

27.1.2012

IHMISKAUPPALAIN VALMISTELU

Asettaminen

Sisäasiainministeriö on tänään asettanut hankkeen erityisen ihmiskauppalaain valmistelun koordinoimiseksi.

Toimikausi

1.2.2012 – 31.12.2013 (HE annetaan viimeistään syysistuntokaudella 2013)

Tehtävä

Hankkeen pääasiallisena tavoitteena on laatia sisäisen turvallisuuden ministerityöryhmän 11.11.2011 tekemän päätöksen mukaisesti ehdotus ihmiskauppaa koskevan erityislain säätämiseksi.

Lainsäädäntöhankkeen keskeisimpänä osana tulee laatia ehdotukset ihmiskaupan uhrien auttamisjärjestelmän tarkemmaksi säätelyksi. Hankkeessa tulee laatia tarvittavilta osin ehdotukset myös ihmiskaupan uhrien tunnistamista koskevasta säätelystä ja ihmiskauppatapauksiin liittyvien tietojen välittämisestä viranomaisten kesken sekä viranomaisten ja muiden auttamistyöhön osallistuvien toimijoiden välillä. Hankkeessa tulee selvittää erityisen ihmiskauppalaain laatimisen taloudelliset vaikutukset sekä tarve nimetä ihmiskaupan vastaisen työn kansallinen koordinaattori ja tämän tarvitsemat resurssit.

Hankkeessa tulee tarkastella soveltuvin osin muitakin ihmiskaupan vastaisen tarkennetun toimintasuunnitelman toimeenpanoa seuranneen ohjausryhmän 6.4.2011 jättämässä loppuraportissa esitettyjä suosituksia sekä vähemmistövaltuutetun ihmiskauppaa koskevissa kertomuksissa 2010 ja 2011 esitettyjä suosituksia. Hankkeessa tulee ottaa huomioon eduskunnan työ- ja tasa-arvovaliokunnan asiaa koskeva mietintö 134/2010 vp. Hankkeessa tulee selvittää ihmiskaupan uhrien oleskelulupakäytäntöjä koskevat asiat ja mahdolliset muutostarpeet sekä laatia ehdotus ulkomaalaislain 77 §:n muuttamiseksi siten, että oleskelulupia ei enää myönnetä työnantajakohtaisesti.

Hankkeessa tulee tarkastella soveltuvin osin Euroopan parlamentin ja neuvoston 15.4.2011 voimaan tulleen direktiivin 2011/36/EU ihmiskaupan ehkäisemisestä ja torjumisesta sekä ihmiskaupan uhrien suojelemisesta ja neuvoston puitepäätöksen 2002/629/YOS korvaamisesta aiheutuvia mahdollisia lainsäädännön muutostarpeita uhrien auttamisen osalta. Erityisesti tältä osin valmistelua on koordinoitava oikeusministeriön suuntaan ja katsottava, minkä hankkeen yhteydessä direktiivin mahdollisesti edellyttämät muutokset on aikataulullisesti ja muista syistä tarkoituksenmukaista implementoida.

Organisointi

Tämän hankkeen rinnalle oikeusministeriö on 16.11.2011 asettanut työryhmän, jonka on tehtävänä tarkastella oikeusministeriön vastuualueelle kuuluvia kysymyksiä, jotka koskevat ihmiskaupakriminalisoinnin vastaavuutta uuden direktiivin kanssa, ihmiskaupan ja

parituksen välistä rajanvetoa, parituksen kohteena olevan henkilön asianomistajuutta, ihmiskaupan uhrin suostumuksen oikeudellista merkitystä, ihmiskaupan ja kiskonnantapaisen työsyrynnän rajanvetoa ja tähän liittyen oheisseuraamuksia, pakkotyön käsitettä ja asemaa ihmiskauppakontekstissa sekä ihmiskaupparikosten käsittelyyn osallistuvien henkilöiden suojelua. Oikeusministeriön työryhmä on asetettu ajalle 21.11.2011 – 28.9.2012. Sisäasiainministeriön maahanmuutto-osasto, poliisiosasto ja rajavartio-osasto ovat edustettuina työryhmässä. Sisäasiainministeriön oikeusyksikkö koordinoi jo aiemmin sovitun mukaisesti ministeriön osastojen yhteistyötä oikeusministeriön työryhmän kanssa. Samassa yhteydessä huolehditaan koordinaatiosta sisäasiainministeriön hallinnonalan sisällä nyt asetettavan hankkeen yhteydessä.

Sisäasiainministeriön asettamaan hanketyöryhmään pyydetään jäsen ja varajäsen seuraavilta tahoilta:

Sisäasiainministeriö: oikeusyksikkö, sisäisen turvallisuuden sihteeristö, maahanmuutto-osasto, poliisiosasto ja rajavartio-osasto
Ulkoasiainministeriö
Oikeusministeriö
Työ- ja elinkeinoministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö
Vähemmistövaltuutetun toimisto
Maahanmuuttovirasto
Poliisihallitus
Joutsenon vastaanottokeskus
Oulun vastaanottokeskus
Suomen Kuntaliitto
Helsingin kaupunki

Hanketyöryhmän sihteeristössä on edustus kaikista maahanmuutto-osaston yksiköistä sekä poliisiin ja rajavartiolaitoksen osalta. Sihteeristön työhön osallistuu myös edustaja muista ministeriöistä siltä osin kuin on kysymys ao. ministeriön vastuulle kuuluvan lainsäädännön valmistelusta.

Hankkeen tekniset sihteerit nimetään maahanmuutto-osastolta.

Hankkeessa kuullaan keskeisiä kansalais- ja työmarkkinajärjestöjä sekä tarvittaessa muita asiantuntijoita.

Kustannukset ja rahoitus

Työ tehdään virkatyönä. Kustannukset (työaika) kohdennetaan SM:ssä toiminnolle lakien ja asetusten valmistelu 2000 520 100.

Kansliapäällikkö

Ritva Viljanen

Osastopäällikön sijainen,
maahanmuuttojohtaja

Sirkku Päivärinne

JAKELU

SM: OY, STS, MMO, PO, RO
UM
OM
TEM
STM
Vähemmistövaltuutetun toimisto
Migri
POHA
Joutsenon vastaanottokeskus
Oulun vastaanottokeskus
Suomen Kuntaliitto
Helsingin kaupunki

TIEDOKSI

Sisäasiainministeri Räsänen
Valtiosihteeri Anttoora
Kansliapäällikkö Viljanen
Erityisavustaja Lopenen
Erityisavustaja Andersson