

Valtiovarainministeriö
Vero-osasto
PL 28
00233 Valtioneuvosto

Lausuntopyyntöne

luonnoksesta hallituksen esityksestä laiksi koiraverosta annetun lain kumoamiseksi

Valtiovarainministeriö on pyytänyt Suomen Kuntaliitolta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esityksestä laiksi koiraverosta annetun lain kumoamiseksi. Kuntaliitto kiittää mahdollisuudesta lausua asiasta.

Kunnallinen koiravero säädettiin ensimmäistä kertaa vuonna 1878. Kuten esitysluonnoksessa todetaan, niin verolla oli alun perin ensisijaisesti terveystaloudellisia tarkoituksia ja rangaistus veron maksamatta jättämisestäkin oli kohtuullisen kova. Poliisin tuli tappaa koirat, joista veroa ei ollut maksettu.

Nykyistä, vuoden 1980 alusta lukien voimaantullutta koiraverolakia, voidaan sen sijaan pitää puhtaasti fiskaalisena verona. Veron maksamatta jättämisen seuraamuksetkin on nykyisellään kohtuullistettu vastaamaan muita verolajeja.

Kuntien aloitteesta koiraveron perimisestä tehtiin kunnille vapaaehtoista vuodesta 1991 lukien. Tämän jälkeen kehitys on kulkenut vääjäämättä siihen suuntaan, että kunnat ovat hiljalleen yksi toisensa jälkeen luopuneet koiraveron perimisestä. Veron perimistä on kunnissa pidetty hallinnollisesti raskaana ja taloudellisesti tehottomana. Koiraveroa on maksanut vain alati pienentyvä joukko koiranomistajia, mutta veronmaksuun kohdistuva valvonta ei olisi ollut taloudellisesti kannattavaa. Veromuotoa on pidetty laajasti myös epäoikeudenmukaisena sen kohdistuessa ainoastaan yhteen lemmikkityyppiin.

Kuntaliitto ei näe estettä kumota lakia koiraverosta. Kunnat ovat luopumalla sen perimisestä oma-aloitteisesti tuoneet kuntakentän mielipiteen asiasta selkeästi ilmi. Koiraveroa ei ole pidetty tarkoituksenmukaisena ja nykyiseen verojärjestelmään soveltuvana veromuotona.

Kuntaliitto haluaa tässä yhteydessä kuitenkin nostaa esille sen, että lähtökohtaisesti kunnallinen verotusoikeus nauttii perustuslain suojaa ja siihen puuttumisen kynnyks on erityisen korkea. Perustuslakivaliokunta on kannanotoissaan lähtenyt toistuvasti siitä, että kunnan verotusoikeuteen ei voida puuttua perustuslain mukaan silloin, kun sillä rajoitetaan kunnan tosiasiallista oikeutta päättää omasta taloudestaan. Kunnan verotusoikeudella tulee olla reaalinen merkitys kunnan talouteen eikä kunnan taloudelle keskeisiä veromuotoja voida poistaa tai rajoittaa.

Koiraveron merkitys kuntien taloudelle on jatkuvasti pienentynyt ja viimeisten kuntien luopuessa sen perimisestä, poistunut kokonaan. Täten Kuntaliitto pitää hallituksen esityksen luonnoksessa esitettyjä muutoksia perusteltuina ja puoltaa koiraverosta annetun lain kumoamista.

SUOMEN KUNTALIITTO



Jukka Hakola
Kehittämispäällikkö, Verotus

