

TEM	Loppuraportti	1(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

SADe-ohjelman Työnantajan
 palvelukokonaisuus
 Palkka.fi yrityskäyttöliittymän (PFIYK)
 Loppuraportti
 Versio 0.92

TEM	Loppuraportti	2(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

VERSIONHISTORIA

Versio	Pvm	Kuvaus ylläpidosta	Tekijä	Hyväksyjä
0.1	09.12.2011	Ensimmäinen versio	Atso Haapaniemi, HiQ	
0.2	09.01.2012	Kommenttiversio, TEM	Atso Haapaniemi	
0.3	13.01.2012	Kommenttiversio, työjaosto	Atso Haapaniemi	
0.4	24.01.2012	Työjaoston kokouksen kommentit	Atso Haapaniemi	
0.5	26.01.2012		Benita Troberg, TEM	
0.6	26.01.2012	Päivi Hyvärisen kommentit Kela palveluista	Atso Haapaniemi	
0.7	27.01.2012	Liitetty lainsäädännöllinen selvitys	Sampsa Toivanen, HiQ	
0.8	03.02.2012	Mikael Kulikoffin kommentit TELAn näkökulmasta	Juha Huoman, AHTi	
0.9	10.2.2012	Kalevi Heiliön ja Birgitta Ruuhosen kommentit Verohallinnon näkökulmasta	Sampsa Toivanen	
0.91	17.2.2012	Käyty kommentit läpi ja muutettu tekstiä. Poistettu kohta 5.2.SADe-kriteerien toteutuminen	Juha Huoman	
0.92	14.3.2012	Päivitetty viittauksia.	Juha Huoman	

TEM	Loppuraportti	3(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

SISÄLLYSLUETTELO

1	Dokumentin tiedot.....	5
1.1	Dokumentin tarkoitus.....	5
1.2	Rakenne	5
1.3	Termit ja lyhenteet.....	5
1.4	Dokumentin liitteet	6
2	Johdanto.....	7
2.1	Tavoitteet ja tehtävä	7
2.2	Työtavat	7
2.3	Rajaukset.....	8
3	Palkka.fi -palvelun nykytila ja tarkoitus	9
3.1	Kohderyhmä.....	9
3.2	Lainsäädäntö.....	9
3.3	Kumppanit ja sidosryhmät	9
3.4	Avaintoiminnot.....	10
3.5	Järjestelmäkuva.....	12
4	Yritys-Suomen Verkkotoimisto	17
4.1	Kohderyhmä.....	17
4.2	Lainsäädäntö.....	17
4.3	Kumppanit ja sidosryhmät	17
4.4	Järjestelmäkuva.....	17
5	Ratkaisuvaihtoehdot	20
5.1	Selvitetyt ratkaisuvaihtoehdot	20
5.2	Tavoitteellinen Verkkotoimiston työnantajapalvelu.....	30
5.3	Toteutuksen vaiheistaminen	32
5.4	Vaihtoehtojen kustannukset.....	34
5.5	Vaihtoehtojen arviointi oikeudelliselta kannalta.....	35
6	Johtopäätökset.....	38
6.1	Ehdotus jatkotoimenpiteiksi	38
	Liite 1: Selvitys Palkka.fi -palvelun nykytilasta.....	39

TEM	Loppuraportti	4(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

Liite 2:Palkka.fi yrityksen käyttöliittymän navigaatiokartta	40
Liite 3: Palkka.fi tietokannan operatiiviset taulut.....	41
Liite 4: Vaihtoehdon 3 A looginen arkkitehtuuri	42
Liite 5: Vaihtoehdon 3 B looginen arkkitehtuuri	43
Liite 6: Vaihtoehdon 4 looginen arkkitehtuuri.....	44
Liite 7: Tavoitteellisen Verkkotoimiston Työntajapalveluiden looginen arkkitehtuuri	45

TEM	Loppuraportti	5(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

1 Dokumentin tiedot

1.1 Dokumentin tarkoitus

Esiselvitystyön tarkoituksena oli selvittää Palkka.fi -palvelun Yritys-Suomen Verkkotoimistoon liittämisen käytännön vaihtoehdot. Loppuraportin on tarkoitus kuvata esiselvitystyön lähtökohdat, tavoitteet, eteneminen ja tulokset. Raportti toimii lähtökohtana Palkka.fi:n yrityskäyttöliittymän uudistuksen määrittelylle ja toteutukselle. Työn perustana on Palkka.fi -palvelun nykyinen yrityskäyttöliittymä.

Esiselvityksen tavoitteet ja tehtävä on kuvattu tarkemmin kohdassa 2.1.

1.2 Rakenne

Dokumentin ensimmäisen luvun sisältö kuvaa dokumentin rakenteen, tarkoituksen ja terminologian.

Toinen luku aloittaa dokumentin varsinaisen substanssin kuvaamalla esiselvitystyön lähtökohdat, tavoitteet ja työn sisällöstä pois rajatut asiat. Luvussa esitellään lisäksi työjaosto, joka toimi esiselvityksen keskeisenä tietoa tuottavana ja ohjaavana elimenä.

Palkka.fi -palvelun nykytila esitellään dokumentin kolmannessa luvussa. Nykytilan esittely sisältää kuvaukset palvelun tärkeimmistä sidosryhmistä ja avaintoiminnoista. Lukuun sisältyvässä järjestelmäkuvaosuuudessa luodaan katsaus palvelun käsitelmalliin, arkkitehtuuriin ja ulkoisiin liityntöihin.

Neljännessä luvussa esitetään yleiskuvaus Yritys-Suomen Verkkotoimistosta. Verkkotoimisto on kehitteillä oleva, Palkka.fi:n uudistukseen likeisesti nivoutuva yrityksille suunnattu palvelukokonaisuus. Luvussa kuvataan Verkkotoimiston tekninen ympäristö, tukipalvelut ja liitynnät ulkoisiin järjestelmiin.

Palkka.fi:n Yritys-Suomen Verkkotoimistoon liittämiseksi esitetään vaiheittainen tavoitemalli. Malli perustuu esiselvitystyön aikana tutkittuihin ratkaisuvaihtoehtoihin, jotka esitellään seikkaperäisesti luvun alussa. Luku sisältää myös vaihtoehtoista tehdyn lainsäädännöllisen selvityksen.

Dokumentin kuudennessa luvussa kerrotaan esiselvitystyön johtopäätökset perusteluineen ja esitetään ehdotus jatkotoimenpiteiksi.

1.3 Termit ja lyhenteet

Termi	Selitys
Palkkamooottori	Palkanlaskentaan käytettävä järjestelmäkomponentti tai kirjasto.
Palkanlaskentapalvelu	Verkosta kutsuttava palkanlaskentaan käytettävä itsenäinen kokonaisuus.
Työnantajavelvoitejakelin	Verkosta kutsuttava palvelu, jonka kautta voi lähettää viranomaisille työnantamiseen liittyviä lakisääteisiä tai vapaaehtoisia ilmoituksia
Verokorttipalvelu	Palvelu tai komponentti, jonka kautta on mahdollista saada työntekijän sähköinen verokortti
TyEL-vakuutuspalvelu	Tällä hetkellä kaksisuuntainen tyvi-tiedonsiirto työeläkevakuutusyhtiön kanssa, ei mahdollista hakea uutta vakuutusta.
Työsopimuspalvelu	Verkkotoimistossa oleva palvelu, jonka avulla työnantaja voi tehdä sähköisen työsopimuksen työntekijän kanssa. Työsopimuksen tiedot säilyvät palvelussa
Talousvuoden palkkabudjetointi ja suunnittelu -palvelu	Verkkotoimistossa oleva palvelu, jonka avulla työnantaja hallitsee ja suunnittelee työntekijöiden palkanmaksun
PFI	Palkka.fi -palvelu
Verkkotoimiston Työnantajapalvelu	Kts. luku 5.2
Ilmoitusjaksopalvelu	Verohallinnon Oiva -palvelu, joka sisältää tiedot Verohallinnolle tehtävien

TEM	Loppuraportti	6(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

	kausiveroilmoitusten jaksoista ja päivämääristä. Ilmoitusjaksopalvelu on Verohallinnon sisäinen palvelu, johon ei ole ulkoisia liittymiä.

1.4 Dokumentin liitteet

Nro	Liitteen nimi
Liite 1	Selvitys Palkka.fi –palvelun nykytilasta
Liite 2	Palkka.fi yrityksen käyttöliittymän navigaatiokartta
Liite 3	Palkka.fi tietokannan operatiiviset taulut
Liite 4	Vaihtoehtoon 3 A looginen arkkitehtuuri
Liite 5	Vaihtoehtoon 3 B looginen arkkitehtuuri
Liite 6	Vaihtoehtoon 4 looginen arkkitehtuuri
Liite 7	Tavoitteellisen Verkkotoimiston Työntajapalveluiden looginen arkkitehtuuri

TEM	Loppuraportti	7(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

2 Johdanto

Valtiovarainministeriön Sähköisen asioinnin ja demokratian vauhdittamisohjelman (SADe-ohjelman) tavoitteena on, että kansalaisten ja yritysten sähköinen asiointi kattaa vuoteen 2013 loppuun mennessä kaikki keskeiset palvelut. SADe-ohjelma koostuu palvelukokonaisuuksista, joiden toteutusvastuu on hajautettu eri hallinnonaloille. Vuoden 2010 lopussa Valtiovarainministeriö siirsi esitutkimusvaiheen tulosten perusteella Yrityksen perustajan ja Työnantajan palvelukokonaisuuksien toteutusvastuun Työ- ja elinkeinoministeriölle. Näiden palvelukokonaisuuksien keskeisenä kehittämiskohteena ovat yrityksille suunnatut sähköisen asioinnin palvelut.

Palvelukokonaisuuksien työn keskeisenä tavoitteena on koota nykytilassa asiakkaan kannalta hajallaan olevat eri viranomaisten sähköisen asioinnin palvelut yhteen, asiakkaalle helposti löydettäväksi ja mielekkääksi kokonaisuudeksi. Palvelukokonaisuuksissa tavoitellut hyödyt edistävät osaltaan yritysten viranomaisasiointiin ja -velvoitteisiin liittyvän hallinnollisen taakan pienentämistavoitetta.

Palkka.fi yrityskäyttöliittymän (PFIYK) esiselvitys toteutetaan osana SADe-ohjelman Työnantajan palvelukokonaisuutta.

2.1 Tavoitteet ja tehtävä

Palkka.fi yrityskäyttöliittymän (PFIYK) esiselvityksen tarkoituksena on selvittää kuinka Palkka.fi -palvelun yrityskäyttöliittymä voidaan ottaa Yritys-Suomen (Yrityssuomi.fi -verkkopalvelu) osaksi.

Tehtävänä on selvittää olemassa olevan Palkka.fi -palvelun yrityskäyttöliittymän toteuttaminen ja palkkamootorin (toimii erillisenä komponenttina verkossa) siirtäminen osaksi Yritys-Suomea yhtenä palveluna osana Verkkotoimistoa. Esiselvityksen yhtenä tavoitteena on selvittää lakimuutosten tarve tilanteessa jossa nykyinen Palkka.fi siirretään kokonaan tai osittain pois Verohallinnolta Yritys-Suomeen tai Palkka.fi -palvelusta on rajapintoja, joita käytetään Yritys-Suomi -verkkopalvelusta.

Esiselvityksen pohjana ei ole päätöstä eikä edes odotusta, että nykyistä Palkka.fi -palvelua muutettaisiin nykyisestään.

Esiselvitys kertoo, mitkä olisivat käytännön vaihtoehdot ja niiden toteutus, jos Palkka.fi liitettäisiin Yritys-Suomeen.

2.2 Työtavat

Esiselvitystyö tehtiin syyskuun 2011 ja tammikuun 2012 välisenä aikana. Työjaoston puheenjohtajana toimi Juha Huoman Aluehallinnon tietohallintopalveluysiköstä (AHTI). Työjaoston muut jäsenet olivat

- Kalevi Heiliö, Verohallinto
- Päivi Hyvärinen, Kela
- Johanna Kotipelto, Verohallinto
- Harri Kylmäkoski, Verohallinto
- Mikael Kulikoff, Työeläkevakuuttajat TELA
- Saku Parkkinen, Työ- ja elinkeinoministeriö
- Sihteeri Annette Hotari, Aluehallinnon tietohallintopalvelut (AHTI)

Työjaoston työhön osallistui asiantuntijaroolissa HiQ Finland Oy:stä Atso Haapaniemi.

Lisäksi työjaoston käytössä oli Palkka.fi -palvelun ohjelmistoasiantuntija Tuula Orajarvi Tietokarhu Oy:stä. Palkka.fi:n lainsäädännöllisen selvityksen (5.5) ovat laatineet Lauri Railas ja Mikko Äijälä Krogerus Oy:stä.

TEM	Loppuraportti	8(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

2.3 Rajaukset

TEM	Loppuraportti	9(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

3 Palkka.fi -palvelun nykytila ja tarkoitus

Palkka.fi –palvelun päätoimintoina on palkanlaskenta ja tietojen arkistointi sekä työnantajavelvoitteisiin liittyvien maksujen muodostaminen ja ilmoituksien lähettäminen viranomaisille.

Liitteessä 1 on nykyisen Palkka.fi –palvelun toteuttajan ja ylläpitäjän Tietokarhu Oy:n selvitys teknisestä nykytilasta. Palkka.fi –palvelusta ei ole olemassa tarkempaa palvelukuvausta.

3.1 Kohderyhmä

Kohderyhminä ovat pienet yritykset, yhdistykset, seurat ja kotitaloudet. Tämä esiselvitys ei käsittele ollenkaan kotitalouspuolta ja työnantajalla tarkoitetaan vain yritystä työnantajana.

3.2 Lainsäädäntö

Palkka.fi -palvelun toimintaehdot ja -edellytykset on määritelty seuraavissa säädöksissä:

- Verohallinnon päätös palvelussa hoidettavista tehtävistä (Liite 1)
- Valtioneuvoston asetukset 75/2006 ja 76/2006
- Laki pientyönantajan maksu ja ilmoituspalvelujärjestelmästä 658/2004 ja 659/2004

3.3 Kumppanit ja sidosryhmät

Palkka.fi -valtuutetut hallinnoivat palvelua yhteisellä hallintamallilla jossa päätoimijoina ovat Verohallinto ja Työeläkevakuuttajat TELA ry. Kustannuksissa erotellaan yhteisesti kustannettavat yhteiset palvelut sekä osapuolten erilliset kustannukset Verohallinnon verotuksen palveluista ja työeläkeyhtiöiden työeläkepalveluista.

Kela on löyhästi mukana yhteistyössä, mutta heidän työnantajapalvelunsa ovat erillisinä omina palveluinaan. Mahdollisia muita sidosryhmiä työnantajavelvoitteisiin liittyen ovat Tilastokeskus, ammattiliitot ja tapaturmavakuuttajat. Näiden lisäksi Työttömyysvakuusrahasto ja Tapaturmavakuutuslaitosten liitto ovat osoittaneet kiinnostusta Palkka.fi -palveluun liittymistä kohtaan.

3.3.1 Työeläkevakuuttajat

Työeläkevakuuttamisen näkökulmasta Palkka.fi -palvelussa työnantajalla voi olla kaksi erilaista roolia: sopimustyönantaja tai tilapäinen työnantaja. Sopimustyönantajalla on voimassa oleva vakuutus sopimus jonkun työeläkeyhtiön kanssa. Sopimustyönantaja voi käyttää joko kuukausi- tai vuosi-ilmoitustekniikkaa ilmoittaessaan työntekijöittensä palkkatiedot omaan työeläkevakuutusyhtiöönsä. Palkka.fi -palvelussa ilmoitusten ja maksujen muodostus toimii tilapäisten työnantajien osalta samalla tavalla kuin kuukausi-ilmoitustekniikkaa käyttävillä sopimustyönantajilla.

Palkka.fi –palvelussa on tieto sopimustyönantajien työeläkevakuutus sopimuksista. Vakuutus sopimuksia voi olla useita eri yhtiöiltä ja jokaiselle työntekijälle valitaan erikseen mihin sopimukseen hän kuuluu. Työntekijä voi myös olla kuulumatta TyEL:in piiriin.

Olemassa olevaan työeläkevakuutus sopimukseen on mahdollista tehdä Palkka.fi -palvelussa muutos, mutta uusi sopimus on tehtävä vakuuttajien omien palveluiden kautta.

Tieto vakuutus sopimuksesta ja mm. tieto ilmoitustekniikasta siirtyy eräajotiedostona (ns. vakuutustiedosto) työeläkevakuuttajien järjestelmästä Palkka.fi -palveluun. Yritystyönantaja voi valita, että ilmoittaa työeläkeyhtiölle vaadittavat tiedot joko sähköisesti tai paperisena. Sähköinen ilmoittaminen onnistuu

TEM	Loppuraportti	10(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

automaattisesti Palkka.fi -palvelun kautta. Tällöin tiedot siirtyvät Palkka.fi -palvelusta työeläkeyhtiöille eräajotiedostona.

Palkka.fi -palvelun toiminnot liittyen työeläkeyhtiöihin.

- Työnantajatiedot
 - Vakuutuksiin liittyvät tiedot (muokkaa)
- Työntekijätiedot
 - Vakuutuksien valinta/muokkaus
- Ilmoitukset
 - Tee uusi ilmoitus/automaatti-ilmoittaminen
 - Poista lähettämätön ilmoitus
 - Hae ilmoitukset
- Vakuutushakemus ja muutosilmoitus (työeläkevakuutus)
 - Muutosilmoitus
 - Linkki työeläkeyhtiöiden sivuille vakuutushakemusta varten
- Maksut
 - Kuukausi-ilmoittajille seuraavan kuun alussa.
 - Tilapäisille työnantajille seuraavan kuun alussa.
 - Vuosi-ilmoittajille maksuja ei muodostu Palkka.fi -palveluun

Työeläkevakuutusyhtiöitä Suomessa ovat Eläke-Fennia, Eläke-Tapiola, Etera, Ilmarinen, Pensions-Alandia, Varma ja Veritas. Palkka.fi -palvelun kautta voidaan hoitaa ilmoitukset kaikkiin näihin yhtiöihin.

3.3.2 Kela

Kela tarjoaa työnantajille kaksi eri kanavaa ilmoittaa työntekijöiden poissaoloajan palkka sekä kuuden kuukauden työtulot.

Kelan työnantajille tarjoamia sähköisiä palveluja voi nykyisin käyttää vain Y-tunnukselliset työnantajat. Henkilötunnuksellinen voi myös olla työnantaja, mutta henkilötunnuksellinen työnantaja ei voi lähettää työnantajan ilmoituksia Kelaan sähköisesti (paperilla kyllä).

eSARA-palvelu on tarkoitettu isoille yrityksille ja se toimii tiedostopohjaisesti. Palkanlaskentaohjelmasta luodaan tiedosto, joka ladataan Kelalle Verohallinnon Ilmoitin-palvelun kautta.

eSATA-palvelu on Kelan sivuilla oleva selainpohjainen palvelu jonka kautta yritys voi käsin syöttää ilmoitukset Kelan järjestelmään. Tämä palvelu on suunnattu pienille yrityksille ja siihen on linkki Verohallinnon Palkka.fi -palvelusta.

Palkka.fi -palvelusta on linkki Kelan eSATA-palveluun. Jos käyttäjä on tunnistautunut Palkka.fi -palveluun Kelan hyväksymällä tunnistusmenetelmällä (tunnistustapa + rooli), niin tunnistautuminen siirtyy Palkka.fi -palvelun ja Kelan palvelun välillä, muuta yhteyttä ei ole.

Lisäksi Kela on sidoksissa tunnistautumisessa, valtuutuksessa ja roolituksessa Verohallinnon Katso-palveluun, sekä eSARA-palvelussa Verohallinnon Ilmoitin-palveluun.

Työnantajavelvoitteiden palvelukokonaisuuden vuoden 2012 ohjelmassa on tavoitekohta lähentää Palkka.fi -palvelua Kelan palveluihin.

3.4 Avaintoiminnot

Alla oleva ryhmittely ja toimintojen listaus perustuu Palkka.fi -palvelun käyttöliittymään. Osa toiminnoista liittyy monia vaiheita ja useita sivuja täytettäviä tietoja.

TEM	Loppuraportti	11(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

- Työnantajatiedot
 - Automaattinen perustietojen YTJ-synkronointi
 - Perustiedot (muokkaa)
 - Verotukseen liittyvät tiedot (muokkaa)
 - Vakuutuksiin liittyvät tiedot (muokkaa)
 - Näytä työnantajatiedot
 - Palvelun käytön keskeytys
- Työntekijätiedot
 - Työntekijän tiedot (muokkaa)
 - Lisää työntekijä
 - Lisää työ- tai tekijänoikeuskorvauksen saaja
 - Työntekijän verokorttitietojen haku
- Palkanlaskenta
 - Laske palkka/korvaus
- Palkanlaskennan tulosteet
 - Tee uusi tuloste
 - Hae tulosteet
- Ilmoitukset
 - Tee uusi ilmoitus/automaatti-ilmoittaminen
 - Poista lähettämätön ilmoitus
 - Hae ilmoitukset
- Maksut
 - Automaattinen muodostus kuukauden 1. päivänä
 - Tulosta
 - Merkitse maksetuksi
 - Muodosta työnantajamaksut heti
 - Muodosta SEPA-maksuaineisto
- Vakuutushakemus ja muutositilmoitus (työeläkevakuutus)
 - Muutositilmoitus
 - Linkki työeläkeyhtiöiden sivuille vakuutushakemusta varten
- Viestit (yritykselle lähetetyt)
 - Etsi Viestit

3.4.1 Linkit ulkoisiin palveluihin

- ALV-ilmoitus
 - Linkki Verotili-palveluun
- Verotili
 - Linkki Verotili-palveluun
 - Tunnistautumisen siirto Katso OTP-tunnisteella
- Pankkiyhteydet
 - Linkit pankkien sivuille
- Kela-ilmoitus
 - Linkki Kelan työnantajan asiointipalveluun
 - Tunnistautumisen siirto Katso-tunnisteella, jos käyttäjä on tunnistautunut Kelan hyväksymällä tavalla (tunnistustapa + rooli)

TEM	Loppuraportti	12(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

3.5 Järjestelmäkuva

Palkka.fi -palvelusta on olemassa Tietokarhu Oy:n tekemä järjestelmäarkkitehtuurikuvaus, mutta tietosuojasyistä sitä ei voida liittää esiselvityksen dokumentteihin.

Palkka.fi on toteutettu kaupallisilla tuotteilla perustuen Microsoftin sovelluksiin ja käyttöjärjestelmiin. Toteutusteknologiana on .NET C#. Ulkoisia palvelurajapintoja ei ole joista pystyisi Palkka.fi -palvelun toimintoja kutsumaan. Tiedonsiirto Palkka.fi -palvelun ja muiden järjestelmien välillä tapahtuu pääasiassa tiedostopohjaisesti Tieto Oy:n B2B -integraatiopalvelun kautta. Lisäksi Palkka.fi -palvelu hakee YTJ-tietopalvelurajapinnasta (web service) yrityksen perustiedot.

3.5.1 Käsitelmä

Kuvassa 1 on esiselvitystyön avuksi tehty ylätasen käsitelmä Palkka.fi -palvelusta.

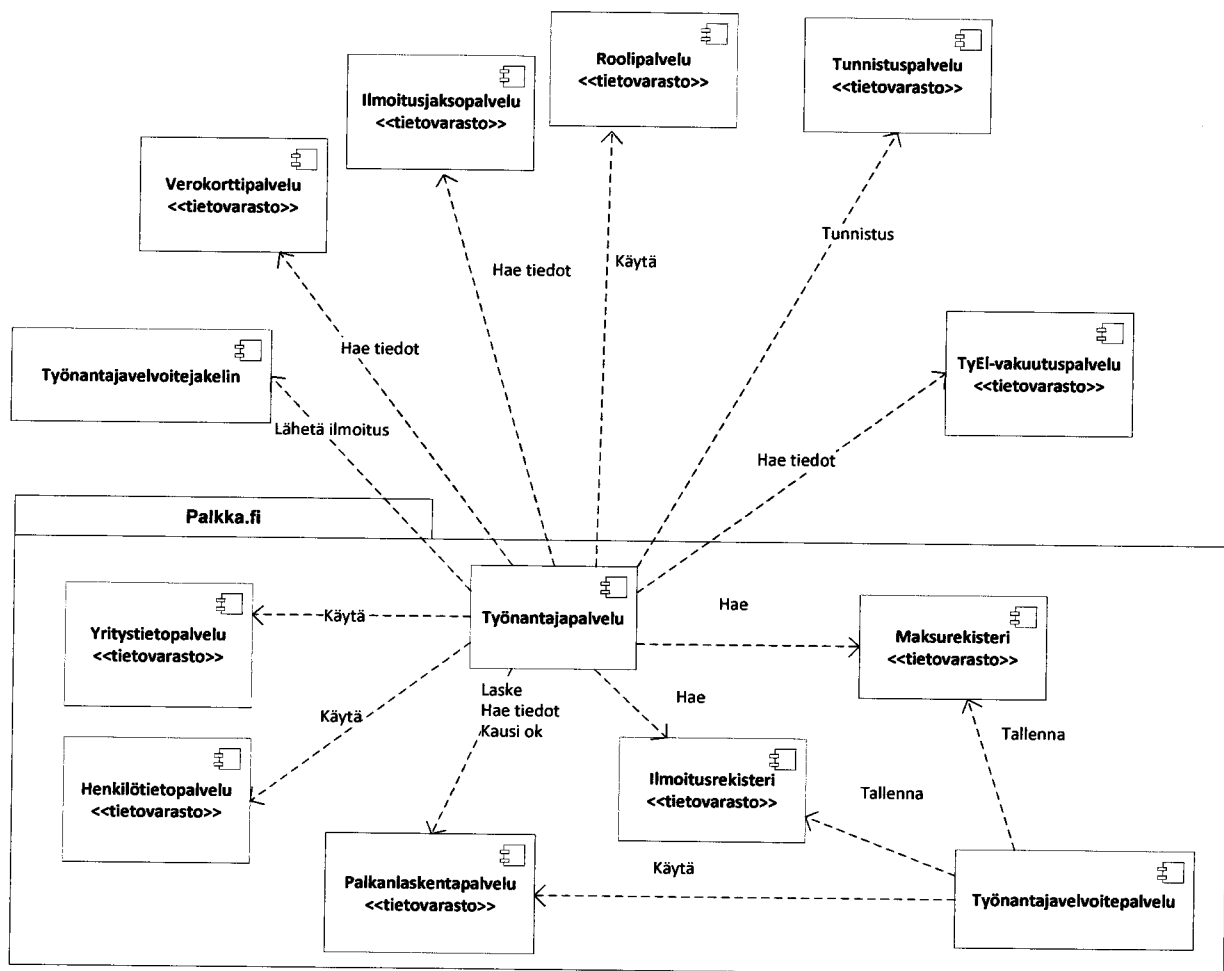
TEM	Loppuraportti	14(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

tunnistuspalvelu, TyEL-vakuutuspalvelu, verokorttipalvelu, ilmoitusjaksopalvelu (Oiva) ja työnantajavelvoitejakelin -palvelu. Verohallinnon verokorttipalveluun on tulossa mahdollisuus muutosverokortin tietojen siirtoon.

Tukipalvelut sekä liittynät ulkoisiin palveluihin on kuvattu luvuissa 3.5.3 ja 3.5.4.

Palkka.fi -palvelussa on selkeästi toiminnallisuuksiltaan seuraavat loogiset palvelut liittyen työnantajapalveluihin:

- Maksurekisteri
 - Palkka.fi -palvelussa tuotetut maksutapahtumat liittyen palkkatapahtumiin
- Ilmoitusrekisteri
 - Palkka.fi -palvelussa tuotetut viranomaisilmoitukset liittyen palkkatapahtumiin
- Työnantajavelvoitepalvelu
 - Luo maksut ja ilmoitukset palkkatapahtumista käyttäen vuosikellotietoja ja erilaisia parametritietoja.
 - Muodostaa laskettujen palkkojen perusteella työnantajalle työeläkemaksut ja maksut Verohallintoon sekä em. maksuja vastaavat kuukausi- ja vuosi-ilmoitukset. (Lakisääteisiä tapaturmavakuutusmaksuja ja ilmoituksia ei ole mahdollista muodostaa palvelun avulla.)
 - Luo palkanlaskennan perusteella työnantajan palkkakirjanpitoon tarvitsemat tositteet.
- Palkanlaskentapalvelu
 - Generoi palkkatapahtumat käyttäen palkkatietoja, perustietoja ja parametritietoja.
- Henkilötietopalvelu
 - Työntekijätiedot ja yhteydet ulkoisiin palveluihin
- Yritystietopalvelu
 - Työnantajatiedot ja yhteydet ulkoisiin palveluihin (YTJ-yhteys)



Kuva 2: Palkka.fi –palvelun nykytilan looginen arkkitehtuuri.

3.5.3 Ulkoiset tukipalvelut

Palkka.fi -palvelu on riippuvainen ulkoisesta tunnistus, sekä rooli- ja valtuutuspalvelusta.

- Tunnistautuminen
 - Tunnistus.fi tunnistuksenohjauspalvelu
 - Pankkien Tupas
 - Katso-tunniste (Ubisecure)
 - VRK:n henkilökortti
- Rooli- ja valtuutuspalvelu
 - Katso-palvelu
 - mahdollisuus Katso-palvelussa antaa esim. tilitoimistolle käyttöoikeus

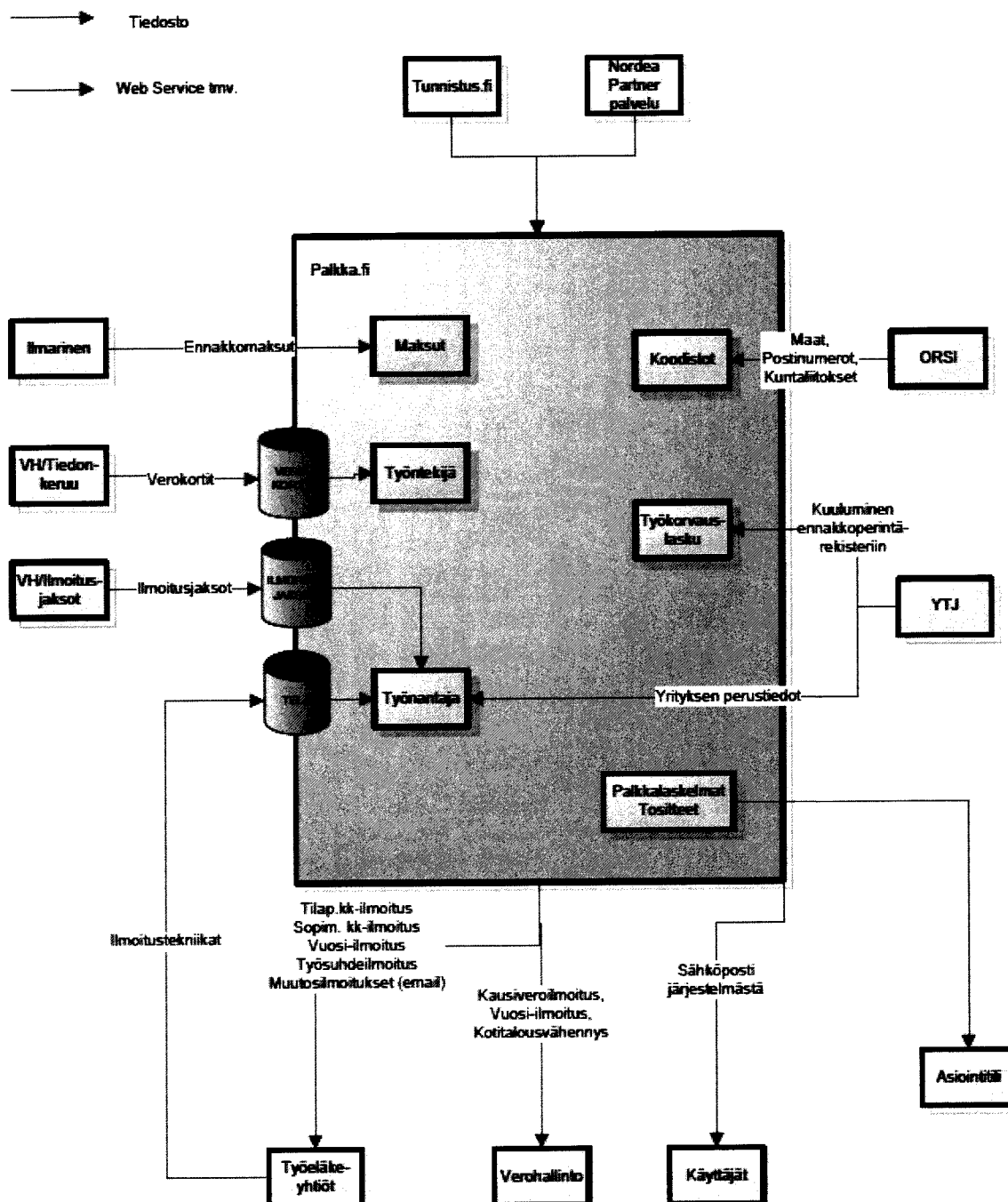
3.5.4 Liitynnät ulkoisiin järjestelmiin

Verohallinnon Palkka.fi -palvelu sisältää yritysten perustiedot ja YTJ-yhteyden. Työntekijöistä Verohallinnon Palkka.fi -palvelussa on palkanmaksuun tarvittavat tiedot. Työntekijöiden palkkalaskelmat on

TEM	Loppuraportti	16(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

mahdollista toimittaa Kansalaisen asiointitilille. Työeläkeyhtiöiden ja palvelun välillä siirretään ns. vakuutustiedostoa. Palvelun ja Verohallinnon välillä siirretään verokortti-, ilmoitusjakso- ja ilmoitustietoja.

Nykyisen Palkka.fi -palvelun liitynnät.



Kuva 3: Palkka.fi -palvelun liitynnät ulkoisiin palveluihin

TEM	Loppuraportti	17(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

4 Yritys-Suomen Verkkotoimisto

Yritys-Suomen osana on yrityksen Verkkotoimisto. Verkkotoimisto on uusi kehitteillä oleva yrityksille suunnattu palvelukokonaisuus, jonka konseptointi- ja toteutustyö ovat meneillään.

Verkkotoimisto on yrityksen profiiliin perustuva palvelu, jonne kootaan ne työkalut, palvelut ja sähköiset asiointipalvelut, jotka yrityksen tilanteeseen parhaiten sopivat. Yrityksen perustaja voi hoitaa koko yrityksen perustamisprosessin (ml. lupa- ja ilmoitusmenettelyt) Yrityssuomi.fi-verkkotoimiston kautta. Verkkotoimisto sisältää myös muiden palvelukanavien yhteystiedot. Toimivan yrityksen verkkotoimisto pitää sisällään työnantamiseen liittyvien eri vaiheiden työkaluja ja asiointipalveluita.

4.1 Kohderyhmä

Verkkotoimiston kohderyhmänä ovat pienet perusteilla tai olemassa olevat yritykset, joilla on työntekijöitä. Vaatimuksena on myös tietokoneen ja nettiyhteyden käytön mahdollisuus sekä kyky käyttää niitä ja Palkka.fi -palvelua. Yrityksen pitää olla Suomessa rekisteröity.

4.2 Lainsäädäntö

Verkkotoimiston työnantajapalveluiden toimintaehtoihin ja -edellytyksiin liittyen ei ole olemassa säädöksiä.

4.3 Kumppanit ja sidosryhmät

4.4 Järjestelmäkuva

Yritys-Suomesta on määritelty viitearkkitehtuuri jota pitää noudattaa palveluita kehitettäessä ja palveluihin liittyttäessä. Verkkotoimistosta on meneillään PoC-toteutus, jonka ensimmäisen vaiheen arvioitu toteutus on Q1/2012.

Yritys-Suomi-verkkopalvelu on toteutettu käyttäen avoimen lähdekoodin tuotteita sekä SOA (Service Oriented Architecture) ja EDA (Event Driven Architecture) periaatteiden mukaisesti eli palvelu- ja tapahtumapohjaisesti. Portaali on rakennettu Liferay Portal Community Edition -portaaliuotteen päälle. Palveluväylänä käytetään ServiceMix tuotetta. Liittynät sekä sisäisesti että ulkoisesti toteutetaan REST – palveluina. Ulkoisissa liittynöissä on mahdollista käyttää myös Web Services –palveluita, jos REST ei ole mahdollista.

Portlet tason integraatioita voidaan tehdä open social ja WSRP portlettien avulla. WSRP integroituu ”web services for remote portlets” protokollan kautta ja open social OpenSocial API:n kautta.

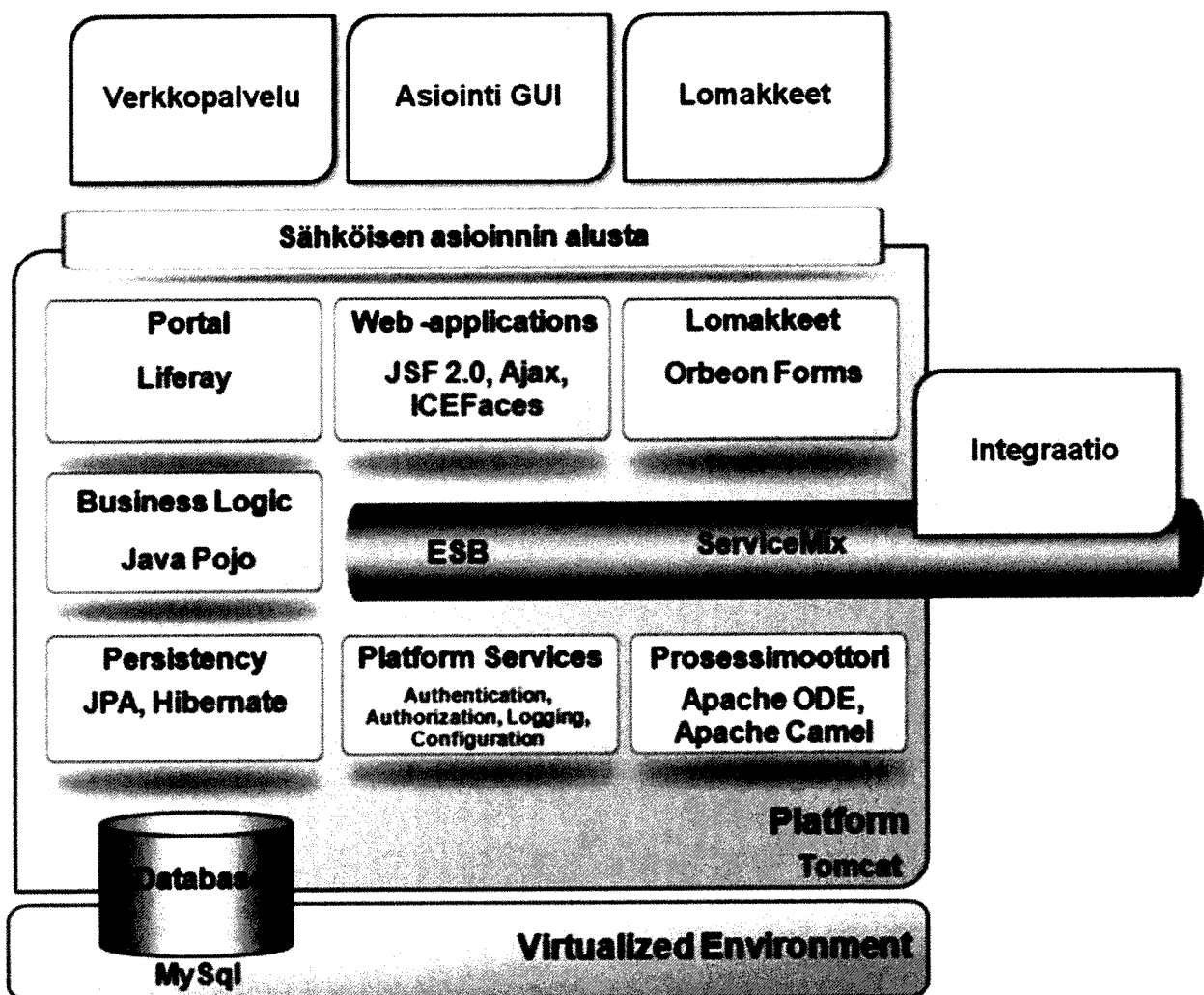
Lomakepohjaisia käyttöliittymiä toteutetaan Orbeon Forms työkalun avulla. Orbeon Forms työkaluilla rakennettu lomake perustuu avoimiin standardeihin (XForms), joten lomakkeet tulisivat olla toimivia kaikissa yleisimmissä selaimissa. Käyttöliittymästä rakennetaan XHTML-pohjainen malli, jossa on kaikki käyttöliittymän tarvitsemat elementit.

4.4.1 Tekninen ympäristö

Verkkotoimiston teknisen ympäristö rakentuu kuvan 4 komponenteista. Tärkeimmät ohjelmat ovat

TEM	Loppuraportti	18(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

- a) Portaali: Liferay
- b) Dokumentinhallinta: Alfresco
- c) Lomakkeet: Orbeon Forms
- d) Raportointi: Jasper Server
- e) Palveluväylä: ServiceMix
- f) Prosessimoottori: Apache ODE
- g) Sovelluspalvelin: Tomcat + JBoss
- h) Tietokanta: MySql



Kuva 4: Verkkotoimiston tekninen ympäristö.

4.4.2 Tukipalvelut ja liitännät ulkoisiin järjestelmiin

Yrityksen perustiedot haetaan Verkkotoimistoon YTJ-järjestelmästä. Perusteilla olevan yrityksen tapauksessa perustajan henkilötiedot haetaan VRK:sta. Lisäksi integroidutaan kertakirjautumisen

TEM	Loppuraportti	19(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

menetelmillä Palkka.fi -palveluun, Katso rooli- ja valtuutuspalveluun ja verotiliin. Lisäksi mahdollisesti eri asiointeihin, jos näiden kirjautumisjärjestelmät sen sallivat.

Verkkotoimisto kuten Palkka.fi -palvelukin tulee olemaan riippuvainen ulkoisesta tunnistuspalvelusta, sekä rooli- ja valtuutuspalvelusta. Verkkotoimisto tulee käyttämään ainakin alkuvaiheessa tunnistuksessa Tunnistus.fi -palvelua, sekä rooli- ja valtuutuspalveluna Katso-palvelua. Alkuvaiheen rekisteröinnin jälkeen käytössä on pelkästään Katso tunnisteet.

TEM	Loppuraportti	20(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

5 Ratkaisuvaihtoehdot

Verkkotoimisto käyttää tällä hetkellä Palkka.fi –palvelunkin käyttämää Tunnistus.fi-palvelua tunnistautumisessa, sekä Katso rooli- ja valtuutuspalvelua. Täten palveluiden välille on yksinkertaista toteuttaa käyttäjän tunnistus- ja valtuutustietojen välitys yhteisen Katso-palvelun kautta.

Kaikissa ratkaisuvaihtoehdoissa on yhteisenä hyötynä Verkkotoimiston kanssa tehtävän yhteistyön kautta tuleva palvelutarjonnan uudelleen miettiminen.

5.1 Selvitetyt ratkaisuvaihtoehdot

5.1.1 Palkka.fi -palvelun siirtäminen kokonaan Verkkotoimistoon

Kotitalouspuoli siirtyy myös pois Verohallinnolta jolloin sille on löydettävä sijoituspaikka muualta kuin Verkkotoimistosta, koska se on tarkoitettu vain yrityskäyttäjille. Vanha Palkka.fi –palvelu tullaan ylimenokauden jälkeen lopettamaan. Yrityspuoli toteutetaan uudelleen Verkkotoimistoon.

VAIHTOEHTO 1 Tiivistelmä

Kustannukset ja riskit ovat suuret uuden palvelun rakentamisessa. Aikajänne 2 – 3 vuotta. Lisäksi menetetään osittain nykyisen Palkka.fi –palvelun investointien hyödyt.

Kustannukset

- Työmääräarvio 5000-7500 htp. Lisäksi koko järjestelmän uudelleen määrittely
- Vanhaa PFI-palvelua on ylläpidettävä uuden palvelun kehittämisen ja käyttöönoton aikana

Riskit

- Varmistettava, että Verkkotoimisto on käytettävissä kaikilla nykyisillä PFI:n käyttäjäryhmillä (tilitoimistot, korvauksien maksajat, pelkän arkiston käyttäjät)
- Miten menetellään mm. arkiston kanssa siinä tapauksessa, että yrittäjä kieltäytyy vaihtamasta Verkkotoimistoon
- PFI:n nykyiset tuki- ja hallintapalvelut siirrettävä verkkotoimiston puolelle
- Vaihtoehto vaatii paljon lisäarviointia ja määrittelyä
- Uudelleen kilpailutus

TEM	Loppuraportti	21(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

Hyödyt

- Uudistettu yrityskäyttöliittymä yhdessä paikassa

Haitat

- Nykyisen PFI:n tunnettavuus kärsii
- Menetetään osittain investointien kustannushyödyt
- Kaksi ylläpidettävää järjestelmää
- PFI:n yrityspuolen ja kotitalouspuolen eriyttäminen kahdeksi eri järjestelmäksi näkyy PFI:n liittyviin palveluihin kuten työeläkevakuuttajien järjestelmiin kustannuksia kasvattavana tekijänä. Kustannusten kasvu liittyy hallinnollisen työn, määrittelytyön ja virheselvittelytyön eriytymiseen, kun nykyisen yhden liittymän sijasta on jatkossa kaksi erillistä, myöhemmissä kehitysvaiheissa erilaistuvaa järjestelmää.

Tuotot

-

5.1.2 Palkka.fi -palvelusta eriytetään yrityspuoli Verkkotoimistoon

Kotitalouspuoli jää Verohallinnolle ja yrityspuoli toteutetaan uudelleen Verkkotoimistoon.

VAIHTOEHTO 2 – Tiivistelmä

Kustannukset ja riskit ovat suuret uuden palvelun rakentamisessa. Aikajänne 2 – 3 vuotta. Lisäksi menetetään osittain nykyisen Palkka.fi –palvelun investointien hyödyt. Käyttö- ja ylläpitokustannukset kasvavat huomattavasti erillisissä palveluissa.

TEM	Loppuraportti	22(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

Kustannukset

- Työmääräarvio 4000 - 6000 htp. Lisäksi koko järjestelmän uudelleen määrittely.
- Vanhaa PFI-palvelua on ylläpidettävä uuden palvelun kehittämisen ja käyttöönoton aikana
- Käyttö- ja ylläpitokustannukset kasvavat 500 t€/v

Riskit (identtiset vaihtoehdon 1 kanssa)

- Varmistettava, että Verkkotoimisto on käytettävissä kaikilla nykyisillä PFI:n käyttäjäryhmillä (tilitoimistot, korvauksien maksajat, pelkän arkiston käyttäjät)
- Miten menetellään mm. arkiston kanssa siinä tapauksessa, että yrittäjä kieltäytyy vaihtamasta Verkkotoimistoon
- PFI:n nykyiset tuki- ja hallintapalvelut siirrettävä verkkotoimiston puolelle
- Vaihtoehto vaatii paljon lisäarviointia ja määrittelyä
- Uudelleen kilpailutus

Hyödyt

- Uudistettu yrityskäyttöliittymä yhdessä paikassa

Haitat

- Yrityspuoli eriytyy kotitalouspuolesta
- Menetetään osittain investointien kustannushyödyt
- Kaksi ylläpidettävää järjestelmää
- PFI:n yrityspuolen ja kotitalouspuolen eriyttäminen kahdeksi eri järjestelmäksi näkyy PFI:n liittyviin palveluihin kuten työeläkevakuttajien järjestelmiin kustannuksia kasvattavana tekijänä. Kustannusten kasvu liittyy hallinnollisen työn, määrittelytyön ja virheselvittelytyön eriytymiseen, kun nykyisen yhden liittymän sijasta on jatkossa kaksi erillistä, myöhemmissä

TEM	Loppuraportti	23(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

kehitysvaiheissa erilaistuvaa järjestelmää.

Tuotot

•

5.1.3 Palkka.fi -palvelun arkkitehtuuristaminen ja ulkoiset rajapinnat

Vaihtoehtoon looginen arkkitehtuuri on kuvattu liitteessä 4.

Työnantajapalvelu Verkkotoimistossa käyttää Verohallinnon Palkka.fi-palvelusta yksinkertaistettua palveluittain ryhmiteltyä rajapintaa. Yrityksen käyttöliittymä ei ole enää käytettävissä Verohallinnon palvelun kautta. Nykyiset Palkka.fi-palvelun toiminnallisuudet säilyvät. Kotitalouspuoli säilyy Verohallinnolla nykyisellään.

Palkka.fi-palveluun on jo kehitteillä rajapinta, jolla luetaan palkkaperustetapahtumia. Jatkossa lukeminen voidaan tehdä FIP-koodeja käyttäen.

VAIHTOEHTO 3A – Tiivistelmä

Uudistettu yrityskäyttöliittymä yhdessä paikassa. Palkka.fi –palvelu arkkitehtuuristetaan ja rajapintaistetaan. Aikajänne 2 – 3 vuotta. Menetetään osittain nykyisen Palkka.fi –palvelun investointien hyödyt. Käyttö- ja ylläpitokustannukset kasvavat tuki- ja hallintapalveluiden laajentamisen myötä. Arkkitehtuuristaminen vaikuttaa ja aiheuttaa kustannuksia kotitalouspuolelle.

Kustannukset

- **Työmääräarvio**
 - **Palkka.fi puolelle: 680-800 htp**
 - Oletuksena on, että kaikki tarkistukset tehdään Verkkotoimistossa eli sekä tietojen muutotarkistukset että toimintalogiikan tarkistukset
 - Nykyisiin palveluihin ei tehdä muutoksia eli mm. palveluiden nykyisin käyttämät tietorakenteet pysyvät ennallaan.
 - Verkkotoimiston puolelta pienempi kuin vaihtoehtoissa 1, 2
- Vanhaa PFI-palvelua on ylläpidettävä uuden palvelun kehittämisen ja käyttöönoton aikana

TEM	Loppuraportti	24(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

- Käyttö- ja ylläpitokustannukset kasvavat

Riskit

- Varmistettava, että Verkkotoimisto on käytettävissä kaikilla nykyisillä PFI:n käyttäjäryhmillä (tilitoimistot, korvauksien maksajat, pelkän arkiston käyttäjät)
- Miten menetellään mm. arkiston kanssa siinä tapauksessa, jos yrittäjä kieltäytyy vaihtamasta Verkkotoimistoon
- PFI:n nykyiset tuki- ja hallintapalvelut laajennettava verkkotoimiston puolelle
- Vaihtoehto vaatii paljon lisäarviointia ja määrittelyä
- Uudelleen kilpailutus yritysosiosta

Hyödyt

- Uudistettu yrityskäyttöliittymä yhdessä paikassa
- Peruseriaatteiltaan kestävä ratkaisu
- Arkkitehtuuristettujen rajapintojen myötä mahdollistaa Palkka.fi -palvelun osien käyttämisen myös muissa ulkoisissa palveluissa (perustiedot PFI:ssä) (SADE-kriteerit täyttyvät)
- Tietovarasto säilyy Palkka.fi -palvelussa
- Palkka.fi -palvelun nykyiset sisäiset tietorakenteet pysyvät ennallaan

Haitat

- Arkkitehtuuristamisen muutokset huomioitava kotitalouspuolella
- Menetetään osittain investointien kustannushyödyt
- Palkka.fi:n vahva brändi menetetään

TEM	Loppuraportti	25(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

Tuotot

-

5.1.4 Palkka.fi -palveluun toteutetaan ulkoiset rajapinnat

Vaihtoehtoon looginen arkkitehtuuri on kuvattu liitteessä 5.

Yrityskäyttöliittymä toteutetaan myös Verkkotoimistoon. Vanha yrityksen käyttöliittymä säilyy Palkka.fi-palvelussa. Palkka.fi-palvelua ei arkkitehtuuristeta, mutta mahdollistetaan nykyisiin Palkka.fi-käyttöliittymän sivuihin liittyvien toimintojen kutsuminen Verkkotoimistosta.

Palkka.fi-palveluun on jo kehitteillä rajapinta, jolla luetaan palkkaperustetapahtumia. Jatkossa lukeminen voidaan tehdä FIP-koodeja käyttäen.

VAIHTOEHTO 3B – Tiivistelmä

Yrityskäyttöliittymästä on kaksi ylläpidettävää instanssia. Aikajänne 2 – 3 vuotta. Käyttö- ja ylläpitokustannukset kasvavat. Palkka.fi -palvelua ei uudisteta, mutta täyttää SADE-kriteerit. Investointi on suuri hyötyihin nähden.

Kustannukset

- **Työmääräarvio**
 - Palkka.fi puolelle: 1100 - 1300 htp
 - Verkkotoimiston puolelta pienempi kuin vaihtoehtoisissa 1 ja 2
- **Käyttö- ja ylläpitokustannukset kasvavat (Yrityskäyttöliittymästä on kaksi ylläpidettävää instanssia)**

Riskit

- Vanhaa yrityskäyttöliittymää ei uudisteta
- PFI:n nykyiset tuki- ja hallintapalvelut laajennettava verkkotoimiston puolelle

TEM	Loppuraportti	26(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

Hyödyt

- Uudistettu yrityskäyttöliittymä Verkkotoimistoon
- Kotitalouspuoli ei vaadi muutoksia
- Tietovarasto säilyy Palkka.fi -palvelussa
- Palkka.fi -palvelun nykyiset sisäiset tietorakenteet pysyvät ennallaan

Haitat

- Sillisalaattirajapinnat tuskin houkuttavat muita ulkoisia palveluita käyttämään Palkka.fi -palvelun rajapintoja
- Yrityskäyttöliittymästä on kaksi ylläpidettävää instanssia

Tuotot

-

5.1.5 Palkka.fi -palveluun rajapinta palkanlaskentaa varten

Vaihtoehdon looginen arkkitehtuuri on kuvattu liitteessä 6.

Työnantajapalvelu Verkkotoimistossa käyttää Verohallinnon Palkka.fi -palvelusta palkanlaskentapalvelua, joka samalla tallentaa olennaisen tiedon työnantajavelvoitemaksujen ja -ilmoitusten generointia varten.

Verkkotoimiston työnantajapalvelu sisältää työsopimuspalvelun, jolloin kaikki työntekijöihin ja työsopimuksiin liittyvä tieto löytyy Verkkotoimistosta. Verkkotoimistossa on myös yritysten perustiedot YTJ-yhteyden kautta.

Verohallinnon Palkka.fi -palvelu sisältää edelleen yritysten perustiedot ja YTJ-yhteyden. Työntekijöistä Verohallinnon Palkka.fi -palvelussa on palkanmaksuun tarvittavat tiedot. Työntekijän lisääminen Palkka.fi -palveluun tehdään käyttöliittymästä. Työntekijän perustietoihin sisältyy mm. vakuutustiedot, tiedot etuuksista (puhelinetu jne.). Työntekijän palkkatiedot eivät sisälly perustietoihin.

Tässä vaihtoehdossa on oletettu, että Verohallinnon Palkka.fi -palvelu ei sisällä erillisiä rajapintoja joiden kautta on mahdollista siirtää Verkkotoimistosta yrityksen ja työntekijöiden perustietoja. Verohallinnon Palkka.fi -palvelu ei myöskään sisällä erillisiä rajapintoja joiden kautta palvelusta on mahdollista hakea Verkkotoimistoon tietoja palkanmaksutapahtumista ja työnantajavelvoitteiden mukaisista ilmoituksista.

TEM	Loppuraportti	27(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

Verohallinnon Palkka.fi-palvelu sisältää yhden rajapinnan jonka kautta Verkkotoimistosta on mahdollista lähettää joko yksittäinen palkanmaksutapahtuma tai useita palkanmaksutapahtumia kerralla.

Palkanmaksutapahtuma sisältää työntekijän ja työsopimuksen tiedot joita tarvitaan palkanlaskentaan. Palkanmaksutapahtumaan liittyvä viesti sisältää vähintään yrityksen tunnistustiedot. Rajapinta ja siihen liittyvä viestimuoto on tarkoituksenmukaista määritellä kuitenkin siten, että se sisältää vaihtoehtoisena mutta ei pakollisena mahdollisimman laajasti tarvittavat tiedot.

Verkkotoimisto käyttää jo Palkka.fi -palvelun kanssa samaa Katso-tunnistetta, sekä Katso rooli- ja valtuutuspalvelua. Tämän takia on mahdollista käyttää rinnakkain ilman uudelleen kirjautumista Verohallinnon Palkka.fi -palvelua Verkkotoimiston työnantajapalveluun kirjautumisen jälkeen.

Palkka.fi -palvelun käyttöliittymä on mahdollista toteuttaa vaiheittain käyttäen XForms-tekniikkaa. Tällöin Verkkotoimiston työnantajapalvelun käyttöliittymälle syötetyt tiedot välitetään Palkka.fi -palvelun nykyiselle käyttöliittymälle automaattisesti ilman käyttäjän tarvetta vaihtaa palvelua. Verkkotoimiston palkkatietojen validointiin tarvittavat tiedot haetaan Palkka.fi -palvelusta käyttäen XForms-tekniikkaa.

VAIHTOEHTO 4 – Tiivistelmä

Uusi yrityskäyttöliittymä Verkkotoimistoon. Mahdollistaa Verkkotoimiston Työnantajapalvelun vaiheittaisen kehittämisen ja laajentamisen. Kotitalouspuoli ei vaadi muutoksia. Käyttö- ja ylläpitokustannukset eivät merkittävästi kasva.

Kustannukset

- **Työmääräarvio**
 - **Palkka.fi puolelle (huom! Vain palkkatiedolle):**
 - **Web Service: 80 - 120 htp**
 - **Tiedosto: 50 - 65 htp**
 - **Työmääräarvio Verkkotoimistoon: ?**
-

Riskit

- **Vanha yrityskäyttöliittymä säilyy**
- **Verkkotoimistoon toteutettava palkanlaskentaan liittyvää tarkistusta muoto ja**

TEM	Loppuraportti	28(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

toimintalogiikan osalta

- Uusi palkanlaskentarajapinta määritellään huonosti ja liian suppeaksi.
- Verkkotoimiston palkanlaskennan, työsopimuspalvelun, YTJ-liitännän ja muiden tarvittavien ominaisuuksien toteutuksen kilpailutus

Hyödyt

- Palkanlaskentaan uusi käyttöliittymä Verkkotoimistoon
- Perustietojen PFI:hin syöttämisen jälkeen palkanlaskenta toimii Verkkotoimiston kautta.
- Palkanlaskentarajapinta käytettävissä myös muissa ulkoisissa palveluissa (perustiedot PFI:ssä)
- Tuki- ja hallintapalvelut voivat olla erillisiä
- Käyttö- ja ylläpitokustannukset eivät merkittävästi kasva
- Mahdollistaa Verkkotoimiston Työnantajapalvelun vaiheittaisen kehittämisen ja laajentamisen
- Vaihtoehto vaatii kohtuullisen määrän lisäarviointia ja määrittelyä
- Kotitalouspuoli ei vaadi muutoksia
- Tietovarasto säilyy Palkka.fi -palvelussa
- Palkka.fi -palvelun nykyiset sisäiset tietorakenteet pysyvät ennallaan

Haitat

-

Tuotot

TEM	Loppuraportti	29(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

•

5.1.6 Verkkotoimistosta ohjaus Palkka.fi -palveluun

Verkkotoimistosta ohjataan käyttämään nykyistä Palkka.fi -palvelua. Verkkotoimistoon toteutetaan yksinkertaisia näkymiä, toimintoja ja mahdollisesti vain linkkejä Palkka.fi -palvelun käyttöliittymään käyttäen XForms-tekniikkaa ja tunnistuksen ohjausta Palkka.fi -palveluun. Palkka.fi -palvelu säilyy nykyisellään Verohallinnolla. Verkkotoimisto käyttää jo Palkka.fi -palvelun kanssa samaa Tunnistus.fi-palvelua tunnistautumisessa, sekä Katso rooli- ja valtuutuspalvelua.

Tämä vaihtoehto sisältyy yhdessä vaihtoehdon 4 kanssa luvussa 5.3 Toteutuksen vaiheistaminen esiteltävään vaiheittaiseen Verkkotoimiston ja Palkka.fi -palvelun integrointiin ja yhteiskäyttöön.

Työjaostossa päätettiin, että tätä vaihtoehtoa ei selvitetä tarkemmin esiselvityksen aikana.

VAIHTOEHTO 5 – Tiivistelmä

Nopea toteuttaa, mutta ei tarjoa mitään lisäarvoa. Toisaalta kaikissa vaihtoehdoissa on tunnistuksen ohjaus pakollisena osana yhteentoimivuuden takia, joten sitä kautta osaratkaisua. Osittainen PFI-käyttöliittymän upotus sisältyy sisältyy vaihtoehtoon 4.

Kustannukset

- Kustannukset minimaalisia

Riskit

-

Hyödyt

- Ei hyötyjä

TEM	Loppuraportti	30(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

Haitat

- Ei haittoja

Tuotot

- Ei tuota lisäarvoa

5.2 Tavoitteellinen Verkkotoimiston työnantajapalvelu

Yritys-Suomen osana on yrityksen verkkotoimisto, joka on kehitteillä oleva yrityksille suunnattu palvelukokonaisuus. Verkkotoimiston yhtenä sovelluksena on looginen työnantajapalvelu. Työnantajapalvelua ei ole tarkemmin määritelty ja se voitaneen ennemminkin nähdä kategoriana Verkkotoimistossa jonka alla on työnantajuuteen liittyviä konkreettisia sovelluksia. Työnantajapalveluun kuuluviksi on tunnistettu seuraavat loogiset palvelut:

- Työsopimuspalvelu
- Talousvuoden palkkabudjetointi ja suunnittelu

Lisäksi yhteiskäytettävyyden lisäämiseksi on nähty tärkeäksi seuraavien asioiden huomioiminen:

- FIP-raportointikoodiston soveltaminen

Olellaisena osana Verkkotoimiston Työnantajapalvelua on nykyisestä PFI:stä rajapintaistetut tai muuten integroidut toiminnallisuudet.

5.2.1 Arkkitehtuuri

Looginen arkkitehtuurikuva jossa on häivytetty palvelurajat on kuvattu Liitteessä 7.

5.2.2 Kumppanit ja sidosryhmät

Työ- ja Elinkeinoministeriön on hakeuduttava nykyisten Palkka.fi –valtuutettujen joukkoon. Lisäksi on sovittava uusi hallintamalli sekä toimintojen uusi perusjako ja kustannusten jako.

Yksi vaihtoehto uudeksi perusjaoksi voisi olla:

1. palkkahallinto
2. verotus
3. työeläkkeet
4. Työttömyysvakuutusrahasto (TVR)

TEM	Loppuraportti	31(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

5. Tapaturmavakuutuslaitosten liitto (TVL)
6. Muut (Ulosottoviranomaiset, Kela ja Tilastokeskus)

5.2.3 Tukipalvelut ja ulkoiset liitännät

Verkkotoimistoon tulevaisuudessa mahdollisesti toteuttavia tukipalveluita ovat:

- Työsopimuspalvelu
- Talousvuoden palkkabudjetointi ja suunnittelu -palvelu
- Vuosikello

Vuosikellosta ja Työnantajarekisteristä on menossa esiselvitysvaihe. Työsopimuspalvelussa työnantaja ja työntekijä sopivat sähköisen työsopimuksen. Talousvuoden palkkabudjetointi ja suunnittelu -palvelun avulla työnantaja hallitsee ja suunnittelee työntekijöiden palkanmaksun. Vuosikellopalvelusta, joka kasaa yrityksen säännölliset velvollisuudet yhteen paikkaan ja mahdollistaa yrityksen profiilin perusteella automaattiset muistutukset tai ilmoitusten lähettämiset.

Mahdollisia tulevaisuuden palveluita, joihin Työnantajapalvelusta olisi liitännä:

- Työnantajavelvoitejakelin
- Verokorttipalvelu
- TyEL-vakuutuspalvelu
- Työnantajarekisteri

5.2.4 Kustannusten jakautuminen

Verkkotoimiston Työnantajapalvelusta ja Verohallinnon Palkka.fi -palvelusta muodostuvan kokonaisuuden kustannukset koostuvat palveluiden integraatorajapinnan ylläpidosta, Verkkotoimiston Työnantajapalveluista ja Palkka.fi-palvelusta. Nämä voivat vielä jakautua tarkemmin eri toimijoiden kesken. Mm. työeläkevakuuttajat ovat mukana nykyisen Palkka.fi-palvelun kustannusten jakamisessa.

Kustannusten jakautuminen määräytyy sovittavan hallintamallin ja toteutettavan integraation ja palveluiden mukaan. Tässä vaiheessa kustannusten jakautumiseen ei voida ottaa kantaa.

Palkka.fi -palvelun, Verkkotoimiston ja niiden liitos- ja muutoskustannukset voidaan jakaa neljään ryhmään.

1. Verkkotoimiston perustamisen tietojärjestelmäinvestoinnit ja vuotuiset ylläpito- ja kehityskustannukset sekä Verkkotoimistossa että Palkka.fi -palvelussa
2. Verkkotoimiston ja Palkka.fi -palvelun liitos- ja muutoskustannukset
3. Palvelun jatkuvaan hallintaan liittyvät henkilötyökustannukset
4. Palvelun käyttöönoton tukeen liittyvät oheiskustannukset (mm. markkinointi)

TEM	Loppuraportti	32(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

5.3 Toteutuksen vaiheistaminen

Ratkaisuvaihtoehtoja selvitetessä on käynyt ilmi, että niitä yhdistämällä on mahdollista muodostaa kehityspolku jossa Verkkotoimiston työnantajapalvelut sekä Verohallinnon Palkka.fi –palvelu kehittyy vaiheittain. Tämän lisäksi on myös mahdollista toteuttaa muita kehityspolkuja.

Vaihe 1 (1 kk): Vaihtoehto 5:n tunnistuksen ohjaus käyttäen Katso-tunnistusta. Lisäksi toteutetaan Verkkotoimistoon YTJ-liitäntä. Verkkotoimistosta ohjaus Palkka.fi –palvelun käyttöliittymään.

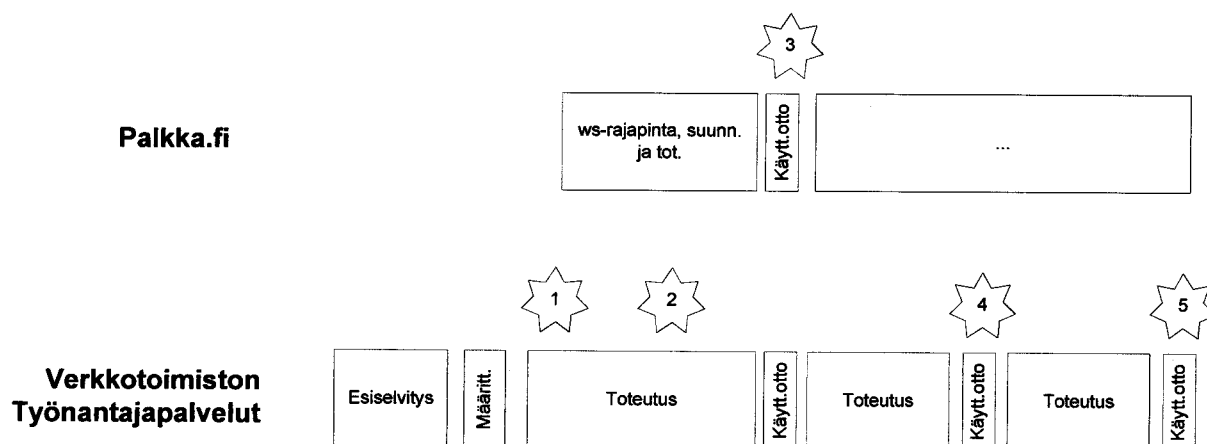
Vaihe 2 (6 kk): Nykyisen Palkka.fi –palvelun perustietojen täydentämiseen tehdään käyttöliittymä XForms-tekniikalla Verkkotoimiston Työnantaja-palvelussa. Palkka.fi –palvelussa on tietovarastot.

Vaihe 3 (12 kk): Vaihtoehto 4:n palkanlaskennan web service –rajapinta Palkka.fi –palveluun. Verkkotoimistossa käyttöliittymä palkanlaskentaan. XForms-tekniikkaa käyttäen Verkkotoimistossa on täydellinen käyttöliittymä kaikille Palkka.fi –palvelun toiminnoille ja sivuille, eikä ole tarvetta käyttää Palkka.fi –palvelun käyttöliittymää. Palkka.fi –palvelussa on tietovarastot, mutta palkkatapahtumatiedot on myös mahdollista pitää kopioina Verkkotoimistossa.

Vaihe 4: Verkkotoimistossa on toteutettu sähköinen työsopimus. Yrityksen ja työntekijöiden perustiedot ovat Verkkotoimistossa. Tiedot viranomaisilmoituksia varten ja niiden generointi ja lähettäminen on Palkka.fi –palvelussa. Palkka.fi –palvelussa on myös tarvittavat perustiedot.

Vaihe 5: Verkkotoimistossa on toteutettu Talousvuoden palkkabudjetointi ja suunnittelu. Jos tässä vaiheessa on olemassa yleiskäyttöinen Työnantajavelvoitejakelin, Verokorttipalvelu ja TyEL-vakuutuspalvelu, niin on mahdollista, että kaikki Verkkotoimiston Työnantajapalvelun tieto on joko Verkkotoimistossa tai käytettävissä ulkoisista palveluista web service –rajapintojen kautta.

TEM	Loppuraportti	33(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv



- 1 Vaihe 1 (kesto 1kk): Katso-palvelu ja tunnistautumisen ohjaus Verkkotoimistosta Palkka.fi -palveluun
- 2 Vaihe 2 (kesto 6kk): Verkkotoimistossa on käyttöliittymä (XForms) Palkka.fi -palvelun perustietojen päivittämiseen
- 3 Vaihe 3 (kesto 12 kk): Palkka.fi -palvelussa web service -rajapinta palkanlaskentaan. Yrityksen käyttöliittymä on kokonaisuudessaan käytettävissä Verkkotoimistossa (XForms)
- 4 Vaihe 4 : Verkkotoimistossa sähköinen työsopimus. Yrityksen ja työntekijän perustiedot ovat Verkkotoimistossa
- 5 Vaihe 5: Verkkotoimistossa talousvuoden palkkabudjetointi ja suunnittelu

Kuva 5: Toteutuksen vaiheistaminen.

Ensimmäisen vaiheen toteutus on mahdollista tehdä nopeasti, koska Verkkotoimistolla on jo käytössä Katso-tunniste ja Katso rooli- ja valtuutuspalvelu. Seuraavien vaiheiden aloittaminen edellyttää, että selvitetään ensin XForms-tekniikan käyttömahdollisuudet Palkka.fi -palvelun käyttöliittymän kanssa.

Verohallinto aloittaa vaiheen yksi alussa vaiheen kolme suunnittelun. Samanaikaisesti vaiheen kolme kanssa Verkkotoimistossa toteutetaan vaiheen kaksi käyttöliittymää, jos se on todettu mahdolliseksi tehdä XForms-tekniikalla. Verkkotoimistoon toteutetaan käyttöliittymä PoC-tasoisena, jolloin ensimmäinen käyttöliittymä on mahdollista saada aikaiseksi puolen vuoden aikana. Verkkotoimistossa keskitytään tämän jälkeen käyttöliittymän laajentamiseen vaiheessa kolme ja Verohallinnon tukemiseen palkanlaskennan web service – rajapinnan toteuttamisessa ja Verkkotoimistoon integroimisessa.

Seuraavat vaiheet neljä ja viisi vaativat tarkempaa selvitystä ja määrittelyä sekä teknisesti että ennen kaikkea hallinnallisesti Verohallinnon ja muiden toimijoiden kesken.

Vaiheet yhdestä kolmeen luovat mahdollisuuden Verkkotoimiston ja Palkka.fi- palvelun yhteistoiminnalle ja integraation syventämiselle sekä teknisesti että hallinnallisesti.

TEM	Loppuraportti	34(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

5.4 Vaihtoehtojen kustannukset

Vaihtoehtoja ei ole ollut tarkoituksenmukaista esiselvityksen aikana analysoida teknisten yksityiskohtien pohjalta työjaostossa. Nykyisestä Palkka.fi –palvelusta ei ole palvelukuvausta tai tarkempaa teknistä kuvausta kuin mitä esiselvityksen aikana on Tietokarhu Oy:n toimesta selvitetty liitteessä 1. Tarkempi kustannusten arviointi olisi vaatinut vaihtoehtojen teknistä määrittelyä. Toisaalta esiselvityksen tarkoituksena oli enemmän selvittää strategisella tasolla vaihtoehtoja ja TEM:n sekä Verohallinnon yhteistyömahdollisuuksia unohtamatta muita osapuolia (mm. TELA).

Nykyisellä Palkka.fi –palvelulla on n. 100 000 käyttäjää joista n. 35 000 on yrityksiä. Kuvassa 6 on esitetty Yrityksen asiointitilin esiselvityksen tavoiteasennan mukaisen volyymin kehitys vuodesta 2011 vuoteen 2017. Oletuksena on, että Yrityksen asiointitilin käyttäjät ottavat käyttöön myös Verkkotoimiston. Palkka.fi –palvelun nykyisten yrityskäyttäjien edes osittainen siirtyminen Verkkotoimistoon tukee Yritys-Suomen volyymien kasvua. Yritykset hyötyvät Palkka.fi –palveluun nähden Yritys-Suomen asiointitilin ja Verkkotoimiston lisäpalveluiden käytöstä.

Volyyymi		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Asiointivolyyymi tavoitetilassa/vuosi	2000000							
Volyymin kehitys % tavoitetilasta		0 %	5 %	15 %	40 %	70 %	90 %	100 %
Vuotuinen asiointivolyyymi		0	100000	300000	800000	1400000	1800000	2000000
Asiointitiliä käyttävien yritysten lkm keskimäärin	10		10000	30000	80000	140000	180000	200000

Kuva 6: Yrityksen asiointitilin tavoiteasennan mukaisen volyymin kehitys 2011 – 2017.

Esiselvitykseen liittyen ja ottaen huomioon edellä mainitut rajaukset on kustannuksista mahdollista linjata liitos- ja muutuskustannuksia. Kustannuksissa ei ole mukana Verkkotoimiston perustamisen kustannuksia.

Liitos- ja muutuskustannukset vaihtoehtoisia:

- Vaihtoehto 1: Maksimihinta n. 6 m€ (7 500 htp)
 - Vaihtoehto 2: Maksimihinta n. 4,8 m€ (6 000 htp)
 - Vaihtoehto 3 A: Maksimihinta n. 0,8 m€ (1 000 htp)
 - Vaihtoehto 3 B: Maksimihinta n. 1,2 m€ (1 500 htp)
 - Vaihtoehto 4: Maksimihinta n. 400 000 € (500 htp)
 - Vaihtoehto 5: Maksimihinta n. 100 000 € (125 htp)
 - Toteutuksen vaiheistaminen
- Vaiheet 1 – 3: Maksimihinta n. 400 000 € (500 htp)

Huomioitavaa on että Vaihtoehtoon neljä sisältyy vaihtoehtoon viisi toiminnallisuus ja siis myös kustannukset. Toteutuksen vaiheistamisen vaiheet yhdestä kolmeen ovat yhtä kuin vaihtoehto neljä, joten sen kustannukset ovat samat.

Nykyisen Palkka.fi –palvelun vuotuiset ylläpito- ja kehityskustannukset sekä jatkuvaan hallintaan liittyvät henkilöstökustannukset ovat yhteensä n. 750 000 €.

TEM	Loppuraportti	35(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

5.5 Vaihtoehtojen arviointi oikeudelliselta kannalta

Seuraavassa tarkastellaan kohdassa 5.1 läpikäytyjä vaihtoehtoja oikeudelliselta kannalta. Käsitellyt ratkaisut vaihtelevat koko palkka.fi-palvelun (yritysosuus ja kotitalousosuus) siirtämisestä työ- ja eläke ministeriöön linkin tekemiseen Yritys-Suomi -verkkopalvelussa olevasta yrityksen verkkotoimistosta nykyiseen palkka.fi-palveluun.

Palkka.fi-palvelun integroiminen osaksi Yritys-Suomi-verkkopalvelua tai palvelun tarjoaminen Yritys-Suomi-verkkopalvelun kautta muille kuin pientyönantajille on mahdollista ainoastaan muuttamalla lakia pientyönantajan maksu- ja ilmoitusjärjestelmästä. Laki näet soveltuu tällä hetkellä ainoastaan työnantajiin, joilla on palveluksessaan vähäinen määrä työntekijöitä (hallituksen esityksen mukaan 1–5 työntekijää). Myös lakia koskevassa hallituksen esityksessä on todettu, että jos palveluun liittyneet osapuolet haluavat myöhemmin laajentaa palvelua siten, että palvelu kohdistuu myös tätä suuremmille työnantajille, palvelun laajentamismahdollisuudet tulee tutkia erikseen ja käyttäjäryhmän laajentamisesta on säädettävä lailla.

Edellä mainitun lisäksi laissa määrätään, että Verohallituksen tehtävänä on ylläpitää pientyönantajan maksu- ja ilmoitusjärjestelmää. Eli mikäli jokin muu taho kuin Verohallinto halutaan palkka.fi-palvelun ylläpitäjäksi, on lakia muutettava myös tältä osin.

Lakimuutoksen jälkeen palvelun järjestäminen on yksinkertaisinta siten, että verkkotoimisto käyttää Palkka.fi-palvelun tarjoamaa rajapintaa palkanlaskentaan. Tällöin Palkka.fi-palveluun ei tarvitse tehdä muutoksia, sitä voisi edelleen hallinnoida Verohallinto, kirjautuminen hoidettaisiin nykyiseen tapaan henkilötunnistuksella tai Katso-tunnisteella ja arkistointi hoidettaisiin Palkka.fi-palvelussa entiseen tapaan.

5.5.1 Muita asiaan liittyviä kysymyksiä

Edellä on todettu, että lakia pientyönantajan maksu- ja ilmoituspalvelujärjestelmästä tulisi muuttaa laajemmin tarjottavan palvelun mahdollistamiseksi. Laki sääntelee jo nyt monia alla olevia kysymyksiä, ja on todennäköistä, että uusi laki jatkaisi samoilla linjoilla. Kun laissa puhutaan Verohallinnosta, tulee sen tilalla tarkastella sitä viranomaisista, joka palkka.fi-palvelua jatkossa ylläpitäisi.

5.5.1.1 Asiakkaan tiedot Yritys-Suomi-verkkopalvelussa

Ylläpitävällä viranomaisella eli palveluntarjoajalla ei ole oikeutta hakea järjestelmästä esille palvelun käyttäjän tallettamia tietoja laajemmin kuin järjestelmän ylläpitämiseksi ja tietoturvallisuuden varmistamiseksi on tarpeen. Palveluntarjoajalla ei ole oikeutta käyttää palvelun käyttäjän pitämässä rekisterissä olevia tietoja hyväkseen muiden Verohallinnon tehtävien hoitamiseksi eikä luovuttaa palvelun käyttäjän tallettamia tietoja, jollei palvelun käyttäjä ole antanut siihen suostumustaan. Asiakas omistaa Yritys-Suomi-verkkopalvelussa olevat tiedot, jotka se on sinne syöttänyt ja on oikeutettu yksin hallinnoimaan näitä tietoja. Palveluntarjoaja on velvollinen suojaamaan tiedot niiden luonteen mukaisesti ja rajoittamaan pääsyn tietoihin. Asiakas myös vastaa tietojen oikeellisuudesta.

5.5.1.2 Yrityksen työntekijöiden tiedot

Yrityksen työntekijöiden tiedot ovat henkilötietolain mukaisia suojattavia tietoja. Palvelun käyttäjä vastaa rekisterinpitäjänä palvelujärjestelmän avulla pitämänsä rekisterin lainmukaisuudesta. Verohallinnon tehtävänä on kuitenkin huolehtia siitä, että ne henkilötiedot, joita palvelun käyttäjän on tarkoitettu järjestelmän avulla tallettavan ja muutoin käsittelevän, ovat henkilötietojen suojaa koskevien säännösten tarkoittamalla tavalla tarpeellisia.

5.5.1.3 Sähköinen työ sopimus

Työsopimuslain 1 luvun 3 §:n mukaan työ sopimus voidaan solmia myös sähköisesti. Laki tai sen esityöt eivät kerro siitä, kuinka sähköinen sopimus tulisi toteuttaa. Johtoa voidaan hakea lain tietoyhteiskunnan palveluista (2002/458) 12 §:stä, jossa todetaan seuraavaa:

TEM	Loppuraportti	36(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

(j) Jos sopimus on lain mukaan tehtävä kirjallisesti, vaatimuksen täyttää myös sellainen sähköinen sopimus, jonka sisältöä ei voida yksipuolisesti muuttaa ja joka säilyy osapuolten saatavilla.

Näin ollen sopimuksen täytyisi olla myös työntekijän saatavilla eli työntekijän täytyisi voida kirjautua sisään tunnistautumismenetelmiä käyttäen.

Sähköisen työsopimuksen tekemisen peruste on tietosisällön saaminen esimerkiksi palkanlaskentajärjestelmän käyttöön. Tietosisältö voidaan syöttää sisään muutenkin kuin, että sähköinen työsopimus olisi ainoa sopimuskappale.

5.5.1.4 Asiakkuudet (Verohallinto, eläkevakuuttajat, pankit jne.)

Yrityksen palkanmaksu koskettaa useita sidostahoja, kuten verottajaa, eläkeyhtiöitä ja pankkeja. Palvelun käyttäjä voi järjestelmän avulla hoitaa työnantajasuoritukset ja ennakonpidätykset, jotka liittyvät palkan ja muun vastaavan suorituksen maksuun, verotukseen, ammattiyhdistysjäsen- maksuun, lakisääteiseen työeläkevakuutusjärjestelmään, lakisääteiseen tapaturmavakuutus- järjestelmään, lakisääteiseen työttömyysvakuutusjärjestelmään, yleissitoviin työehtosopimukseen sisältyvään työntekijäin ryhmähenkivakuutukseen, työnantajan sosiaaliturvamaksuun sekä vakuutetun sairausvakuutusmaksuun.

Järjestelmän avulla voidaan hoitaa myös vakuutushakemuksen tekeminen, palkasta ulosotettavan osan pidättäminen ja maksaminen, palkan laskeminen, palkka- ja työaikakirjanpitoa varten tarvittavien tietojen kerääminen, tässä laissa tarkoitettuihin työnantajasuorituksiin liittyvä ilmoitusliikenne, muita verotukseen liittyviä tehtäviä sekä Kansaneläkelaitokselle sen hoitamiin etuuksiin liittyvien ilmoitusten antaminen.

Laki edellyttää käytännössä palvelun tarjoamisesta sopimusta siihen liittyneiden tahojen välillä. Mahdollinen tekninen käyttöyhteys tilin ja viranomaisen järjestelmien välille olisi luotava lailla.

5.5.1.5 Kirjautuminen (henkilötunniste, Katso)

Nämä kysymykset tulevat laajemmin tarkastelluiksi yrityksen asiointitiliä koskevassa selvityksessä sekä rooli- ja valtuuspalvelua koskevassa selvityksessä. Koska palvelussa käsitellään henkilötietolain alaista tietoa, joka voi myös olla liikesalaisuutta, on varmistuttava, että vain tehtävään oikeutetut voivat kirjoittautua tilille.

5.5.1.6 Tietoturva

Viranomaisten tehtävänä on palvelujärjestelmän ylläpitäjänä huolehtia järjestelmän toimivuudesta sekä tietojärjestelmän ja siihen talletettujen tietojen tietoturvasuudesta.

5.5.1.7 Tietojen arkistointi

Verohallitus voi poistaa rekisteriin talletetut tiedot 11 vuoden kuluttua siitä, kun tiedot talletettiin palvelun käyttäjän rekisteriin. Lakia voidaan arkistointivelvollisuuden osalta tietoenkin myös muuttaa.

5.5.1.8 Arkistojen siirtäminen

Mikäli palvelua ylläpitävä viranomainen muuttuu, siirtyvät arkistot uuden palveluntarjoajan haltuun. Asiasta on todennäköisesti säädettävä laissa, joka siirtää verohallinnon velvoitteet uudelle palveluntarjoajalle.

5.5.1.9 Pääsy arkistoituihin tietoihin

Järjestelmän tulisi mahdollistaa pääsy arkistoituihin tietoihin myös tilanteissa, joissa yritys ei enää ole järjestelmän aktiivinen käyttäjä. On mahdollista, että tämä toiminnallisuus hoidettaisiin manuaalisesti

TEM	Loppuraportti	37(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

ainakin siltä osin kuin oikeus tietoihin täytyisi todentaa (esimerkiksi fuusioitujen tai lopettaneiden yritysten suhteen).

TEM	Loppuraportti	38(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

6 Johtopäätökset

Selvityksen tarkoituksena oli selvittää Palkka.fi –palvelun Yritys-Suomen Verkkotoimistoon liittäminen käytännön vaihtoehdot. Selvityksessä erottuivat vaihtoehdot viisi ja neljä kevyimpinä ja kustannustehokkaimpina. Näistä on selvityksessä koottu vaiheistettu toteutustapa, joka on esitetty luvussa 5.3. Vaiheittainen Palkka.fi –palvelun toiminnallisuuden hyödyntäminen osana Verkkotoimistoa mahdollistaa työn nopean aloituksen ja yhteistyön vaiheittaisen syventämisen TEM:n ja Verohallinnon välillä.

Verkkotoimisto ja Palkka.fi –palveluilla on joka tapauksessa niin paljon yhteistä, että on tarkoituksenmukaista TEM:n puolelta edistää yhteistyötä Verohallinnon ja muiden Palkka.fi –palvelun tahojen kanssa. TEM:n olisi käynnistettävä neuvottelu- ja arviointityö, jossa palveluiden yhdistämisen hallintamallia ja kustannusten jakautumista pohdittaisiin Verohallinnon ja muiden tarvittavien tahojen kanssa.

Pitkän aikavälin tavoitteena olisi Palkka.fi –palvelun integrointi Verkkotoimistoon luvun 5.3 vaiheistuksen mukaisesti muodostaen samalla Verkkotoimistoon Työnantajapalvelut kokonaisuus.

Verohallinnon Palkka.fi –palvelussa itsessään on täysimittainen yrityskäyttöliittymä. Yritys-Suomen Verkkotoimistossa voisi olla sille toisenlainen, työsopimuspalveluun ja verkkotoimiston yritystietoihin nojaava tehokkuuteen (ei siis opastavuuteen) nojaava palkanlaskennan käyttöliittymä (mahdollisesti TES-tunteva, sääntöohjelmoitu), joka tuottaa palkanlaskennan lähtötietoja Palkka.fi –palvelulle ja kutsuu sitä rajapintojen kautta.

Lopputuloksena on Verkkotoimistossa toimiva Työnantajapalveluiden kokonaisuus, joka käyttää Verohallinnon Palkka.fi –palvelun toiminnallisuuksia. Palkka.fi –palvelun kotitalouspuoli säilyy ennallaan.

6.1 Ehdotus jatkotoimenpiteiksi

Työjaoksessa tarkasteltujen erilaisten vaihtoehtojen ja käytyjen keskusteluiden perusteella jatkotoimenpiteet voidaan ryhmitellä seuraavasti:

- TEM:n päätökset omasta tavoitteenasettelusta
- täydentävät tekniset ja käypyysselvitykset
- yhteistyöneuvottelut koskien koko palkkaraportointia
- lakikysymysten työ

TEM	Loppuraportti	39(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

Liite 1: Selvitys Palkka.fi -palvelun nykytilasta

Palkka.fi sovellus on rakennettu vuosien 2003-2005 aikana. Suurin osa sovelluksen rakenteista ja palveluista on tältä ajalta. Kotitalousprofiilin uudistuksen yhteydessä sovelluksen arkkitehtuuriakin uudistettiin UI- ja DL-palveluiden osalta. Yrityskäyttöliittymässä käytetään kuitenkin yhä alkuperäistä arkkitehtuuria.

Sovellus ei ole SOA-arkkitehtuurin mukainen eikä siinä ole toisistaan riippumattomia palveluita. Sovelluslogiikka on rakennettu palvelemaan vain olemassa olevaa käyttöliittymää ja taustatoimintoja, mm. ilmoitusten muodostamista. Nykyiset palvelut on rakennettu niin, että tarvittavat tiedot haetaan aina tietokannasta.

Esim. kun muodostetaan kausiveroilmoitusta, palvelulle annetaan parametrina tiedoksi vain mistä työnantajasta on kyse. Kausiveroilmoitus-palvelu hakee tämän jälkeen kaikki tarvittavat tiedot tietokannasta eli mm. pääättelee, minkä aikajakson ilmoitus pitää muodostaa ja kerää ilmoitukselle ko. aikajaksolta palkkatapahtumat.

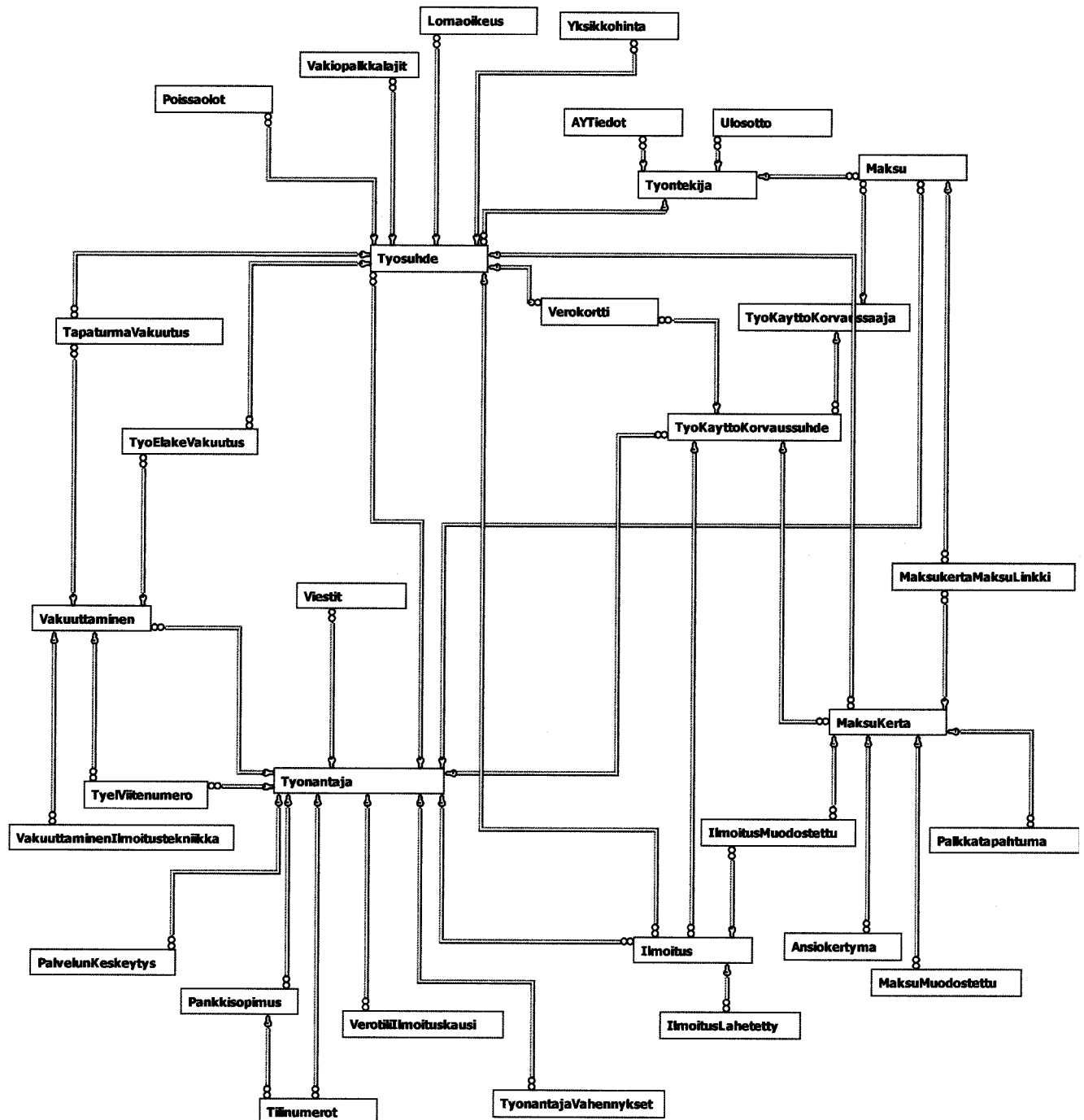
Ainoastaan osa palkanlaskennasta (palkasta vähennettävien maksujen laskenta) on refaktoroitu niin, että se voi toimia kerralla parametrina saadun tietokokonaisuuden perusteella.

Asiointiprosessi etenee sellaisissa askelissa, jotka vastaavat käyttöliittymää eli hyvin hienojakoisissa askelissa. Käyttäjän syötteet validoidaan välittömästi tietojen syöttämisen jälkeen (tallentamisen yhteydessä). Tietojen syöttämisen osalta ei ole olemassa palveluita, jotka operoisivat isoja tietokokonaisuuksia.

Menneisyydessä sovelluksessa on ollut sisäinen hajautusrajapinta (toteutettu Web Service -palveluilla). Joitakin vuosia siten hajautusrajapinta refaktoroitiin pois ylläpidon helpottamiseksi. Silloinkin hajautusrajapinnassa olevien palveluiden logiikka pohjautui siihen, että palveluiden käyttämät tietorakenteet vastasivat tietokannan rakennetta ja palveluiden hienojakoisuus vastasi käyttöliittymän rakennetta. Palvelut ovat siis sidoksissa sekä tietokannan rakenteeseen että käyttöliittymän sivuihin. Nykyään on olemassa samat palvelut mitä hajautusrajapinnassa oli olemassa, mutta niitä ei kutsuta Web Servicen yli, vaan prosessin sisäisinä metodikutsuina Web-palvelimella.

Palkka.fi palvelussa on n. 70 sivua (liite 2) ja tietokannassa n. 32 operatiivista taulua (liite 3) sekä n. 15 ohjaustaulua. Lisäksi Palkka.fi -palvelun tiedossa on työnantajien eläkevakuutusopimukset, joita vasten tarkistetaan että käyttäjät syöttävät eläkevakuutustiedot oikein. Lisäksi vuodenvaihteessa 2011-2012 on tulossa liittymä Verohallinnon järjestelmään, jolloin voidaan tarkistaa, että käyttäjillä on oikea Verotilin ilmoitusjaksotieto Palkka.fi -palvelussa.

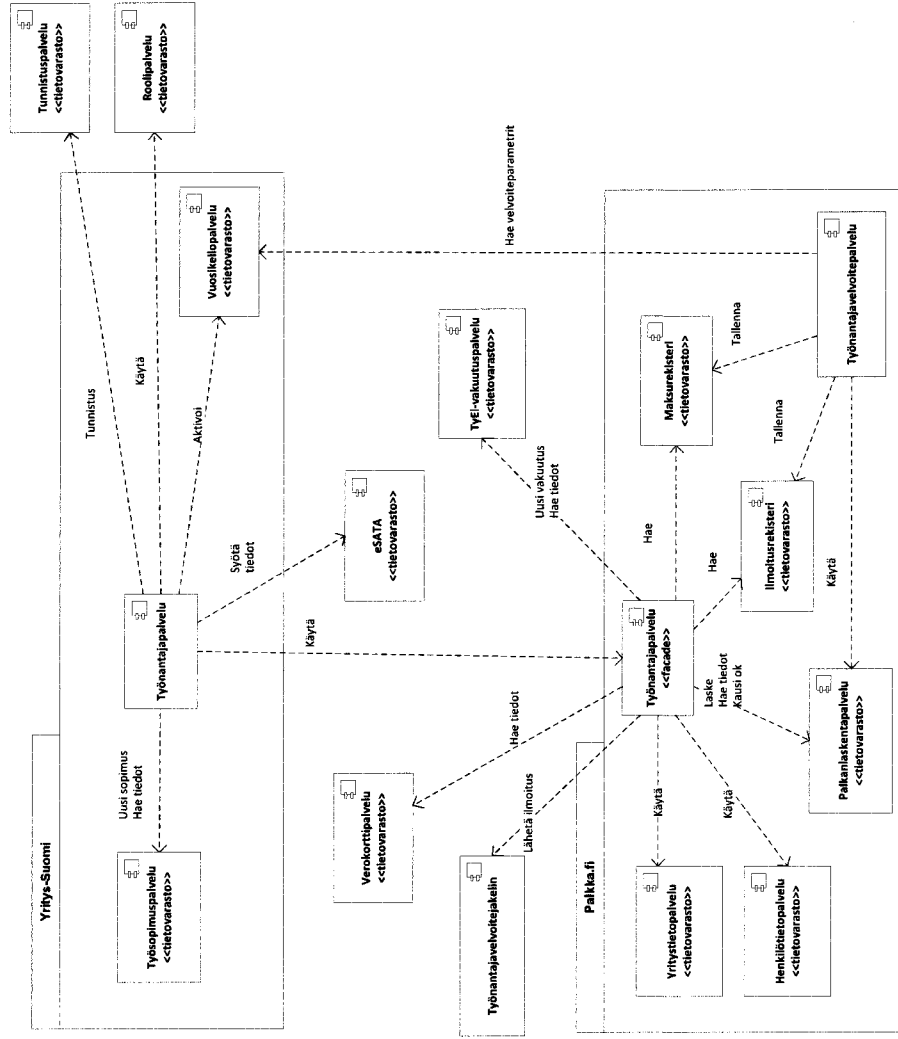
Liite 3: Palkka.fi tietokannan operatiiviset taulut



TEM	Loppuraportti	42(45)
	PFIYK	Version pvm pp.kk.vvvv

Liite 4: Vaihtoehtoon 3 A looginen arkkitehtuuri

Palkka.fi –palvelussa on web service –palveluna palveluittain ryhmiteltyinä nykyiset PFI:n ydintoiminnot käytettäväksi Yritys-Suomen Verkko-toimiston Työnantajapalvelusta, jossa myös yrityksen käyttöliittymä sijaitsee.



TEM	Loppuraportti PFJYK	45(45) Version pvm pp.kk.vvvv
-----	------------------------	----------------------------------

Liite 7: Tavoitteellisen Verkkoimiston Työntajapalveluiden looginen arkkitehtuuri

Palkka.fi -palvelu sekä Verkkoimiston Työntajapalvelut toimivat yhdessä ilman palvelu- ja hallintarajauksia yhtenä loogisena kokonaisuutena.

