



7.4.2015

Opetus- ja kulttuuriministeriö
Liikuntayksikkö
PL 29
00023 Valtioneuvosto

Viite OKM:n lausuntopyyntö 13.3.2015, OKM/63/010/2014

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston lausunto asetustalonnoksesta liikunnan edistämiseksi

Opetus- ja kulttuuriministeriö on pyytänyt viitekirjeellään lausuntoa esitysluonnoksesta uudeksi liikunta-asetukseksi. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto kiittää saamastaan mahdollisuudesta ja esittää lausuntonaan seuraavaa:

Asetustalonnos vastaa pääosiltaan aluehallintoviraston näkemystä niistä tarpeista, joita eduskunnan hyväksymän uuden liikuntalain nojalla annettavalle asetukselle aluehallintoviraston ja sen liikunnan toimialan näkökulmasta nousee. Sisältö myös vastaa AVlen tulevaa ohjausjärjestelmää, joka perustuu strategia-asiakirjaan ja AVI-kohtaisiin tulossopimuksiin.

Asetustalonnoksen 4 § osalta aluehallintovirasto toteaa, että luonnokseen kirjatut aluehallintoviraston liikunnan toimialan tehtävät vastaavat viraston käsitystä tarvittavista tehtävämäärittelyistä. Voimassa olevaan liikunta-asetukseen verrattuna LSS AVI pitää hyvänä peruspalvelujen arviointitehtävän siirtämistä viittaukseksi AVI-lain (896/2009) 4 §:ään.

Liikunnan toimialan tehtäväluettelossa Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto kiinnittää opetus- ja kulttuuriministeriön huomion liikuntapaikkojen rakentamisavustuksia koskevaan (4 §, kohta 4) kirjaukseen. Kohdan mukaan aluehallintoviraston tehtävänä on "lausunnon antaminen opetus- ja kulttuuriministeriön toimivaltaan kuuluvista liikuntapaikkarakentamisen perustamishankkeiden rahoitussuunnitelmaesityksistä ja perustamiskustannuksiin myönnettävistä avustuksista". Aluehallintoviraston näkemykseen mukaan täsmällisempi ilmaus avustusten osalta olisi "liikuntapaikkojen perustamishankkeiden rakentamisavustushakemuksista". Tämä olisi myös linjassa sen kanssa, että tehtäväkohdassa määritellään lausunto annettavaksi perustamishankkeiden rahoitussuunnitelmaesityksistä, jotka ovat avustushakemusten tavoin yksittäisiä asiakkaiden ilmoituksia rahoitussuunnitelmapirosessiin.

Tämä edellä sanottu avustushakemuksia koskeva käsitteen täsmäntämistarve koskee myös alueellisen liikuntaneuvoston tehtäviä 6 §:n kohdassa 3.

Asetustalonnoksen 5 §:n - alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen ja kokoonpano - osalta aluehallintovirasto kiinnittää huomiota siihen, että pykälässä ole määritelty

maakunnan liittojen yhteistoimintaa tilanteessa, jossa AVIn toiminta-alueella on useampi kuin yksi maakunnan liitto. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston toimialueella on viisi maakunnan liittoa ja alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen edellyttää liitoilta pitkälle menevää ja sujuvaa yhteistoimintaa nimitysprosessissa. Käytännössä yhteistoiminta liittojen välillä hoidetaan niin, että liitot keskenään yhteistyössä AVIn edustajien kanssa sopivat kullekin liitolle tulevan jäsenmäärän ja sen, mikä liitoista nimittää neuvostolle puheenjohtajan. Tämän jälkeen kukin maakuntahallitus nimeää sovitun määrän liikuntaneuvoston jäseniä omalta osaltaan. Ja vielä tämän jälkeen kukin maakunnan liitto vielä käsittelee koko neuvoston kokoonpanon maakuntahallituksessaan yhtäpitävin päätöksin.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto pitää perusteltuna sitä, että asetukseen kirjataan säädös maakunnan liittojen yhteistoiminnasta tapauksessa, että AVIn alueella on useampi kuin yksi maakunnan liitto. Säädöksen ei tarvitse olla menettelytavoissa kovin pitkälle menevää, kunhan yhteistoiminnan merkitys neuvoston asettamisessa käy selväksi. Mainittu kohta voisi kuulua seuraavasti: Aluehallintoviraston toimialueella toimivat maakunnan liitot asettavat yhdessä liikunnan eri aloja edustavia järjestöjä ja yhteisöjä sekä liikunnan toimialan merkittäviä yhteistyötahoja kuultuaan alueellisen liikuntaneuvoston.

Liikuntapaikkojen perustamishankkeiden toimivallan rajan osalta (11 §), Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto esittää, että kustannusarviorajaa nostetaan.

Rakentamisavustushakemusten käsittelyssä on ilmennyt, että monien juuri nykyisen 700 000 euron delegointirajan ylittävien hankkeiden ja selkeästi paikallisista tarpeista lähtevien liikuntapaikkojen rakennuttajat joutuvat epäedulliseen kilpailutilanteeseen isojen ja alueellisesti merkittävien liikuntapaikkahakemusten joukossa. Tällaisia ovat esimerkiksi kustannuksiltaan noin miljoonaa euron tuntumassa olevat liikuntahallien ja urheilukenttien perusparannuksen ja myös laajimmat lähiliikuntahankkeet. Näillä ei ole välttämättä mahdollisuutta menestyä hakemuskäsittelyssä merkittävimpien isojen liikuntapaikkahankkeiden, esimerkiksi uimahallien ja suurimpien liikuntahallien, joukossa. Tämä tilanne on myös usein johtanut epäterveeseen ja keinotekoiseen kustannusarvioiden painamiseen suunnitteluvaiheessa alle nykyisen delegointirajan. Toteutusvaiheessa on näissä tapauksissa ilmennyt, että todelliset kustannukset ovat arvioitua suuremmat ja mahdollinen avustus on mitoitettu hakijan kannalta epäedullisesti ja hakija joutuu toteutusvaiheessa hakemaan lisärahoitusta omaan budjettiinsa tai tinkimään hankkeen tasosta.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto esittää, että asetusluonnoksen 11 § sanottu toimivallan raja asetetaan 1 200 000 euroon.

Ylijohtaja

Jorma Pitkämäki

Johtaja

Tuomo Laitila