

Lausuntopyyntö työryhmämietinnöstä ja hallituksen esitysluonnoksesta luottolaitosdirektiivin ja EMIR-direktiivin muutosdirektiivien täytäntöön panemiseksi

Johdanto

Valtiovarainministeriö asetti syksyllä 2024 työryhmän valmistelemaan muun muassa luottolaitosdirektiivin muutosdirektiivin (CRD6) kansallista täytäntöönpanoa. Työryhmän mietintö tältä osin on valmistunut. Mietinnössä ehdotettavat muutokset koskevat Finanssivalvonnan oikeutta perua luottolaitoslupa, tietojenvaihtoa Finanssivalvonnan ja verohallinnon välillä, kryptovaroihin liittyviä uusia säännöksiä, omistusyhteisöjen velvollisuutta hakea lupaa, tiettyjen suurten sijoituspalveluyritysten velvollisuutta hakea luottolaitoslupaa, kestävyysliittymiä uusia säännöksiä, Finanssivalvonnan valvontavaltuuksia, Finanssivalvonnan määrittämiä hallinnollisia seuraamuksia ja uhkasakkoja, kolmansista maista tulevia sivuliikkeitä, lisäpääomavaatimuksia, luottolaitoksen johdon ja avainhenkilöiden luotettavuuden ja pätevyyden valvontaa, merkittävän omistususuuden hankkimista luottolaitoksesta, lisäpääomavaatimusta sekä yritysjärjestelyiden, merkittävien varojen tai velkojen luovutuksen ja toisesta yrityksestä hankittavan merkittävän omistususuuden hankinnan valvontaa.

Virkatyönä valmisteltiin eräiden valvontaviranomaisen riippumattomuutta koskevien luottolaitosdirektiivin muutosdirektiivin säännösten täytäntöönpano. Ehdotettavat muutokset koskevat Finanssivalvonnan riippumattomuutta, Suomen Pankin riippumattomuutta sekä Finanssivalvonnan määrittämiä hallinnollisia seuraamuksia.

Valtiovarainministeriö pyytää tällä lausuntopyynnöllä lausuntoja sekä työryhmämietinnöstä että erillisestä hallituksen esitysluonnoksesta.

Tausta

Mietinnön ja virkatyönä valmistellun hallituksen esitysluonnoksen taustalla ovat kansallista täytäntöönpanoa edellyttävät luottolaitosdirektiivin ja EMIR-direktiivien muutosdirektiivit ((EU) 2024/1619 ja (EU) 2024/2994). Lisäksi EU:n vakavaraisuusasetuksen muutosasetukseen ((EU) 2024/1623) sisältyy määräaikaista kansallista liikkumavaraa sisäisiä riskimalleja käyttävien luottolaitosten riskipainoittelussa.

Tavoitteet

Direktiivien täytäntöön panemiseksi ehdotettavat säännökset on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2026. Jatkovalmistelussa työryhmän mietinnön mukaisesta hallituksen esitysluonnoksesta ja erikseen virkatyönä valmistellusta hallituksen esitysluonnoksesta on tarkoitus muodostaa yksi yhtenäinen hallituksen esitys.

Vastausohjeet vastaanottajille

Kuka tahansa voi antaa lausunnon.

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta.

Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet (käyttäjätuki: lausuntopalvelu.om(at)gov.fi). Ministeriöiden tulee lisäksi tallentaa lausuntopalvelussa antamansa lausunto VAHVA-asianhallintajärjestelmään asialle VN/35463/2024.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.vm@gov.fi tai postitse osoitteeseen Valtiovarainministeriö, PL 30, 00023 VALTIONEUVOSTO. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/35463/2024. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus VM188:00/2024). Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasystistä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa.

Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

Aikataulu

Lausunnonantajia pyydetään antamaan lausuntonsa lausuntopalvelu.fi:ssä 16.7.2025 klo 23.59 mennessä.

Valmistelijat

Työryhmän mietintö: työryhmän puheenjohtaja, lainsäädäntöneuvos Antti Makkonen (p. 02955 30013, antti.makkonen(at)gov.fi) tai työryhmän sihteeri, hallitussihteeri Bella Laiho (p.

02955 30448, bella.laiho(at)gov.fi)

Virkatyönä valmisteltu hallituksen esitys: hallitussihteeri Bella Laiho (p. 02955 30448, bella.laiho(at)gov.fi)

Linkit

<https://vm.fi/hanke?tunnus=VM188:00/2024> - Hankesivut

<https://vm.fi/hanke?tunnus=VM120:00/2024> - Hankesivut (työryhmä)

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202401619 -
Luottolaitosdirektiivin muutosdirektiivi: Direktiivi (EU) 2024/1619

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202402994 - EMIR-direktiivi:
Direktiivi (EU) 2024/2994

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202401623 - EU:n
vakavaraisuusasetuksen muutosasetus (CRR3): Asetus (EU) 2024/1623

Liitteet:

[VM_2025_24.pdf](#) - Työryhmän mietintö

[Riippumattomuus HE_lausunnoille.pdf](#) - Virkatyönä valmisteltu hallituksen esitys

Jakelu:

Aktia Pankki Oyj
Alexandria Pankkiiriliike Oyj
Alisa Pankki Oyj
Arvopaperikeskus /Euroclear Finland
Arvopaperimarkkinayhdistys
Danske Bank A/S, Suomen sivuliike
Elinkeinoelämän keskusliitto EK ry
ESY eläkesäätiöyhdistys
Evli Oyj
Finanssiala ry
Finanssivalvonta
Joukkorahoitusyhdistys ry
Keskuskauppakamari
Kilpailu- ja kuluttajavirasto
Kuntarahoitus Oyj
Nasdaq Helsinki Oy
Nordea Pankki Suomi Oyj
Nordnet
Oikeusministeriö
Oma Säästöpankki Oyj

OP Osuuskunta
Patentti- ja rekisterihallitus
POP Pankkikeskus Osk.
Rahoitusvakausrasto
Skandinaviska Enskilda Banken AB (publ) Helsingforsfilialen
S-Pankki Oyj
STM
Suomen Hypoteekkiyhdistys
Suomen Pankin Henkilöstöyhdistys ry
Suomen Pankki
Suomen pääomasijoitusyhdistys ry
Suomen Pörssisäätiö
Suomen vakuutusmeklariliitto ry
Suomen Yrittäjät
Säästöpankkiliitto osk.
TELA
Työttömyyskassojen Yhteisjärjestö ry
Vakuutuskassat ry
Ålandsbanken Abp

Lausunnonantajan lausunto

Lausunnonantajia pyydetään erityisesti kommentoimaan heidän näkökulmastaan olennaisia ehdotuksia. Työryhmän mietintö sisältää pääosin luottolaitosalan toimijoita koskevia ehdotuksia. Virkatyönä valmistelu hallituksen esitys sisältää Finanssivalvonnan ja Suomen Pankin riippumattomuuteen sekä rahoitusmarkkinatoimijoiden hallinnollisiin seuraamuksiin liittyviä ehdotuksia.

Työryhmän mietintö

Toimiluvan peruminen luottolaitoksen osalta, joka on kykenemätön tai todennäköisesti kykenemätön jatkamaan toimintaa

Merkittävän omistusosuuden hankkiminen luottolaitoksesta

Yritysjärjestelyjen, merkittävien varojen tai velkojen luovutuksen sekä toisesta yrityksestä hankittavan merkittävän omistusosuuden hankinnan valvonta

Tietojenvaihto toimivaltaisen valvontaviranomaisen ja veroviranomaisen välillä

Kryptovaroja koskevat uudet säännökset

Omistusyhteisöjen luvanvaraisuus

Sijoituspalveluyritysten luottolaitostoimilupa

Luottolaitoksen johtoa koskevat vaatimukset

Kestävyyteen liittyvät uudet säännökset

Luottolaitosten valvonta

EU:n vakavaraisuusasetukseen perustuvan kansallisen liikkumavaran käyttäminen (artikla 465)

- Lausunnonantajia pyydetään lausumaan erityisesti option käyttämisen tai käyttämättä jättämisen vaikutuksista

Lisäpääomavaatimukset

Hallinnolliset seuraamukset ja uhkasakko

Kolmannen maan luottolaitosten sivuliikkeet

EMIR

Muut huomiot työryhmän mietinnöstä

Virkatyönä valmisteltu hallituksen esitys

Virkamiehiä ja hallintoelimen jäseniä koskeva karenssi

Valvontaviranomaisen toiminnallinen riippumattomuus (8, 9 ja 11 §)

Eturistiriitailmoitus (16 §) ja sisäpiiri-ilmoitus (16 a§)

Kaupankäynnin rajoitukset (16 b §)

Hallinnolliset seuraamukset

Muut huomiot virkatyönä valmistellusta hallituksen esityksestä

Lehtiö Sakari
Valtiovarainministeriö

Laiho Bella
Valtiovarainministeriö