

Verohallinto  
PL 325  
00052 VERO

**LAUSUNTO**

Työ- ja elinkeinoministeriö  
PL 32  
00023 Valtioneuvosto

25.1.2018

Viite / Diaarinumero  
TEM/1230/00.04.01/2015  
A102/00 00 01/2017

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt Verohallinnon lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta kilpailulain muuttamisesta. Esityksen tarkoituksena on muun muassa tehostaa kilpailuvalvontaa.

Verohallinto on antanut lausunnon 22.1.2018. Verohallinto täydentää lausuntoa siltä osin, kuin kysymys on verotustietojen oma-aloitteisesta antamisesta kilpailuviranomaisille.

**Lausunto**

Verohallinto on lausunnon valmistelun yhteydessä selvittänyt olisiko Verohallinnon verotuksen toimittamiseen liittyvien tehtävien yhteydessä mahdollisuus tehdä havainnoita kilpailulain 5 ja 8 §:n mukaisista havainnoista jotka koskevat kiellettyjä kilpailunrajoituksia ja määrään markkina-aseman väärinkäyttöä.

Verotustietojen oma-aloitteista luovuttamisesta säädetään verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain (1346/1999) 18 §:ssä. Laissa säädetty oikeus tarkoittaa, että Verohallinto voi antaa salassa pidettäviä verotustietojen toiselle viranomaiselle ilman nimenomaista pyyntöä. Verohallinnon tehtävänä on tällöin arvioida ovatko verotustiedot tarpeen tämän toisen viranomaisten tehtävien kannalta. Sääntelyllä ei ole lisätty Verohallinnon toimivaltaa tai tehtäviä. Laissa säädetty oikeus koskee sellaisia tilanteita, joissa havainto toisen viranomaisen valvontavelvollisuuden piiriin kuuluvasta asiasta on havaittavissa esimerkiksi verovalvonnan yhteydessä.

Verohallinnon näkemyksen mukaisesti verovalvonnan yhteydessä voidaan tehdä havainnoita toiminnasta joka voi sisältää kiellettyjä kilpailunrajoituksia tai määrävän markkina-aseman väärinkäyttöä. Kysymys on kilpailuviranomaisen ja Verohallinnon välisen valvontayhteistyön kehittämisestä ja valvonnan tehostamisesta.

Käytännössä kysymys olisi esimerkiksi jonkin toimialan toimialan tai yksittäisen yrityksen tavanomaisesta käytännöstä poikkeavista sopimusehdoista, epätavanomaisista hinnoitteluperusteista tai muista vastaavista seikoista joihin kiinnitetään huomiota myös verovalvonnassa. Kysymys voi olla myös sellaisista tilanteissa, joihin puututaan myös verotuksessa, kuten verolainsäädännön vastainen verotettavan tulon minimointi tai jakaminen eri verovelvollisten kesken. Siitä huolimatta, että asiaan ei puututa verotuksellisesti, tulee tilanteita jo nykyisellään arvioida harmaan talouden kokonaisvaltaisen torjunnan näkökulmasta mahdollisina epäilyttävinä liiketoimina. Laki verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta

mahdollistaa näissä tilanteissa ilmoituksen tekemisen Rahanpesun selvittelykeskukselle. Yhtälailla tällaisilla havainnoilla on selkeä liityntäpinta tilanteisiin, joissa kyseeseen voi tulla arvioitavaksi tietojen luovuttaminen esitutkintaviranomaiselle mahdolliseen korruptiiviseen toimintaan liittyen.

Verohallinto pitää tärkeänä, ettei ilmoituskynnystä säädetä liian korkeaksi. Korkea kynnyksen edellyttäisi syvällistä osaamista kilpailulain yksityiskohtaisesta soveltamisesta sekä asian selvittämistä nimenomaan kilpailulain mukaisen moitittavuuden näkökulmasta. Verohallinnon näkökulmasta tilanteissa on pitkälti kyse epäilyttävien liiketoimien havainnoinnista, voitaisiin aiheeseen liittyvä koulutus sisällyttää osaksi rahanpesu- ja korruptiohavainnoista ilmoittamista koskevaa koulutusta. Lainsäädäntömuutos ei siten aiheuttaisi merkittäviä erillisiä koulutuspanostuksia Verohallinnossa. Joka tapauksessa koulutuksissa voitaisiin hyödyntää Kilpailu- ja kuluttajaviranomaisten asiantuntijoita.

Ehdotus verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain (1346/1999) täydentämiseksi:

"18 §

Verohallinto voi salassapitosäännösten estämättä antaa omasta aloitteestaan verotustietoja verovelvollista koskevine tunnistetietoineen:

....

xx) Kilpailu- ja kuluttajaviranomaiselle verovalvonnan yhteydessä havaituista seikoista, joilla saattaa olla merkitystä kilpailulain (948/2011) 5 §:n mukaisen elinkeinonharjoittajien välisten kiellettyjen kilpailurajoitusten tai 7 §:n mukaisen määrävän markkina-aseman väärinkäytösten valvonnassa"

Pääjohtaja

  
Arto Pirinen

Erityisasiantuntija

  
Taito von Konow