



9.4.2015

Opetus- ja kulttuuriministeriö
Liikuntayksikkö
PL 29
00023 Valtioneuvosto

VIITE OKM:n lausuntopyyntö 13.3.2015, OKM/63/010/2014

LOUNAIS-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON LAUSUNTO ASETUSLUONNOKSESTA LIIKUNNAN EDISTÄMISEKSI

Opetus- ja kulttuuriministeriö on pyytänyt viitekirjeellään lausuntoa esitysluonnoksesta uudeksi liikunta-asetukseksi. Lounais-Suomen aluehallintovirasto kiittää saamastaan mahdollisuudesta ja esittää lausuntonaan seuraavaa:

Asetusluonnos vastaa pääosiltaan aluehallintoviraston näkemystä niistä tarpeista, joita eduskunnan hyväksymän uuden liikuntalain nojalla annettavalle asetukselle aluehallintoviraston ja sen liikunnan toimialan näkökulmasta nousee. Sisältö myös vastaa AVlen tulevaa ohjausjärjestelmää, joka perustuu strategia-asiakirjaan ja AVI-kohtaisiin tulossopimuksiin.

Asetusluonnoksen 4 § osalta aluehallintovirasto toteaa, että luonnokseen kirjatut aluehallintoviraston liikunnan toimialan tehtävät vastaavat viraston käsitystä tarvittavista tehtävämäärittelyistä.

Liikunnan toimialan tehtäväluettelossa Lounais-Suomen aluehallintovirasto kiinnittää opetus- ja kulttuuriministeriön huomion liikuntapaikkojen rakentamisavustuksia koskevaan (4 §, kohta 4) kirjaukseen. Kohdan mukaan aluehallintoviraston tehtävänä on "lausunnon antaminen opetus- ja kulttuuriministeriön toimivaltaan kuuluvista liikuntapaikkarakentamisen perustamishankkeiden rahoitussuunnitelmaesityksistä ja perustamiskustannuksiin myönnettävistä avustuksista." Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan täsmällisempi ilmaus avustusten osalta olisi "liikuntapaikkojen perustamishankkeiden rakentamisavustushakemuksista". Tämä olisi myös linjassa sen kanssa, että tehtäväkohdassa määritellään lausunto annettavaksi perustamishankkeiden rahoitussuunnitelmaesityksistä, jotka ovat avustushakemusten tavoin yksittäisiä asiakkaiden ilmoituksia rahoitussuunnitelmaprosessiin.

Tämä edellä sanottu avustushakemuksia koskeva käsitteen täsmentämistarve koskee myös alueellisen liikuntaneuvoston tehtäviä 6 §:n kohdassa 3.

Asetusluonnoksen 5 §:n – alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen ja kokoonpano – osalta aluehallintovirasto kiinnittää huomiota siihen, että pykälässä ei ole määritelty maakunnan liittojen yhteistoimintaa tilanteessa, jossa AVIn toiminta-alueella on useampi kuin yksi maakunnan liitto. Lounais-Suomen aluehallintoviraston toimialueella on kaksi maakunnan liittoa ja alueellisen liikuntaneuvoston asettaminen edellyttää liitoilta pitkälle menevää ja sujuvaa yhteistoimintaa nimitysprosessissa.

Lounais-Suomen aluehallintovirasto pitää perusteltuna sitä, että asetukseen kirjataan säännös maakunnan liittojen yhteistoiminnasta tapauksessa, että AVIn alueella on useampi kuin yksi maakunnan liitto. Säännöksen ei tarvitse on menettelytavoissa kovin pitkälle menevää, kunhan yhteistoiminnan merkitys neuvoston asettamisessa käy selväksi.

Liikuntapaikkojen perustamishankkeiden toimivallan rajan osalta (11 §), Lounais-Suomen aluehallintovirasto esittää, että kustannusarviorajaa nostetaan tasolle, joka vastaa paremmin tilannetta jolloin raja alun perin asetettiin. Kustannustason noustua vuosittain, on hankkeita siirtynyt delegointirajan yli OKM:ssä päätettäviksi, vaikka tästä ei ole erikseen tehty päätöksiä.

Rakentamisavustushakemusten käsittelyssä on ilmennyt, että monien juuri nykyisen 700 000 euron delegointirajan ylittävien hankkeiden ja selkeästi paikallisista tarpeista lähtevien liikuntapaikkojen rakennuttajat joutuvat epäedulliseen kilpailutilanteeseen isojen ja alueellisesti merkittävien liikuntapaikkahakemusten joukossa. Tällaisia ovat esimerkiksi kustannuksiltaan noin miljoonan euron tuntumassa olevat liikuntahallien ja urheilukenttien perusparannukset ja myös laajimmat lähiliikuntahankkeet. Näillä ei ole välttämättä mahdollisuutta menestyä hakemuskäsittelyssä merkittävimpien isojen liikuntapaikkahankkeiden, esimerkiksi uimahallien ja suurimpien liikuntahallien joukossa. Tämä tilanne on myös usein johtanut epäterveeseen ja keinotekoiseen kustannusarvioiden laskemiseen suunnitteluvaiheessa alle nykyisen delegointirajan. Toteutusvaiheessa on usein ilmennyt, että todelliset kustannukset ovat arvioitua suuremmat ja mahdollinen avustus on mitoitettu hakijan kannalta epäedullisesti. Hakija joutuu tällöin toteutusvaiheessa hakemaan lisärahoitusta omaan budjettiinsa tai tinkimään hankkeen tasosta.

Lounais-Suomen aluehallintovirasto esittää, että asetuseräluonnoksen 11 § sanottu toimivallan raja asetetaan 1 200 000 euroon.

Johtaja



Esko Lukkarinen

Liikuntatoimen ylitarkastaja



Keijo Kuusela