

Valtiovarainministeriölle

Viite: Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 21.10.2015 VM033:00/2014

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi arvo-osuusjärjestelmästä ja selvitystoiminnasta sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Valtiovarainministeriö on varannut korkeimmalle hallinto-oikeudelle tilaisuuden lausua otsikossa tarkoitettusta luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Lausunnoissa on pyydetty keskityttävän ehdotuksiin osakeomistusten yleisöjulkisuuden turvaamisesta sekä ehdotuksiin viranomaisten tiedonsaannin turvaamisesta, kun tiedot arvopaperien omistajista ovat ulkomaisessa arvopaperikeskuksessa tai ulkomaisessa säilyttäjäpankissa. Lisäksi viranomaisia on pyydetty arvioimaan hallintarekisteröintikieltoa koskevaa nykytilaan pääomien vapaan liikkuvuuden näkökulmasta.

Korkein hallinto-oikeus on toimittanut valtiovarainministeriölle lausunnon valtiovarainministeriön työryhmämuistiosta ”Arvopaperien säilytysmallien laajentamisen ja yhdentyvien markkinarakenteiden toteutumisen arviointi sekä arvopaperikeskusasetuksen täytäntöönpanon valmistelu” (14.8.2014 Dnro H 241/14), kuten nyt lausuntopyynnön kohteena olevasta luonnoksestakin ilmenee (s. 31).

Korkein hallinto-oikeus on mainitussa lausunnossaan todennut muun ohella, että työryhmän keskeisistä ehdotuksista erityisesti hallintarekisteröinnin laajentaminen on paljolti lainsäädäntöpoliittinen kysymys eikä asiasta lausuminen luontevasti kuulu korkeimman hallinto-oikeuden toimivaltaan. Korkein hallinto-oikeus on tämän vuoksi esittänyt lausunnossaan näkökohtia, jotka liittyvät hallinto-oikeudellisiin lainsäädäntökysymyksiin, kuten muutoksenhakuun, ja lakiehdotusten selkeyteen.

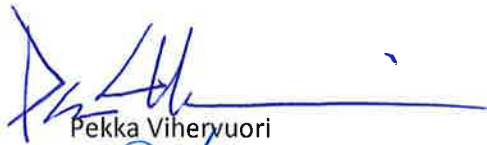
Nyt lausuntopyynnön kohteena olevassa luonnoksessa on todettu, ettei muutoksenhakujärjestelmää koskevia korkeimman hallinto-oikeuden lausunnossaan esiin nostamia seikkoja ole otettu huomioon asian jatkovalmistelussa, sillä näitä kysymyksiä on käsitelty juuri aiemmin arvopaperimarkkinalain kokonaisuudistuksen yhteydessä. Esityksen kiireellisyyden ja luonteen vuoksi muutoksenhakujärjestelmää koskevan sääntelyn laajempaa käsittelyä ei ole pidetty tarkoituksenmukaisena.



Korkein hallinto-oikeus toteaa, että lausuntopyyntöön kohteena olevassa luonnoksessa on kuitenkin korkeimman hallinto-oikeuden mainitussa lausunnossa (14.8.2014 Dnro H 241/14) esitetyn mukaisesti tehty lakiehdotuksen 8 luvun 2 §:n toisen virkkeen loppuun korkeimman hallinto-oikeuden esittämä lisäys siten, että mainittu virke kuuluu nyt seuraavasti (s. 113, lisäys kursiivilla) "Velvollisuudesta antaa tietoja tuomioistuimelle säädetään oikeudenkäymiskaaren 17 luvussa *ja muussa laissa*". Sanotun pykälän yksityiskohtaisiin perusteluihin on viety korkeimman hallinto-oikeuden lausunnosta ilmenevät perustelut mainitun lisäyksen tekemiselle. Korkein hallinto-oikeus huomauttaa, että mainittuun kiireellisessä valmistelussa olleeseen työryhmämuistioon annetun korkeimman hallinto-oikeuden lausunnon jälkeen hallintolainkäyttölain asian käsittelyä ja selvittämistä koskevaan 7 lukuun on lailla 799/2015 lisätty muun ohella yksityiskohtaiset todistelua koskevat säännökset (hallintolainkäyttölain 39 a–g §), jotka tulevat voimaan 1.1.2016. Tämän vuoksi korkein hallinto-oikeus esittää, että lakiehdotuksen 8 luvun 2 §:n toista virkettä täsmennettäisiin seuraavasti (uusi lisäys kursiivilla): "Velvollisuudesta antaa tietoja tuomioistuimelle säädetään oikeudenkäymiskaaren 17 luvussa, *hallintolainkäyttölaissa ja muussa laissa*".

Lausunnon on valmistellut hallintoneuvos Alice Guimaraes-Purokoski ja sitä on käsitelty korkeimman hallinto-oikeuden kansliaistunnossa.

Presidentti



Pekka Vihervuori

Kansliapäällikkö



Päivi Pietarinen