

Asia: VN/22263/2025

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi kilpailulain muuttamisesta**

### Lausunnonantajan lausunto

#### **Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään**

Senaatti-konserni pitää esitettyjä muutoksia ja säädöshuoltoa pääosin kannatettavina. Esitetyt muutokset selkeyttävät kilpailuneutraliteettisääntelyä ja tukevat julkisyhteisöjen omaa arviointia kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvan taloudellisen toiminnan tunnistamisessa ja järjestämisessä. Samalla Senaatti-konserni katsoo, että esitysluonnosta on tarpeen täsmentää jäljempänä esitetyiltä osin.

Valtion kiinteistövarallisuuden hallinnointiin ja luovuttamiseen liittyvien tehtävien hoitamiseksi Senaatti-konsernilla on valtion kiinteistövarallisuuden luovutuslain (973/2002) mukaiset rajoitetut oikeudet valtion kiinteistövarallisuutta koskevaan päätöksentekoon. Luovutuslailla on kiinteän omaisuuden luovutustoimivaltaa osoitettu valtio-oikeushenkilön sisällä valtioneuvostolle, ministeriöille ja liikelaitoksille. Perustuslain 92 §:n 2 momentin lähtökohtana on, että valtion kiinteän omaisuuden luovuttamisesta päättää valtio-oikeushenkilöön kuuluva toimielin. Valtion kiinteistövarallisuuden luovuttamiseen kohdistuvaa päätösvaltaa voidaan pitää lähinnä valtion kiinteään omaisuuteen kohdistuvana varallisuus oikeudellisena päätöksentekona, jolla turvataan eduskunnan budjettivalta. Luovutuslain mukaan luovuttamisella tarkoitetaan myyntiä, vaihtoa tai muuta omistusoikeuden luovuttamista. Luovutuslaki sisältää myös säännökset kiinteistövarallisuuden vuokraamisesta ja erityisten oikeuksien myöntämisestä. Senaatti-konsernin toimintaa rajaavat lisäksi sen toimintaa koskevat valtion liikelaitoksista annettu laki (1062/2010) ja Senaatti-kiinteistöistä ja Puolustuskiinteistöistä annettu laki (1018/2020). Senaatti-kiinteistöjen tehtävänä on tuottaa tilapalveluja ja niihin välittömästi liittyviä muita palveluja tukemaan sekä asiakkaidensa että valtion rakenteellisia ja toiminnallisia muutoksia. Palvelut tuotetaan ensisijaisesti valtion sisäisille asiakkaille, ja muille asiakkaille palveluita voidaan tuottaa vain vähäisessä määrin ja markkinaehtoisesti.

Muutoksilla ei esitysluonnoksen mukaan laajennettaisi kilpailuneutraliteettisääntelyn piiriin kuuluvaa toimintaa eikä niillä olisi vaikutusta kuntalain ja hyvinvointialueesta annetun lain

säännösten soveltamiseen, vaan sääntelyt täydentäisivät toisiaan. Esitysluonnoksen mukaan esimerkiksi kaikkia kuntalain 126 §:n 2 momentissa lueteltuja tilanteita ei ole katsottu tarkoituksenmukaiseksi sisällyttää kilpailulain yleissäännökseen, koska osa niistä koskee vain kuntien toimintaa. Tältä osin Senaatti-konserni pitää tarpeellisena, että myös sen toiminnan kannalta vastaavat maankäyttöön, valtion toimitila- ja kiinteistövarallisuuden hallintaan sekä valtion kiinteistöstrategiaan liittyvät perustuslailliset ja laki-sääteiset erityistehtävät otetaan huomioon vastaavalla tavalla kuin kuntalaissa kiinteistö-toiminnan osalta, jossa kunnan ei katsota toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla.

Kilpailu- ja kuluttajavirasto on ilmaissut valmiutensa laatia suuntaviivat itsearviointien laatimisen tueksi sekä antamaan ohjeistusta itsearviointia suorittaville toimijoille. Suuntaviivojen sisältö ja niiden yksityiskohtaisuus määrittävät lopulta sen, millaista uutta tietoa on mahdollisesti tuotettava, miten olemassa olevia tietoja on yhdisteltävä ja millä tarkkuudella toimintaa on kuvattava. Tämä vaikuttaa siihen, millaiseksi itsearviointi- ja dokumentointivelvoitteesta aiheutuva hallinnollinen taakka lopulta muodostuu. Senaatti-konserni pitää tärkeänä, että suuntaviivat ja ohjeistukset rajataan arvioitavan toiminnan kannalta olennaisiin tietoihin, eikä se johda tarpeettoman tai epäolennaisen tiedon keräämiseen tai tuottamiseen.

Koponen Ilkka  
Senaatti-kiinteistöt