



Riskienvallonta, Tuija Nevalainen

Päiväys 10.6.2011

Diaarinumero  
22/504/2011

**Luottamuksellisuus**  
Julkinen

Oikeusministeriö

PI 25  
000023 VALTIONEUVOSTO

## KANSALAISALOITETYÖRYHMÄN MIETINTÖ (OMML 21/2011)

Oikeusministeriö on pyytänyt Finanssivalvonnan lausuntoa kansalaisaloitemenettelyä koskevasta kansalaisaloitetyöryhmän mietinnöstä. Ministeriö on pyytänyt erityisesti lausumaan verkkopankkitunnusten saatavuudesta luottolaitostoiminnasta annetun lain (121/2007) 134 §:n tarkoitettuna peruspankkipalveluna.

Lausunnossaan Finanssivalvonta pidättäytyy vain sen toimialaan kuuluvan sääntelyn arviointiin. Finanssivalvonta kuitenkin toteaa, ettei se pidä välttämättömänä vahvan sähköisen tunnistamisen vaatimista kansalaisaloitemenettelyä käytettäessä, sillä sähköisen menettelyn järjestelmälle asetettavat vaatimukset saattaisivat muodostaa kansalaisille esteen tehdä kansalaisaloitteita. Riittävänä voitaisiin pitää kevyempää tunnistautumista tai samanlaista tarkastusmenettelyä, jota käytettäisiin paperimuotoisten kannatusilmoitusten kohdalla. Sinänsä Finanssivalvonta ei näe estettä vahvojen sähköisten tunnistusvälineiden hyödyntämiseksi kansalaisaloite/kannatusilmoitusmenettelyssä.

Finanssivalvonnan käsityksen mukaan luottolaitoslain tarkoittamana ns. peruspankkipalveluna, jota siis pankin on lähtökohtaisesti tarjottava ETA-valtiossa laillisesti oleskelevalle luonnolliselle henkilölle, ei voida pitää verkkopankkisopimusta ja sen käyttämiseen vaadittavia verkkopankkitunnuksia. Peruspankkipalveluina laki edellyttää tavanomaisen tilin, tilinkäyttövälineen ja maksujenvälityksen tarjoamista. Riittävänä tilinkäyttövälineenä on pidetty ajantasaista korttia (esim. Visa Electron), jolla ei ole mahdollista ylittää tilillä olevien varojen määrää.

Peruspankkipalveluiden tarjoamisen tavoitteena on turvata kaikille mahdollisuus hoitaa päivittäisiä raha-asioitaan. Peruspankkipalveluiden lisäksi pankit tarjoavat erilaisia tuotteita joko suppeammalle tai laajemmalle asiakaskunnalleen, mutta sopimuksen tekeminen asiakkaan kanssa on viime kädessä pankin päätös ja perustuu mm. liiketaloudelliseen ja riskienhallinnalliseen harkintaan. Tällaisia palveluja ovat verkkopankki ja

sen käyttämiseen tarvittavat verkkopankkitunnukset. Vaikka pankkien ns. Tupas tunnisteet täyttävätkin vahvan sähköisen tunnistusvälineen kriteerit<sup>1</sup>, ne ovat ensisijaisesti tarkoitettu henkilökohtaisten pankkipalvelujen käyttöön sekä tunnistautumiseen asioitaessa eri viranomaisten ja yritysten sähköisissä palveluissa.

Finanssivalvonnan käsityksen mukaan Suomessa on edelleen suuri joukko äänioikeutettuja kansalaisia, jotka eivät käytä sähköisiä palveluita tai joilla ei ole sähköisen asioinnin mahdollistavia tunnisteita. Näin ollen sähköisen menettelyn rinnalle tulisi luoda vaihtoehtoinen paperimuotoinen kansalaisaloite ja kannatusilmoitusmenettely.

#### FINANSSIVALVONTA



Jukka Vesala  
Apulaisjohtaja



Tuija Nevalainen  
Lakimies

---

<sup>1</sup> Vahvan sähköisen tunnistusvälineen kriteerit perustuvat lakiin vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä allekirjoituksista (617/2009)