader som uppfyller kraven i 4 § 1 mom. På samma sätt som i nuläget kan lönesubventionerat arbete förlänga granskningsperioden till den del det inte kan inräknas i arbetsvillkoret. På samma sätt som i nuläget ska vid lönesubventionerat arbete som ordnats med stöd av 11 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice, dvs. så kallat garanterat arbete, dock i arbetsvillkoret inräknas den tid som uppfyller arbetsvillkoret i dess helhet, dvs. som arbetsvillkorsmånader räknas alla kalendermånader som uppfyller kraven i 4 § 1 mom.

I 2 mom. föreskrivs om det undantag som gäller vissa personer som fyllt 60 år och som uppfyller arbetsvillkoret i sysselsättningsfrämjande service. I momentet görs en ändring som följer av övergången från kalenderveckospecifikt intjänande av arbetsvillkoret till kalendermånadsspecifikt intjänande, varvid fulla kalenderveckor som intjänats i service omvandlas till kalkylerade arbetsvillkorsmånader. Fyra fulla kalenderveckor ska motsvara en full arbetsvillkorsmånad och två kalenderveckor en halv arbetsvillkorsmånad.

4 b §. *Undantag vid intjänandet av löntagares arbetsvillkor.* Paragrafen är ny och i den föreskrivs om vissa undantag vid uppfyllandet av löntagares arbetsvillkor.

I 1 mom. föreskrivs det när rätten till dagpenning undantagsvis kan börja innan det betalningsbaserade arbetsvillkoret har uppfyllts. Bestämmelsen ska tillämpas när lönebetalningen sker senare än under den kalendermånad då arbetsprestationen har utförts. I dessa situationer kan rätten till arbetslöshetsdagpenning börja från början av den första kalendermånaden efter fem kalendermånader som ska inräknas i arbetsvillkoret. I praktiken betyder detta att rätten till arbetslöshetsdagpenning kan börja från början av eller senare den kalendermånad som ytterligare behövs för att man ska få ihop sammanlagt sex arbetsvillkorsmånader. För att rätten till arbetslöshetsdagpenning ska börja förutsätts att även de andra förutsättningarna som föreskrivs i lagen om utkomstskydd för arbetslösa är uppfyllda.

För att bestämmelsen ska tillämpas förutsätts att arbetsvillkoret uppfylls genom oavbrutet arbete så att varje kalendermånad ger en full eller halv arbetsvillkorsmånad. Arbetsvillkoret behöver ändå inte uppfyllas i ett anställningsförhållande utan avbrott. Eftersom det även i dessa situationer förutsätts att även den sjätte arbetsvillkorsmånaden i själva verket blir full, beaktas denna kalendermånad, under vilken rätten till arbetslöshetsdagpenning skulle kunna börja, i det arbetsvillkor som uppfylls. Eftersom respektive kalendermånad kan beaktas endast en gång i arbetsvillkoret, kan månaden i fråga inte beaktas i följande arbetsvillkor, vars intjänande följs från det att den nya maximitiden börjar räknas.

Bestämmelser om hur den inkomstrelaterade dagpenningens storlek fastställs i en situation där det föreslagna 1 mom. tillämpas på arbetsvillkoret ingår i 6 kap. 4 § och den statsrådsförordning som utfärdas med stöd av den.

I 2 mom. föreskrivs det när intjäningsbaserat uppfyllande av arbetsvillkoret som avviker från det betalningsbaserade uppfyllandet av arbetsvillkoret ska tillämpas vid uppfyllande av arbetsvillkoret. Enligt förslaget ska arbetsvillkoret för en person som inom granskningsperioden (28 månader) har intjänat 5 arbetsvillkorsmånader uppfyllas intjäningsbaserat i fråga om den sista arbetsvillkorsmånaden som behövs. I praktiken kan man genom detta undantag påverka den tidpunkt då arbetsvillkoret uppfylls för de personer som betalas lön först efter utgången av den kalendermånad då arbetsprestationen har utförts. Denna intjäning av arbetsvillkoret ska tillämpas så länge som det fortfarande finns fem arbetsvillkorsmånader som ska beaktas under granskningsperioden. Om en eller flera arbetsvillkorsmånader inte längre ryms med i granskningsperioden på grund av att tiden går, börjar intjänande av betalningsbaserat arbetsvillkor tillämpas på personen på nytt.

Undantaget ska också tillämpas på löntagare som avses i 3 § 2 mom. i kapitlet, om 11 arbetsvillkorsmånader har intjänats för arbetsvillkoret.

När momentet tillämpas kan, om arbetsprestationen utförs till exempel i maj men den lön som uppfyller lönekravet enligt 4 § 1 mom. betalas i juni, för maj intjänas en full eller halv arbetsvillkorsmånad. Om arbetsprestationen fördelas på två kalendermånader, betyder det intjäningsbaserade arbetsvillkoret att betalningsdagens lön ska fördelas på anställningstiden under dessa två månader. Här iakttas bestämmelsen i 3 kap. 2 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa om att det sammanlagda antalet arbetslöshetsförmånsdagar och arbets-, självrisk- och ersättningsdagar under varje kalendervecka får vara högst fem. Om arbetet alltså börjar till exempel på en måndag och upphör på en onsdag efter månadsskiftet, omfattar den vecka då arbetet börjar fem dagar, medan den vecka då arbetet upphör omfattar tre dagar. Genom att fördela lönen på detta sätt får man den dagslön som ska beaktas då arbetsvillkoret granskas. Inkomsten under den månad då arbetet börjar fås genom att multiplicera dagslönen med antalet dagar mellan det att arbetet börjar och den sista dagen i den kalendermånaden, och inkomsten under den månad då arbetet upphör fås genom att multiplicera samma dagslön med arbetsdagarna mellan den första dagen i kalendermånaden och den dag då arbetet upphör. Även i denna multiplikation iakttas principen om fem dagar. Intjänandet av arbetsvillkorsmånaden eller månaderna är beroende av hur stor den lönesumma blir som ska hänföras till intjäningstidpunkten på grund av denna fördelning.

Undantagen som gäller löntagares arbetsvillkor ska inte tillämpas om det betalningsbaserade arbetsvillkoret hinner uppfyllas med stöd av huvudregeln i 4 § innan maximitiden 300, 400 eller 500 dagar för arbetslöshetsdagpenning går ut. Bestämmelserna om detta ingår i förslaget till 3 mom. Av detta följer att de undantag som avses i 1 och 2 mom. kan tillämpas endast på en person som uppfyller arbetsvillkoret första gången och dessutom på en person som har uppfyllt arbetsvillkoret tidigare, men som har fått arbetslöshetsdagpenning för maximitiden och nu intjänar ett nytt arbetsvillkor som gör det möjligt att återgå till arbetslöshetsdagpenning som betalas i form av grunddagpenning eller inkomstrelaterad dagpenning.

Undantagen ska också tillämpas om arbetsvillkoret håller på att uppfyllas, men maximitiden för arbetslöshetsdagpenning inte räcker till för att täcka personens rätt till arbetslöshetsförmåner så att arbetsvillkoret skulle hinna uppfyllas på betalningsbaserat enligt huvudregeln i 4 § innan maximitiden går ut. Det är i praktiken fråga om en sådan situation till exempel om arbetsprestationen har utförts i januari och lönen för den betalas i februari. Om en löpande maximitid på 300, 400 eller 500 dagar upphör mitt under februari, ska undantagsbestämmelsen tillämpas. Om den löpande maximitiden räcker till för att betala full eller jämkad arbetslöshetsdagpenning till utgången av februari, ska undantagsbestämmelsen inte tillämpas, och 4 § ska tillämpas på uppföljningen av arbetsvillkoret.

I 4 mom. föreskrivs det hur arbetsvillkoret med avvikelse från den normala betalningsprincipen uppfylls i situationer där det under en kalendermånad med avvikelse från den normala lönebetalningsperioden betalas lön för en längre period. Med en sådan avvikande intjäningsperiod som är längre än den normala lönebetalningsperioden avses till exempel en situation där lönen för två visstidsanställningar som varat en månad var betalas när arbetet upphör och då för hela anställningstiden. Med en intjäningsperiod som är längre än normalt avses till exempel inte en situation där det under en kalendermånad betalas grundlön för den aktuella månaden och lönetillägg för arbete som utförts under den föregående kalendermånaden. Därmed avses inte heller en situation där en person har haft två olika anställningsförhållanden och lönerna för dem betalas under en och samma månad på grund av skillnader i lönebetalningsperioderna för dessa uppgifter.

När lönen fördelas iakttas den information om hur lönen hänförs till kalendermånaderna som arbetsgivaren meddelat till inkomstregistret. Om denna information inte finns i inkomstregistret, fördelas lönen på betalningsmånaden och lika många kalendermånader före den som antalet kalendermånader under vilka lönen har intjänats. I praktiken delas lönen med antalet vardagar (måndag till fredag) som ingår i intjäningsmånaden och den erhållna dagslönen hänförs till kalendermånaderna enligt hur arbetet infallit under dessa månader. Fördelningen av lönen beskrivs mer ingående i samband med 2 mom.

Paragrafens 5 mom. gäller uppfyllande av arbetsvillkoret för grunddagpenning i idrottsverksamhet. Bestämmelser om uppfyllande av arbetsvillkoret i idrottsverksamhet finns i 7 § i statsrådets förordning om verkställigheten av lagen om utkomstskydd för arbetslösa. I det arbetsvillkor som är en förutsättning för att grunddagpenning ska kunna beviljas kan för närvarande inräknas varje kalendervecka när det gäller idrottsverksamhet där den skattepliktiga inkomst som personen i fråga fått för sitt idrottsutövande under en granskningsperiod av en månad har uppgått till minst det belopp som avses i 5 kap. 4 § 3 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa, som 2022 är 1 283 euro. Bestämmelsen om förutsättningarna för att bevilja grunddagpenning till idrottsutövare flyttas från statsrådets förordning till lagen och i bestämmelsen görs de ändringar som följer av att uppfyllandet av arbetsvillkoret ändras.

I momentet föreskrivs det att som en kalendermånad som är en förutsättning för beviljande av grunddagpenning kan när det gäller idrottsverksamhet inräknas en kalendermånad under vilken den skattepliktiga inkomst som personen i fråga fått för sitt idrottsutövande har uppgått till minst det belopp som föreskrivs i 4 § 1 mom.

Som idrottsutövare betraktas en person som omfattas av försäkringsskyldigheten enligt lagen om olycksfalls- och pensionsskydd för idrottsutövare (276/2009). En idrottsutövare ska ha en försäkring för olycksfall och ålderdom, om hans eller hennes skattepliktiga inkomst för hans eller hennes idrottsutövande överensstämmer med 1 § i lagen om olycksfalls- och pensionsskydd för idrottsutövare, dvs. är minst 12 090 euro per år (2022). Bestämmelsens tillämpningsområde motsvarar nuläget.

5 §. *Arbets- och försäkringsperioder som räknas löntagare till godo.* I 3 mom. föreskrivs om de arbets- och försäkringsperioder som räknas löntagare till godo i situationer där en person byter löntagarkassa. Det föreslås att momentet ändras så att i stället för tiden i arbete räknas löntagaren till godo det arbetsvillkor som han eller hon har intjänat under sitt tidigare medlemskap.

Den gällande bestämmelsens ordalydelse begränsar tillämpningen av den till situationer där en medlem efter att ha utträtt ur kassan ansluter sig till en annan arbetslöshetskassa. I den praktiska tillämpningen har det uppstått problem i situationer där en person efter att ha utträtt ur en arbetslöshetskassa på nytt ansluter sig till samma arbetslöshetskassa som han eller hon utträtt ur. Av denna orsak föreslås att det arbetsvillkor och den tid som försäkrad som han eller hon intjänat under sitt tidigare medlemskap ska räknas honom eller henne till godo också när han eller hon utträder ur en arbetslöshetskassa och inom en månad på nytt ansluter sig till samma löntagarkassa där han eller hon tidigare var medlem.

**9 §.** *Försäkrings- och arbetsperioder i andra stater.* I paragrafen föreskrivs det om förutsättningarna för att försäkrings- eller arbetsperioder som fullgjorts i en annan stat enligt bestämmelser i en överenskommelse om social trygghet som Finland ingått, i förordningen om social trygghet eller i grundförordningen ska inräknas i arbetsvillkoret. För att sådana perioder ska räknas till godo förutsätts för närvarande att personen i fråga omedelbart innan han eller hon blev arbetslös har arbetat minst fyra veckor i Finland som löntagare eller minst fyra månader som företagare. Eftersom det föreslås att löntagares arbetsvillkor ska börja bestämmas inkomstbaserat, föreslås det att paragrafen ändras så att en förutsättning för att perioder i andra länder ska tillgodoräknas är att en arbetsvillkorsmånad enligt 4 § har intjänats.

6 kap. **Arbetslöshetsdagpenningens belopp och varaktighet**

4 §. *Lön som ligger till grund för löntagares inkomstrelaterade dagpenning*. Paragrafens 1 mom. innehåller en bestämmelse om den lön som ligger till grund för löntagares inkomstrelaterade dagpenning och om bestämmande av lönen. Med stöd av momentets första mening beaktas vid beräkningen av den inkomstrelaterade dagpenningens storlek lönen endast för de kalenderveckor då löntagarens arbetstid har varit 18 timmar eller mer under kalendervecka. Det föreslås att löntagares arbetsvillkor reformeras så att det intjänas utifrån de inkomster som betalats till löntagaren under kalendermånaden. Av denna orsak föreslås det att momentets första mening ändras så att den lön som ligger till grund för löntagares inkomstrelaterade dagpenning beräknas utifrån personens stabiliserade lön som betalats till honom eller henne under de arbetsvillkorsmånader som ska beaktas i arbetsvillkoret och som gäller den tid innan arbetslösheten började under vilken han eller hon har uppfyllt löntagares arbetsvillkor*.* På samma sätt som i nuläget ska vid beräkning av den inkomstrelaterade dagpenningen inte beaktas sådana inkomster som inte hänförs till den tid som ska beaktas i arbetsvillkoret. Vidare föreslås det att momentet utökas med en bestämmelse om det antal kalenderdagar som ska beaktas i arbetslöshetsmånaderna och som ska användas när den lön som betalats under kalendermånaden omvandlas till dagslön. Enligt propositionen ska vid beräkning av den lön som ligger till grund för dagpenningen i en kalendermånad som ska beaktas i arbetsvillkorsmånaderna anses ingå 21,5 dagar. Detta gäller både situationer där en kalendermånad ger en full arbetsvillkorsmånad och situationer där en kalendermånad ger 0,5 arbetsvillkorsmånad.

Med undantag av de ändringar som föreslås ovan förblir 1 mom. och dessutom 2 och 3 mom. helt och hållet oförändrade.

I 4 mom. ingår ett bemyndigande att utfärda förordning. Det föreslås att 4 mom. ändras så att det genom förordning kan föreskrivas i större utsträckning än nu om hur löneinkomsterna påvisas när den lön som ligger till grund för arbetsvillkoret och inkomstrelaterad dagpenning fastställs. Genom förordning av statsrådet ska det föreskrivas att vid fastställande av den lön som ligger till grund för löntagares arbetsvillkor och inkomstrelaterad dagpenning påvisas löneinkomsterna i första hand med de uppgifter som lönebetalaren fört in i inkomstdatasystemet. Om de uppgifter som framgår av inkomstdatasystemet inte räcker till för att fastställa den lön som ligger till grund för arbetsvillkoret och inkomstrelaterad dagpenning, kan löneinkomsterna vid behov också påvisas genom det löneintyg som arbetsgivaren tillhandahåller eller genom lönespecifikationer som arbetsgivaren tillhandahåller i samband med lönebetalningen, av vilka det senare är det sätt att utreda inkomsterna som kommer i första hand.

Av de föreslagna ändringarna och det som föreskrivs i statsrådets förordning följer vid fastställandet av den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning att både en sådan kalendermånad då den utbetalda lönen har varit 862 euro eller mer och som ger en full arbetsvillkorsmånad, och en sådan kalendermånad då den betalda lönen har varit 431—861 euro och som ger 0,5 arbetsvillkorsmånad, innehåller 21,5 dagar vid beräkningen av dagpenningens storlek. Antalet dagar kallas i tillämpningspraxis divisor. Dessa divisorsdagar kan minskas med antalet dagar då personen har varit borta från arbetet av godtagbara orsaker som avses i 5 kap. 3 § 3 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa och inte har betalats lön för den tiden. Antalet divisorsdagar kan ändå inte vara negativt eller noll, om månaden beaktas i arbetsvillkoret.

Det andra undantaget som gäller det kalendermånadsspecifika antalet divisorsdagar uppstår i en situation där arbetslösheten eller permitteringar börjar mitt under en kalendermånad och det finns en lång tid i arbete i bakgrunden. I dessa situationer kan divisorn minskas med de kalenderdagar (från måndag till fredag, dvs. högst 5 dagar per kalendervecka) som infaller mellan arbetslöshetens eller permitteringens början och kalendermånadens sista dag. Med långvarigt arbete avses ett oavbrutet anställningsförhållande där de arbetsvillkorsmånader som krävs för arbetsvillkoret intjänas genom arbetsvillkorsmånader som följer på varandra. Arbetsvillkoret kan uppfyllas genom hela arbetsvillkorsmånader, halva arbetsvillkorsmånader eller kombinationer av dessa. Bestämmelser om detta ska ingå i statsrådets förordning.

Exempel: anställningsförhållandet har börjar 1.1 och lönen är 1 000 euro i månaden. Permitteringen börjar 15.11. Kalendermånderna under tiden 1.1—31.10 ger fulla arbetsvillkorsmånader. Tiden 1—15.11 ger en halv arbetsvillkorsmånad. Alternativa hanteringssätt:

1. till divisorn tas lika många dagar som det är dagar under tiden 1—15.11, dock så att 5 dagar per kalendervecka beaktas, eller
2. eftersom arbetsvillkoret uppfylls utifrån de fulla lönebetalningsmånaderna under tiden 1.1—31.10, beaktas novemberlönen inte alls vid beräkningen av den inkomstrelaterade dagpenningen.

När en dylik långvarig sysselsättning upphör mitt i en månad kan personen dock ibland efter det att arbetslösheten eller permitteringen börjat ta emot ett nytt heltids- eller deltidsarbete redan under samma kalendermånad. Om lönen för detta arbete betalas under den aktuella månaden och månaden beaktas i arbetsvillkoret, kan divisorn inte minskar med de kalenderdagar då det nya anställningsförhållanden redan har varit i kraft. Dagar kan inte heller tas bort från divisorn när en person har två arbeten, av vilka bara det ena upphör mitt i kalendermånaden. Det finns bestämmelser om även dessa undantag i statsrådets förordning.

14 kap. **Särskilda bestämmelser**

1 b §. *Justering med folkpensionsindex*. Paragrafen är ny. I paragrafen föreskrivs att de belopp som anges i 5 kap. 4 § 1 mom. och som ska inräknas i arbetsvillkoret ska justeras årligen med folkpensionsindex.

Den föreslagna månadsförtjänst som ska inräknas i arbetsvillkoret är den lönesumma som motsvarar den lägsta lön som ger den inkomstrelaterade dagpenningens förtjänstdel. År 2022 är detta belopp 862 euro. Inkomstgränsen bör granskas årligen, så att inkomstgränsen inte med tiden sjunker i förhållande till grunddagpenningen och därigenom i förhållande till den lön som ger förtjänstdelen.

Att den lönesumma som ska inräknas i arbetsvillkoret justeras årligen med folkpensionsindex leder till att inkomstgränsen i fortsättningen inte exakt motsvarar den lägsta lön som ger förtjänstdelen.

1 c §. *Kalkylerad omvandling av en arbetsvillkorsmånad till kalenderveckor.* Paragrafen är ny och i den föreskrivs om omvandling av arbetsvillkorsmånader som avses i 5 kap. 4 § 1 mom. till kalenderveckor i situationer där man granskar återfående av rätten till förmåner i fråga om unga som saknar utbildning, fullgörande av skyldigheten att vara i arbete samt tid som ska avdras från väntetiden.

En person som har ålagts skyldighet att vara i arbete på grund av upprepat arbetskraftspolitiskt klandervärt förfarande får rätt till arbetslöshetsförmåner som betalas på grund av arbetslöshet när han eller hon har varit sammanlagt minst 12 kalenderveckor i arbete som räknas in i arbetsvillkoret, deltagit i någon annan sysselsättningsfrämjande service än arbetssökandes frivilliga studier som stöds med arbetslöshetsförmån eller frivilliga studier enligt 22–24 § i lagen om främjande av integration, bedrivit frivilliga heltidsstudier enligt 2 kap. 10 § 2 mom., eller varit sysselsatt på heltid i företagsverksamhet eller eget arbete. Bestämmelser om återfående av förmånsrätten efter skyldigheten att vara i arbete finns i 2 a kap. 10 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. En ung person som saknar utbildning och som har förlorat sin rätt till arbetslöshetsförmåner genom att agera på det sätt som föreskrivs i 2 kap. 13 § eller 14 § återfår sin rätt till arbetslöshetsförmåner när han eller hon har agerat på motsvarande sätt i sammanlagt minst 21 kalenderveckor. Bestämmelser om detta finns i 2 kap. 16 §.

Eftersom arbetsvillkoret inte ska följas i form av kalenderveckor i fortsättningen, föreslås det att när de skyldigheter som nämns ovan fullgörs genom arbete som uppfyller arbetsvillkoret ska de arbetsvillkorsmånader som avses i 5 kap. 4 § 1 mom. omvandlas kalkylerat till kalenderveckor. Omvandlingen görs så att en arbetsvillkorsmånad anses alltid innehålla fyra kalenderveckor. Enligt 5 kap. 4 § 1 mom. räknas som en arbetsvillkorsmånad också två sådana separata kalendermånader under vilka den stabiliserade lön som betalats till en person och som omfattas av en försäkring har varit 422—843 euro. Vid en ung persons återfående av förmånsrätten och fullgörande av skyldigheten att vara i arbete beaktas också en sådan månad då löneinkomsten har varit under 844 euro men minst 422 euro. Då anses en sådan halv arbetsvillkorsmånad innehålla två kalenderveckor.

Från den 21 veckor långa väntetiden för arbetsmarknadsstöd minskas bland annat sådana fulla kalenderveckor då personen i fråga har varit i arbete som inräknas i hans eller hennes arbetsvillkor. Bestämmelser om de kalenderveckor som ska dras av från väntetiden finns i 7 kap. 2 § 3 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. På samma sätt som när skyldigheterna fullgörs ska arbetsvillkorsmånader omvandlas till kalenderveckor också när väntetiden minskas med kalenderveckor så att en arbetsvillkorsmånad anses innehålla fyra kalenderveckor och en halv arbetsvillkorsmånad anses innehålla två kalenderveckor.

* 1. Lagen om alterneringsledighet

15 §. *Alterneringsersättningens storlek*. I 3 mom. görs en teknisk ändring till följd av reformen av arbetsvillkoret.

1. Bestämmelser på lägre nivå än lag
2. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 maj 2023.

I övergångsbestämmelsens 1 mom. föreskrivs att om löntagares arbetsvillkor på 26 eller 52 kalenderveckor har uppfyllts senast den 30 april 2023 tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet av denna lag. Med uppfyllande av arbetsvillkoret avses både en situation där den försäkrade har varit i lönearbete som ger den sista veckan som krävs för arbetsvillkoret under tiden från den 24 april till den 30 april 2023, och en situation där arbetsvillkorsveckorna har intjänats tidigare och den försäkrade därefter har varit borta från arbetsmarknaden av en godtagbar orsak. I dessa situationer tillämpas vid beräkningen av den inkomstrelaterade dagpenningens belopp likaså de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet av lagen. Detta gäller också fastställandet av den genomsnittliga dagslönen.

I övergångsbestämmelsens 2 mom. föreskrivs det om arbetsvillkoret och den inkomstrelaterade dagpenningens belopp i en situation där arbetsvillkoret uppfylls efter ikraftträdandet av lagen. Om löntagares hela arbetsvillkor på antingen 6 eller 12 arbetsvillkorsmånader uppfylls med tid som börjar den 1 maj 2023, tillämpas lagen sådan den lyder från den 1 maj 2023 på både arbetsvillkoret och beräkningen av den inkomstrelaterade dagpenningens belopp. Inte heller i övergångsfasen kan arbete inräknas i arbetsvillkoret mera än en gång. I en situation där lönen för arbete som utförts före den 30 april 2023 betalas först efter lagens ikraftträdande måste det därför avgöras om lönen i fråga kan leda till intjänande av arbetsvillkoret den 1 maj 2023 eller därefter. I propositionen föreslås det att lön som betalas efter ikraftträdandet av lagen kan inräknas i arbetsvillkoret bara om den grundar sig på arbete som har utförts efter ikraftträdandet av lagen. Bestämmelser om detta finns i förslaget till 3 mom.

När lagen träder i kraft har en del av löntagarna emellertid redan intjänat arbetsvillkorsveckor som ska inräknas i arbetsvillkoret, trots att löntagarens hela arbetsvillkor inte hinner uppfyllas före den 30 april 2023. I dessa situationer ska arbetsveckor beaktas i löntagarens arbetsvillkor sådana de har intjänats före ikraftträdandet av lagen och arbetsvillkorsmånader sådana de intjänas från och med ikraftträdandet av lagen.

Av denna orsak föreskrivs det i 2 mom. om omvandling av kalenderveckor som ska beaktas i arbetsvillkoret till arbetsvillkorsmånader. Enligt propositionen omvandlas de kalenderveckor som ska beaktas i arbetsvillkoret för tiden före ikraftträdandet av denna lag till arbetsvillkorsmånader så att sammanlagt fyra arbetsveckor som ska tillgodoräknas i arbetsvillkoret ger en arbetsvillkorsmånad, och sammanlagt två kalenderveckor som ska tillgodoräknas i arbetsvillkoret ger en halv arbetsvillkorsmånad. Kalenderveckor som ska tillgodoräknas i arbetsvillkoret kan beaktas endast en gång i arbetsvillkorsmånaderna. Arbetsvillkoret uppfylls när en person har sammanlagt 6 eller flera eller 12 eller flera arbetsvillkorsmånader som omvandlats från kalenderveckor till arbetsvillkorsmånader och arbetsvillkorsmånader som grundar sig på arbetsinkomsten. Detta kan leda till att enstaka arbetsvillkorsveckor som inräknats i löntagares arbetsvillkor inte beaktas, men i huvudsak kan dylika kalenderveckor beaktas i löntagares arbetsvillkor också efter att ändringen trätt i kraft. Arbetsvillkoret ska uppfyllas inom granskningsperioden, och det är möjligt att förlänga granskningsperioden av godtagbara orsaker.

I övergångsbestämmelsens 3 mom. föreskrivs det om beräkning av den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning, om arbete för tiden före ikraftträdandet av denna lag har beaktats i arbetsvillkoret. Enligt förslaget ska en arbetsvillkorsmånad i dessa situationer inte innehålla 21,5 dagar, utan vid beräkning av den lön som ligger till grund för dagpenningen anses de arbetsvillkorsmånader som bildats av kalenderveckor innehålla lika många dagar som vad som ingår i de kalenderveckor som har beaktats i den ovannämnda arbetsvillkorsmånaderna.

*Exempel på omvandling av arbetsvillkorsmånader och fastställande av den lön som ligger till grund för inkomstrelaterad dagpenning*

Det som sagts ovan kan åskådliggöras med hjälp av följande exempel där en person har varit i arbete som fördelar sig på bägge sidorna av lagens ikraftträdande. Personen har varit i heltidsanställning 1.2—31.7.2023 och månadslönen har varit 3000 euro.

När personen blir arbetslös har han eller hon intjänat tre arbetsvillkorsmånader efter ikraftträdandet av lagen. För att uppfylla arbetsvillkoret behövs sammanlagt sex arbetsvillkorsmånader. Under tidsperioden 1.2—30.4. infaller 13 kalenderveckor som kan inräknas arbetsvillkoret. Enligt den föreslagna omvandlingsbestämmelsen behövs det 12 veckor som kan inräknas i arbetsvillkoret för de tre arbetsvillkorsmånader som saknas.

För arbetsvillkorsmånaderna efter ikraftträdandet av lagen inräknas i den dagpenningsgrundande lönen 3000 euro för varje arbetsvillkorsmånad, dvs. sammanlagt 9000 euro. Varje arbetsvillkorsmånad bidrar med 21,5, till divisorn för den genomsnittliga dagslönen, dvs. sammanlagt 64,5. Då blir den genomsnittliga dagslönen för tiden före ikraftträdandet av lagen 139,54 euro. För tiden före ikraftträdandet av lagen tas lönerna med för de sista 12 kalenderveckorna som behövs, dvs. 8372,09 euro. Varje kalendervecka bidrar med 5 till divisorn för den genomsnittliga dagslönen, dvs. 60.

Den sammanlagda lönesumma som ska beaktas vid beräkningen av den inkomstrelaterade dagpenningen är summan av 8372,09 euro, som intjänats före ikraftträdandet, och 9000 euro, som intjänats efter ikraftträdandet, dvs. 17 372,09 euro, och divisorn för dagslönen blir 124,5. Detta ger den genomsnittliga dagslönen 139,54 euro.

Enligt övergångsbestämmelsens 4 mom. tillämpas bestämmelsen om kalkylerad omvandling av en arbetsvillkorsmånad till kalenderveckor på upphörande av skyldigheten att vara i arbete och återfående av rätten till utkomstskydd för arbetslösa för en ung person som saknar utbildning till den del som arbetet har utförts efter ikraftträdandet av denna lag. I praktiken betyder detta att när upphörande av skyldigheten att vara i arbete och återfående av rätten till förmåner för en ung person som saknar utbildning bedöms utifrån arbete som ska inräknas i arbetsvillkor ska arbete som har utförts före ikraftträdandet av denna lag beaktas på samma sätt som i nuläget.

Enligt övergångsbestämmelsens 5 mom. ska på upphörande av skyldigheten att vara i arbete i situationer där skyldighet att vara i arbete har ålagts med stöd av den 2 a kap. 14 § om upprepat arbetskraftspolitiskt klandervärt förfarande som var i kraft till den 1 maj 2022 tillämpas bestämmelsen om omvandling av en arbetsvillkorsmånad till kalenderveckor till den del som arbetet har utförts efter ikraftträdandet av denna lag.

1. Verkställighet och uppföljning

* kompletteras

1. Förhållande till andra propositioner
   1. Samband med andra propositioner

I denna proposition föreslås det att 5 kap. 4 a § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa ändras, och det har föreslagits att samma paragraf ändras i regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice och till vissa lagar som har samband med den samt till upphävande av lagen om sociala företag (RP xx/2022 rd), som är aktuell i riksdagen.

* 1. Förhållande till budgetpropositionen

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2023 och avses bli behandlad i samband med den.

1. Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Kompletteras

Lakiehdotukset

1.

Lag

om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) 2 a kap. 10 § 2 mom. 1 punkten, 5 kap. 2 § 1 mom., 3 § 1 och 2 mom., 4 och 4 a §, 5 § 3 mom. samt 6 kap. 4 § 1 och 4 mom.,

av dem 2 a kap. 10 § 2 mom. 1 punkten sådan den lyder i lag 1380/2021, 5 kap. 2 § 1 mom. och 3 § 2 mom. sådana de lyder i lag 1318/2018, 3 § 1 mom. sådant det lyder i lag 1049/2013, 4 § sådan den lyder delvis ändrad i lagarna 1049/2013 och 1457/2016, 4 a § sådan den lyder i lag 1457/2016, 5 § 3 mom. sådant det lyder i lag 1654/2015 samt 6 kap. 4 § 1 mom. sådant det lyder i lag 1526/2016, samt

*fogas* till 5 kap. en ny 4 b § och till 14 kap. nya 1 b och 1 c §, som följer:

2 a kap.

Förfaranden som är arbetskraftspolitiskt klandervärda

10 §

Upprepade förfaranden i samband med jobbsökning och arbetskraftsservice

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Rätten till arbetslöshetsförmån återställs efter ett förfarande som har lett till föreläggande av skyldighet att vara i arbete när den arbetssökande i sammanlagt minst tolv kalenderveckor har

1) varit i sådant arbete som räknas in i arbetsvillkoret eller i arbete där han eller hon har förtjänat en stabiliserad lön som omfattas av en försäkring på det sätt som avses i 5 kap. 4 § 1 mom.; arbetet och lönen för det beaktas endast en gång,

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

5 kap.

**Förutsättningar för erhållande av arbetslöshetsdagpenning**

2 §

*Löntagares rätt till arbetslöshetsdagpenning*

Rätt till inkomstrelaterad dagpenning har en medlem av en löntagarkassa (försäkrad) som har varit försäkrad åtminstone de 6 närmast föregående månaderna och som medan han eller hon varit försäkrad har uppfyllt arbetsvillkoret enligt 3 § 1 mom.

----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3 §

*Löntagares arbetsvillkor*

En löntagares arbetsvillkor blir uppfyllt då han eller hon under de närmast föregående 28 månaderna (granskningsperiod) har intjänat sammanlagt minst 6 arbetsvillkorsmånader.

För en försäkrad som avses i 2 § 2 mom. blir löntagares arbetsvillkor dock uppfyllt när han eller hon under de närmast föregående 28 månaderna (granskningsperiod) har intjänat sammanlagt minst 12 arbetsvillkorsmånader.

-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

4 §

*Intjänande av löntagares arbetsvillkor*

Som en arbetsvillkorsmånad räknas en kalendermånad under vilken den stabiliserade lön som betalats till en person och som omfattas av en försäkring har varit minst 862 euro. Som en arbetsvillkorsmånad räknas också två sådana separata kalendermånader *(halv arbetsvillkorsmånad),* under vilka den stabiliserade lön som betalats till en person och som omfattas av en försäkring har varit 431—861 euro vardera månaden.

Lönen ska vara kollektivavtalsenlig. Om det inte finns något kollektivavtal inom branschen, ska lönen för heltidsarbete vara minst 1 134 euro i månaden.

I en arbetsvillkorsmånad inräknas inte

1) lön för arbete som en person utfört medan han eller hon fått partiell sjukdagpenning,

2) sänkt lön för sjukdomstid som har betalats med stöd av arbets- eller tjänstekollektivavtal,

3) lön eller ersättning som grundar sig på arbetstid som har överförts till en arbetstidsbank.

En arbetsvillkorsmånad kan inräknas i arbetsvillkoret endast en gång.

Närmare bestämmelser om den inkomst som ska beaktas i arbetsvillkoret och om hur inkomsten ska hänföras utfärdas genom förordning av statsrådet.

4 a §

*Hur lönesubventionerat arbete och sysselsättningsfrämjande service tillgodoräknas i löntagares arbetsvillkor*

Vid lönesubventionerat arbete inräknas i arbetsvillkoret 75 procent av de arbetsvillkorsmånader som avses i 4 § 1 mom. En eventuell avrundning görs nedåt till närmaste fulla arbetsvillkorsmånad. Begränsningen som gäller lönesubventionerat arbete tillämpas dock inte om det lönesubventionerade arbetet har ordnats med stöd av 11 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice.

I arbetsvillkoret inräknas även sådana fulla kalenderveckor under vilka personen i fråga sedan han eller hon fyllt 60 år har omfattats av sådan sysselsättningsfrämjande service som arbets- och näringsbyrån ordnar med stöd av 11 kap. 1 § 2 mom. i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice. Kalenderveckorna omvandlas till kalkylerade arbetsvillkorsmånader så att i en arbetsvillkorsmånad ingår fyra kalenderveckor och i en halv arbetsvillkorsmånad ingår två kalenderveckor.

4 b §

*Undantag vid intjänandet av löntagares arbetsvillkor*

För en löntagare vars arbetsvillkor intjänas av arbetsvillkorsmånader som följer på varandra utan avbrott, kan rätten till arbetslöshetsdagpenning börja den kalendermånad då löntagares arbetsvillkor enligt 3 § blir uppfyllt om den månaden räknas med.

Efter det att en löntagare som avses i 3 § 1 mom. har sammanlagt fem arbetsvillkorsmånader som ska beaktas i arbetsvillkoret under granskningsperioden för arbetsvillkoret eller en löntagare som avses i 3 § 2 mom. har sammanlagt 11 arbetsvillkorsmånader som ska beaktas i arbetsvillkoret, kan som en arbetsvillkorsmånad räknas en kalendermånad eller två separata kalendermånader då personen i fråga har intjänat en stabiliserad lön som omfattas av en försäkring och som uppgår till det belopp som avses i 4 § 1 mom.

Det som föreskrivs i 1 eller 2 mom. tillämpas inte om löntagares arbetsvillkor blir uppfyllt innan den maximitid som avses i 6 kap. 7 § går ut.

Om det under en kalendermånad betalas lön för en längre intjäningsperiod än den sedvanliga lönebetalningsperioden, fördelas lönen så att den påverkar betalningsmånaden och de föregående kalendermånader under vilka lönen har intjänats.

I det arbetsvillkor som är en förutsättning för att grunddagpenning ska kunna beviljas kan när det gäller idrottsverksamhet som en arbetsvillkorsmånad räknas en kalendermånad under vilken den skattepliktiga inkomst som personen i fråga fått för sitt idrottsutövande har uppgått till minst det belopp som föreskrivs i 4 § 1 mom.

5 §

*Arbets- och försäkringsperioder som räknas löntagare till godo*

--------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Om en medlem av en löntagarkassa efter att ha utträtt ur kassan inom en månad på nytt ansluter sig till en löntagarkassa, ska det arbetsvillkor och den tid som försäkrad som han eller hon har intjänat under sitt tidigare medlemskap räknas honom eller henne till godo.

9 §

Försäkrings- och arbetsperioder i andra stater

Ska enligt bestämmelser i en överenskommelse om social trygghet som Finland ingått, i förordningen om social trygghet eller i grundförordningen försäkrings- eller arbetsperioder som har fullgjorts i en annan stat inräknas i arbetsvillkoret, är en förutsättning för att de ska beaktas att personen i fråga har intjänat en arbetsvillkorsmånad som avses i 4 § eller att personen i fråga omedelbart innan han eller hon blev arbetslös har arbetat minst fyra månader i Finland som företagare.

6 kap.

**Arbetslöshetsdagpenningens belopp och varaktighet**

4 §

*Lön som ligger till grund för löntagares inkomstrelaterade dagpenning*

Den lön som ligger till grund för löntagares inkomstrelaterade dagpenning beräknas utifrån personens stabiliserade lön som betalats till honom eller henne under de arbetsvillkorsmånader som ska beaktas i arbetsvillkoret och som gäller den tid innan arbetslösheten började under vilken han eller hon har uppfyllt löntagares arbetsvillkor. Om arbetet och löneinkomsten har varit av säsongsbetonad natur, beräknas den inkomstrelaterade dagpenningen på årsinkomsten. Vid beräkning av den lön som ligger till grund för dagpenningen anses i en kalendermånad som ska beaktas i arbetsvillkorsmånaderna ingå 21,5 dagar och från lönen eller från årsinkomstens arbetsinkomstandel avdras 60 procent av det sammanlagda beloppet av sjukförsäkringens dagpenningspremie enligt 18 kap. 21 § 1 mom. i sjukförsäkringslagen, arbetstagarens arbetspensionsförsäkringsavgift enligt 153 § i lagen om pension för arbetstagare och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie enligt 18 § 1 mom. i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner, minskat med 2,68 procentenheter.

----------------------------------------------------

Genom förordning av statsrådet föreskrivs närmare om den stabiliserade löneinkomsten och de inkomster som ska beaktas i den, om utredning av inkomst samt om bestämmande av årsinkomsten.

14 kap.

**Särskilda bestämmelser**

1 b §

*Justering med folkpensionsindex*

De belopp som anges i 5 kap. 4 § 1 mom. justeras årligen från ingången av januari månad med det folkpensionsindex som avses i lagen om folkpensionsindex.

De belopp som avses i 1 mom. anges i 2022 års nivå. Vid justering av beloppen ska de avrundas till närmaste hela euro.

1 c §

*Kalkylerad omvandling av en arbetsvillkorsmånad till kalenderveckor*

I en i 5 kap. 4 § 1 mom. avsedd arbetsvillkorsmånad anses ingå fyra kalenderveckor och i en halv arbetsvillkorsmånad anses ingå två kalenderveckor vid tillämpning av 2 kap. 16 § 1 mom. 2 punkten, 2 a kap. 10 § 2 mom. 1 punkten eller 7 kap. 2 § 3 mom. 1 punkten.

———

Denna lag träder i kraft den 20 . På löntagares arbetsvillkor som uppfyllts före ikraftträdandet av denna lag och på beloppet av inkomstrelaterad dagpenning som grundar sig på det tillämpas de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Lagens 5 kap. 3 § 1 eller 2 mom. tillämpas inte på lön som har intjänats före ikraftträdandet av denna lag men som betalas efter ikraftträdandet av lagen.

Lagens 5 kap. 3 § 1 och 2 mom. tillämpas om löntagares arbetsvillkor har uppfyllts efter ikraftträdandet av denna lag. De kalenderveckor som ska beaktas i arbetsvillkoret för tiden före ikraftträdandet av denna lag omvandlas till arbetsvillkorsmånader så att sammanlagt fyra arbetsveckor som ska tillgodoräknas i arbetsvillkoret ger en arbetsvillkorsmånad, och sammanlagt två kalenderveckor som ska tillgodoräknas i arbetsvillkoret ger en halv arbetsvillkorsmånad. Kalenderveckor som ska tillgodoräknas i arbetsvillkoret kan beaktas endast en gång i arbetsvillkorsmånaderna.

Om arbete för tiden före ikraftträdandet av denna lag har beaktats i arbetsvillkoret, anses trots vad som föreskrivs i 6 kap. 4 § 1 mom. vid beräkning av den lön som ligger till grund för dagpenningen de arbetsvillkorsmånader som bildats med stöd av 2 mom. innehålla lika många dagar som vad som ingår i de kalenderveckor som har beaktats i de ovannämnda arbetsvillkorsmånaderna.

Lagens 14 kap. 1 c § tillämpas på återfående av rätten till utkomstskydd enligt 2 kap. 16 § 1 mom. och på upphörande av skyldigheten att vara i arbete enligt 2 a kap. 10 § 2 mom. till den del som arbetet har utförts efter ikraftträdandet av denna lag.

Lagens 14 kap. 1 c § tillämpas på upphörande av skyldigheten att vara i arbete enligt det 2 a kap. 14 § 2 mom. som gällde till och med den 1 maj 2022 till den del som arbetet har utförts efter ikraftträdandet av denna lag.

—————

2.

Lag

om ändring av 15 § i lagen om alterneringsledighet

I enlighet med riksdagens beslut

*ändras* i lagen om alterneringsledighet (1305/2002) 15 § 3 mom., sådant det lyder i lag 1127/2005,som följer:

15 §

*Alterneringsersättningens storlek*

------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Utan hinder av vad som i 6 kap. 4 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa och med stöd av den bestäms om fastställande av lön som läggs till grund för inkomstrelaterad dagpenning ska, när den löneinkomst som ska anses som stabiliserad fastställs, den alterneringsledigas löneinkomster för minst 12 månader under de hela lönebetalningsperioder som föregår alterneringsledigheten beaktas. De naturaförmåner som enligt alterneringsavtalet erhålls även under alterneringsledigheten medräknas inte i löneinkomsterna.

———

Denna lag träder i kraft den 20 .

—————

Click or tap here to enter text.

Click or tap here to enter text.

Statsrådets förordning

om ändring av statsrådets förordning om inkomst som skall beaktas vid fastställande av arbetslöshetsförmån

I enlighet med statsrådets beslut

*ändras* i statsrådets förordning om inkomst som skall beaktas vid fastställande av arbetslöshetsförmån (1332/2002) rubriken för 1 kap., 1 § 3 mom. det inledande stycket i 2 § och 6 § 1 mom., av dem 1 § 3 mom. sådant det lyder i förordning 1277/2013 och det inledande stycket i 2 § sådant det lyder i förordning 1103/2020, samt

*fogas* till 1 § nya 4—6 mom. som följer:

1 kap.

**Fastställande av lön som ligger till grund för löntagares arbetsvillkor och inkomstrelaterade dagpenning**

1 §

Stabiliserad löneinkomst

— — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — — —

Den genomsnittliga dagslönen fås genom att den lön som betalats under den tid som avses i 1 mom. divideras med det kalkylerade antalet arbetsdagar som ingår i denna period, så att 21,5 arbetsdagar anses ingå i den kalendermånad som räknas in i arbetsvillkoret. I den kalendermånad som räknas in i arbetsvillkoret anses ingå 21,5 arbetsdagar också när en halv arbetsvillkorsmånad tillgodoräknas i arbetsvillkoret. Som arbetsdagar betraktas dock inte de dagar när personen har varit frånvarande från arbetet av något sådant godtagbart skäl som avses i 5 kap. 3 § 3 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa och utan lön för denna tid.

Om det arbete där arbetsvillkoret har uppfyllts har varat minst 6 månader, räknas de dagar då anställningsförhållandet inte har varit i kraft eller då personen i fråga har varit permitterad på heltid inte som arbetsdagar under den månad som tillgodoräknas i arbetsvillkoret.

I en situation som avses i 4 mom. räknas som arbetsdagar dock alla arbetsdagar under månaden, om personen i fråga har haft flera anställningsförhållanden, av vilka minst ett förblir i kraft till utgången av den månad som uppfyller arbetsvillkoret. Som arbetsdagar räknas också de dagar som personen är i ett nytt anställningsförhållande som han eller hon inleder under samma kalendermånad.

2 §

*Löneinkomster som skall beaktas*

Som stabiliserad lön enligt 5 kap. 4 och 4 b § och 6 kap. 4 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa eller som inkomst som ska beaktas i den betraktas

-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

6 §

*Löneintyg*

En utredning som gäller lönen ges i första hand genom uppgifter som lönebetalaren för in i inkomstdatasystemet. En utredning som gäller lönen kan vid behov också ges genom en lönespecifikation eller genom det löneintyg som arbetsgivaren tillhandahåller vid arbetsförhållandets slut eller permitteringens början. En utredning som gäller lönen ska innehålla uppgifter om när arbetsförhållandet börjat och slutat samt uppgifter om löneinkomsten för minst den tid som enligt 5 kap. 3 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa krävs för att personen ska ha uppfyllt arbetsvillkoret eller, om det är fråga om säsongbetonat eller oregelbundet arbete, för minst de 12 månader som omedelbart föregått arbetslösheten. Är arbetsförhållandet kortare än vad som nämns ovan, ska uppgifter lämnas för hela den tid arbetsförhållandet varat. På intyget antecknas särskilt semesterpenning eller semesterpremie, semesterersättning och andra rater som nämns i 3 § som inte kan anses vara stabiliserad löneinkomst samt dessutom frånvarodagar utan lön samt orsaken till dessa.

-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

———

Denna förordning träder i kraft den 2023.

Statsrådets förordning

om upphävande av 2 kap. i statsrådets förordning om verkställigheten av lagen om utkomstskydd för arbetslösa

I enlighet med statsrådets beslut föreskrivs:

1 §

Genom denna förordning upphävs 2 kap. i statsrådets förordning om verkställigheten av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1330/2002).

———

Denna förordning träder i kraft den 2023.

1. Arbetsgruppen för utveckling av utkomstskyddet för arbetslösa: Arbetsgruppsrapport. Tillgänglig: <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-9879-7>. [↑](#footnote-ref-2)
2. VTV:s revisionsberättelse 3/2021, 8.4.2021, <https://www.vtv.fi/app/uploads/2021/04/VTV-Tarkastus-3-2021-Tulorekisterin-kayttoonotto-ja-vaikutukset.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
3. Arbets- och näringsministeriets anvisning arbets- och näringsbyråns uppgifter i genomförandet av systemet med utkomstskydd för arbetslösa (29.04.2022 TEM/12765/2022) [↑](#footnote-ref-4)
4. Statistikcentralen, Arbetskraftsundersökning 2019. [↑](#footnote-ref-5)
5. I bedömningen avses inte med sysselsatta t.ex. arbetskraftsundersökningens statistikdefinition av sysselsatt, utan de ytterligare sysselsatta motsvarar i bedömningen i praktiken årsverken. [↑](#footnote-ref-6)
6. Sådana uppgifter är till exempel bristfälliga uppgifter om lönen de veckor som inte uppfyller arbetsvillkoret för närvarande, uppgifter om lönebetalningsdagar samt exakta uppgifter om arbetsmarknadsstödtagarna arbetsinkomster och arbetstimmar. [↑](#footnote-ref-7)
7. Uusitalo, R., & Verho, J. (2010). The effect of unemployment benefits on re-employment rates: Evidence from the Finnish unemployment insurance reform. Labour Economics, 17(4), 643-654.  
   Elasticitet betyder i detta sammanhang hur mycket en ändring i arbetslöshetsförmånen med en procent förändrar arbetslöshetshetens genomsnittliga varaktighet. När elasticiteten är 0,8 förkortar en minskning av förmånen med en procent den genomsnittliga arbetslösheten 0,8 %. [↑](#footnote-ref-8)
8. Kyyrä, T. (2020). Labor Market Subsidy and Unemployment Exits. [↑](#footnote-ref-9)
9. Övergångar betyder i detta sammanhang att personens förmånsslag vore ett annat i systemet med inkomstgrundat arbetsvillkor än med den nuvarande lagstiftningen. Ingen skulle ändå övergå från till exempel inkomstrelaterad dagpenning till arbetsmarknadsstöd mitt under den gällande maximitiden för inkomstrelaterad dagpenning. [↑](#footnote-ref-10)
10. Förhållandet mellan inkomstrelaterad dagpenning och grunddagpenning kan avvika från det uppskattade som förhållandet i fråga om dem som hör till kassan avviker avsevärt från de 80 procent som använts i uppskattningen. [↑](#footnote-ref-11)
11. Kategori 9 i Yrkesklassificering 2010 [↑](#footnote-ref-12)
12. Se t.ex. Kyyrä, T., Matikka, T., & Pesola, H. (2018). Työttömyysturvan suojaosa ja työttömyyden aikainen työskentely. [↑](#footnote-ref-13)
13. Arbets- och näringsministeriets anvisning Arbets- och näringsbyråns uppgifter i genomförandet av systemet med utkomstskydd för arbetslösa (TEM/12765/2022) [↑](#footnote-ref-14)
14. <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/163741/VNTEAS_2022_2.pdf?sequence=1> s. 42 [↑](#footnote-ref-15)
15. <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/163741/VNTEAS_2022_2.pdf?sequence=1> s. 43 [↑](#footnote-ref-16)
16. Arbetsgruppen för utveckling av utkomstskyddet för arbetslösa: Arbetsgruppsrapport. 2021 Social- och hälsovårdsministeriets publikationer. Tillgänglig: <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-9879-7>. [↑](#footnote-ref-17)
17. De angivna valutaomvandlingarna har gjorts enligt valutakursen 3.5.2022. 1 DKK = 0,13 EUR. [↑](#footnote-ref-18)
18. Under tiden 13.4.2020-1.1.2023 gäller i Sverige undantagsbestämmelser på grund av coronapandemin, som bl.a. gör det lättare att uppfylla kriterierna för arbetslöshetsvillkoret. De ovannämnda arbetstimmarna för att uppfylla arbetsvillkoret har sänkts. [↑](#footnote-ref-19)
19. Valutaomvandlingarna har gjorts enligt valutakurserna 3.5.2022. 1 SEK = 0,096 EUR. [↑](#footnote-ref-20)
20. Ett nytt regelverk för arbetslöshetsförsäkringen, SOU 2020:37. Tillgänglig: <https://www.regeringen.se/49d9a4/contentassets/8eb0a7f205ff4cce9bcb775c09829137/ett-nytt-regelverk-for-sou-2020_37.pdf> [↑](#footnote-ref-21)