



Valtiovarainministeriö

Lausunto

28.11.2014

TEM/2253/03.01.08/2014

Viite: Lausuntopyyntö VM033:00/2014

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi arvo-osuusjärjestelmästä ja selvitystoiminnasta sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi

1. Yleistä

Kun arvopaperikeskusasetuksen eräänä keskeisenä tavoitteena on avata suomalaiselle pörssiyhtiöille mahdollisuus valita osakkeidensa liikkeeseenlaskupaikaksi kotimaisen ohella myös ulkomainen arvopaperikeskus, tulee tämä keskeinen tavoite pitää myös lainsäädäntö-ehdotusten valmistelussa tarpeellisessa määrin esillä. Ehdotuksista syntyy mielikuva, että muut tavoitteet ovat ohittaneet asetuksen päätarkoituksen ja se on mahdollisesti jäänyt liian vähälle huomiolle. Asian tärkeys huomioon ottaen tulee kaikki mahdolliset ratkaisut asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi arvioida asiaperustein ja valita niistä paras.

2. Ehdotus

Liikkeeseenlaskijoille avattavan arvopaperikeskusten kilpailutusmahdollisuuden lisäksi tärkeänä tavoitteena ehdotuksissa on ollut turvata kotimaisten omistajien omistajatietojen riittävän julkisuuden säilyminen. Tämän toteuttamiseksi ehdotamme seuraavan.

2.1.

Kun yhtiöille asetettavat velvoitteet kuuluvat luontevimmin asianomaiseen yhteisöläinsäädäntöön, ehdotamme, että 2. kohdassa tarkoitettu omistajatietojen julkisuustavoite toteutetaan seuraavasti. Osakeyhtiölain 3 luvun 15 §:ään kirjoitetaan selväsanainen - tulkinnoista vapaa - säännös, joka velvoittaa suomalaista pörssiyhtiötä (niin kotimaisessa kuin ulkomaisessa arvopaperikeskuksessa toteutettujen liikkeeseenlaskujen osalta) - erikseen säädettävien määräajoin - laatimaan ja julkistamaan omistajaluettelon, josta kotimaiset omistukset käyvät nykyisen laajuisina ilmi. Käytettävä määräaika voitaisiin vahvistaa erillisessä valtioneuvoston asetuksessa. Sen asetannassa voitaisiin harkita, onko esimerkiksi viikottain päivitettävä tieto riittävä, vai tulisiko edellyttää päiväkohtaisesti päivitettäviä omistajaluettelotietoja.

2.2.

Tässä mallissa laaritilirajoitteet tulee poistaa, koska ne käyvät tarpeettomiksi.

3. Tulema

Kohdassa 2 kuvattu lähestymistapa toteuttaisi molemmat ehdotuksen päätavoitteet. Lisäksi se tarjoaisi pörssiyhtiöille aidon valinnan mahdollisuuden ja siten mahdollistaisi kilpailun. Yhtiön tulisi kuitenkin aina huolehtia, että sen valitsema APK ja käytettävä säilytysmalli tekevät mahdolliseksi Suomen lainsäädännön edellyttämien omistajatietojen saamisen.

4. Omistajatietojen julkisuus

Ehdotamme, että omistajatiedot kerättäisiin ja asetettaisiin päivitettyinä julkisesti saataville jonkin kotimaisen viranomaisen ylläpitämälle sivustolle. Patentti- ja rekisterihallitukselle on

määrätty yritystiedon laaja hallinnointitehtävä, joten se olisi luonteva taho. Vastuu PRH:lle toimitettujen tietojen oikeellisuudesta olisi ilmoitusvelvollisilla.

5. Lopuksi

Nykymuodossaan ehdotus ei mahdollista yritysten valintaoikeutta eikä siten yritysrahoituksen monipuolistumista, minkä vuoksi tavoiteltavia positiivisia vaikutuksia talouskasvuun ja työllisyyteen ei saavuteta. Näkemyksemme on, että lausuntopyyntöön pykäläehdotukset vaativat vielä jatkovalmistelua, jossa muun ohella edellä esitetyt näkökohdat ja kysymyksenasettelut ratkaistaan tavalla, joka turvaa oikeusvarmuuden ja täyttää selkeän ja ymmärrettävän lainsäädännön edellytykset.



Pekka Timonen
ylijohdaja



Mika Björklund
neuvotteleva virkamies