



Liikenne- ja viestintäministeriölle

MÄÄRÄAIKA: 31.3.2017

Viite

Lausuntopyynnöt 28.2.2017 LVM/475/03/2017; LVM/476/03/2017; LVM/477/03/2017;

Asia

Luonnokset hallituksen esityksiksi lentoliikenteestä Dominikaanisen tasavallan, Seychellien ja Sri Lankan kanssa tehdyn sopimuksen hyväksymisestä

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt ulkoasiainministeriöltä lausuntoa seuraavista luonnoksista hallituksen esityksiksi eduskunnalle:

- Hallituksen esitys eduskunnalle lentoliikenteestä Dominikaanisen tasavallan kanssa tehdyn sopimuksen hyväksymisestä ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta;
- Hallituksen esitys eduskunnalle lentoliikenteestä Seychellien kanssa tehdyn sopimuksen hyväksymisestä ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta; sekä
- Hallituksen esitys eduskunnalle lentoliikenteestä Sri Lankan kanssa tehdyn sopimuksen hyväksymisestä ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta.

Kyse on jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välisten lentoliikennesopimusten neuvottelemisesta ja täytäntöönpanosta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 847/2004 (ns. ulkosuhdeasetus) perusteella neuvoteltujen sopimusten kansallisesta hyväksymisestä.

Ulkoasiainministeriö esittää lausuntonaan seuraavaa:

Yleistä

Ulkoasiainministeriö yhtyy edellä mainittuihin hallituksen esityksiin ja katsoo olevan positiivista, että lentoliikennesopimukset avaavat uusia mahdollisuuksia lentoliikenteelle Suomen ja kyseisten valtioiden välillä. Tämä on suomalaisen elinkeinoelämän edun mukaista, koska säännölliset lentoyhteydet tukevat osaltaan viennin kasvua ja suomalaisten yritysten kilpailukykyä parantamalla niiden toimintaedellytyksiä.

Ulkoasiainministeriön näkemyksen mukaan esitysluonnokset vastaavat hyvin kansainvälisten velvoitteiden hyväksymistä koskeville hallituksen esityksille nykyisen perustuslain mukaan asetettavia vaatimuksia.

Ulkoasiainministeriö esittää harkittavaksi, että jatkossa samansisältöiset valtiosopimukset voitaisiin yhdistää käsiteltäviksi samassa hallituksen esityksessä (vrt. esimerkiksi puolisosopimuksia koskeva HE 135/2015 vp).

Toimivallanjako unionin ja jäsenvaltion välillä

Ulkoasiainministeriö esittää harkittavaksi, että kaikkien hallituksen esityksien kohdissa 4.1 "Toimivallanjako unionin ja jäsenvaltioiden välillä" toisen kappaleen loppuun lisättäi-

siin vielä selventävä toteamus, että eduskunta hyväksyy sopimuksen kokonaisuudessaan (eikä ainoastaan Suomen toimivaltaan kuuluvien osien), esimerkiksi seuraavasti: *"Toimivallanjaosta huolimatta, kuten edellä on todettu, eduskunta hyväksyy sopimuksen kuitenkin kokonaisuudessaan, sillä kyse on perustuslakivaliokunnan näkemyksen (PeVL 7/2012 vp) mukaan kokonaisuudessaan Suomen tekemästä sopimuksesta."*

Lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset

Jaksoissa 4.2. *"Lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset"* on käyty artiklakohtaisesti läpi sopimustekstiä, miltä osin sopimuksen sisältö kuuluu Suomen lainsäädännön alaan. Esim. Sri Lanka ja Suomea koskevan lentoliikennesopimuksen hallituksen esitysluonnoksessa on kohdassa 4.2. viitattu 11 artiklan osalta EU:n EASA-asetuksen määräysmukaisuuden valvonnasta ja tuotu esiin, että siksi artiklan määräykset kuuluvat lainsäädännön alaan. Ulkoasiainministeriö tuo esiin, ettei EU-asetuksen sellaisenaan voida katsoa suoraan olevan lainsäädännön alaa, vaan lainsäädännön ala määräytyy itse artiklan sisällön perusteella. Siten ulkoasiainministeriö esittää, että kyseinen kohta perusteltaisiin tältä osin uudelleen.

Lakiehdotus ja ponsiesitys

Ulkoasiainministeriö toteaa, että kaikkien hallitusten esityksien lakiehdotuksien 1 §:istä sekä ponsiesityksistä puuttuvat tiedot sopimuksen allekirjoituspaikoista, jotka esitetään lisättäviksi lakiehdotuksien 1 §:iin ja ponsiehdotuksiin.

Sopimustekstit

Ulkoasiainministeriö on kiinnittänyt huomioita myös siihen, että kaikkien sopimustekstien lopusta puuttuvat tiedot allekirjoituspaikoista, -ajankohdista sekä Suomen tasavallan hallituksen puolesta sopimukset allekirjoittaneista henkilöistä. Nämä tiedot olisi tärkeä lisätä myös sopimustekstien loppuun.

Oikeuspäällikkö



Päivi Kaukoranta

Ulkoasiainsihteri



Elina Rimppi

Liitteet

-